

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О запрете склонения к
искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской
области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, сохранение и укрепление общественного здоровья; защита семьи, материнства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В соответствии со Стратегией действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2025 года № 615-р (далее – Стратегия) реализуемая на территории Российской Федерации семейная и демографическая политика должна быть направлена на рост рождаемости, охрану материнского и репродуктивного здоровья женщин.

Достижение указанных целей Стратегии должно обеспечиваться в том числе посредством реализации комплекса мер в отношении беременных женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора, в целях снижения количества случаев искусственного прерывания беременности.

В настоящее время низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности (абортов) отрицательно влияют на рождаемость и, соответственно, на достижение целей, определенных Стратегией.

По результатам мониторинга в медицинских организациях Иркутской области, в том числе оперативных данных федеральной формы статистического наблюдения № 13 Министерства здравоохранения Российской Федерации, в 2024 году в Иркутской области за прерыванием беременности обратилось 5365 женщин. Консультирование в медико-социальных кабинетах прошли 5354 пациентки, что составило 99,7%. При этом решились на искусственное прерывание беременности 4680 женщин, в том числе 46 несовершеннолетних.

Основной причиной искусственного прерывания беременности являются материальные трудности, стесненные жилищные условия, а также психологическое давление со стороны.

Принимая во внимание особую значимость вопросов защиты беременных женщин, находящихся в стадии репродуктивного выбора, а также поддержания здоровья женщины и улучшения демографической ситуации в Иркутской области, проектом закона предлагается установить запрет на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается установить запрет на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

Принимая во внимание гарантированные Конституцией Российской Федерации неприкосновенность частной жизни, а также равенство прав мужчины и женщины, в том числе в условиях репродуктивного выбора, проектом закона предлагается определить, что под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий, направленных на понуждение беременной женщины путем угроз, уговоров, предложений, подкупа, обмана к искусственному прерыванию

беременности, лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости.

Также предусматривается, что склонение к искусственному прерыванию беременности влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятие закона Иркутской области, устанавливающего административную ответственность в Иркутской области за нарушение законодательства о запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет расходов за счет средств областного бюджета.