



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

24.04.2025 № 01/39-739

на № 04-191/25 от 15.04.2025

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 24.04.2025 № 10/16-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 24.04.2025 № 10/16-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-1506).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.  
8 3952 240285



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/16-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-1506)

24.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 15.04.2025 № исх.04-191/25 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ -1506) (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-оз) в целях приведения его в соответствие с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ), скорректировав:

- обязанности органов местного самоуправления и уполномоченного органа;
- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий;
- порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.
- перечень муниципальных образований Иркутской области, наделяемых областными государственными полномочиями.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» орган местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа может наделяться

законом отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования, с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств.

На основании части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ, утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Законом № 90-ОЗ субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

При этом КСП области отмечает отсутствие единообразия законодательных инициатив (поступивших в КСП области для проведения экспертизы) по субвенциям, входящим в перечень единой субвенции.

Так, Законопроектом пункт 2 части 2 статьи 3 Закона № 47-оз, устанавливающий обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий по представлению в уполномоченный орган материалов, документов и отчетов по вопросам осуществления государственных полномочий, предложено скорректировать, дополнив словами: «финансовый орган области». В то же время Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов

местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1493) (далее – Законопроект № ПЗ-1493) пункт 3 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», содержащий аналогичную формулировку обязанностей органов местного самоуправления, **предложено исключить**. При этом Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Законопроект № ПЗ-1486) аналогичный пункт Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» **предложено изложить в новой редакции**.

Кроме того, отсутствует единообразный подход к закреплению в законах Иркутской области по наделению полномочиями наименований муниципальных образований.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке. Вместе с тем рекомендуем выработать единообразный подход к предоставлению отчетности по субвенциям, входящим в состав единой субвенции и синхронизировать Законопроекты №№ ПЗ-1486, ПЗ-1493, ПЗ-1500, ПЗ-1506, в том числе по наименованию муниципальных образований.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00СВВ4САF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025