

Пояснительная записка к проекту Закона
Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, в том числе, относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – нормативы).

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в силу подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

До настоящего времени в Иркутской области не установлено в каком нормативном правовом акте должны быть определены нормативы.

В связи с этим в Иркутской области сложилась неоднозначная практика реализации пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря

2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В разные годы нормативы были определены:

- законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (например, Закон Иркутской области от 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»), а Методика расчета нормативов утверждалась специальным законом Иркутской области (например, Закон Иркутской области от 11 мая 2012 года № 46-ОЗ «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области»);

- специальным законом Иркутской области (например, Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»). При этом методика расчета нормативов была утверждена постановлением Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 603-пп);

- постановлением Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 8 ноября 2017 года № 714/1-пп). Методика расчета нормативов также определена постановлением Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 777-пп).

Проект закона направлен на установление в Иркутской области единообразной практики реализации пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается установить, что нормативы и методика расчета нормативов будут определяться законами Иркутской области. Проект закона Иркутской области, определяющий нормативы на очередной финансовый год будет вноситься в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области ежегодно не позднее 1 июня текущего года.

Методику расчета нормативов также предлагается утверждать законом Иркутской области.

Предлагаемое проектом закона правовое регулирование предлагается применять к правоотношениям по определению нормативов, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона

от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на 2020 и последующие финансовые годы.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия соответствующего закона Иркутской области, определяющего нормативы и методику расчета нормативов, и признания утратившими силу постановлений Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 777-пп, от 7 ноября 2017 года № 705/1-пп, от 8 ноября 2017 года № 714/1-пп).

6. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Александр Смирнов и.н. (МПП "ЭР")
Александр Магдалинов С.Ю. (ПДПР)
Александр Тимочев и.н. (ВПП "ЕР")
А.А. Дубас Окр №20
А.А. Балабаев ВПП ЕР