

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27(1) Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден Законом Иркутской области от 13 декабря 2024 года № 118-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2025 год производится в связи с:

уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;

уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

уточнением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;

внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2025 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2024 года № 1163-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается в 2025 году увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 57 919,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 74 232 310,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 21 571,0 тыс. рублей и утвердить в размере 314 271,0 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет уточнения доходной части бюджета Фонда на основании данных бухгалтерской отчетности Фонда по состоянию на 1 апреля 2025 года, включения в доходную часть бюджета Фонда фактически поступивших непрогнозируемых доходов в текущем году и с учетом средств, предполагаемых к возврату в 2025 году медицинскими организациями в бюджет Фонда, использованных не по целевому назначению за отчетные периоды прошлых лет, в размере:

- 3 729,9 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- 16 225,0 тыс. рублей – доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба;

- 1 616,1 тыс. рублей – прочие неналоговые поступления средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям.

Безвозмездные поступления проектом закона предлагается утвердить в сумме 73 918 039,7 тыс. рублей, увеличив утвержденный объем безвозмездных поступлений на 36 348,8 тыс. рублей, в связи с распределением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также с учетом возвратов средств в бюджеты других бюджетных систем Российской Федерации. Указанное изменение обусловлено:

1) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 92 830,6 тыс. рублей в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2024 года № 3581-р;

- 1 151,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 года № 3609-р;

2) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 744,7 тыс. рублей; доходами от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 1 312,8 тыс. рублей;

3) возвратами остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 59 690,5 тыс. рублей, в том числе:

в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков:

- на 1 января 2025 года прочих неналоговых доходов, источником которых являлась субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме со знаком «минус» 31 150,9 тыс. рублей;

- прошлых лет, поступивших в бюджет Фонда на 1 апреля 2025 года в сумме со знаком «минус» 2 293,9 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 744,7 тыс. рублей в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

- неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 1 января 2025 года, в сумме со знаком «минус» 799,8 тыс. рублей, средств, возвращенных в 2024 году медицинскими организациями в бюджет Фонда, использованных не по целевому назначению за отчетные периоды прошлых лет в сумме со знаком «минус» 3 063,3 тыс. рублей, средств, поступивших в бюджет Фонда в марте 2025 года, в сумме со знаком «минус» 3 521,4 тыс. рублей и средств, предполагаемых к возврату в 2025 году медицинскими организациями в бюджет Фонда, использованных не по целевому назначению за отчетные периоды прошлых лет, в сумме со знаком «минус» 15 700,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2025 года неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в сумме со знаком «минус» 1,7 тыс. рублей с учетом возврата подтвержденного остатка иного межбюджетного трансферта согласно уведомлению ФОМС от 21 января 2025 года № 6-2 и средств, поступивших в бюджет Фонда в марте 2025 года, в сумме со знаком «минус» 0,6 тыс. рублей;

в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере со знаком «минус» 2 414,2 тыс. рублей, в том числе остаток на 1 января 2025 года в сумме со знаком «минус» 1 052,1 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2025 год проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 7 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2025 году на 1 683 111,9 тыс. рублей и утвердить в размере 75 857 502,8 тыс. рублей.

Общегосударственные вопросы

По данному разделу планируется отразить:

1. Увеличение расходов бюджета Фонда на сумму остатка средств субвенции на 1 января 2025 года в размере 9,3 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов от 21 января 2025 года № 1-2 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств;

2. Перераспределение бюджетных ассигнований между:

- группами видов расходов, связанное с увеличением расходов на оплату государственной пошлины по судебным делам в 2025 году в размере 2 600,0 тыс. рублей;

- разделами 01 00 «Общегосударственные вопросы» и 07 00 «Образование» в размере 70,3 тыс. рублей;

- направлениями расходов 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» и 80040 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области», связанное с уменьшением расходов на оплату нерабочих (праздничных) дней, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, в размере 91,7 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 535 910,5 тыс. рублей.

Образование

По данному разделу предлагается отразить увеличение бюджетных ассигнований на образовательные услуги по обучению сотрудников Фонда по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в связи с увеличением стоимости по договорам в сумме 70,3 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 424,0 тыс. рублей.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2025 год по данному разделу планируются в размере 75 321 168,3 тыс. рублей, что больше на 1 683 102,6 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета Фонда бюджетных ассигнований в связи с предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов:

- из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 92 830,6 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2024 года № 3581-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 1 151,2 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 года № 3609-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера

медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму остатка средств субвенции на 1 января 2025 года в размере 1 501 097,8 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов от 21 января 2025 года № 1-2 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств. Проектом закона предлагается уменьшить сумму расходов на оплату нерабочих (праздничных) дней, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, в размере 91,7 тыс. рублей и утвердить расходы по данному направлению в размере 74 346 711,0 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на сумму частичного остатка средств иных межбюджетных трансфертов на 1 января 2025 года в размере 88,4 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов от 21 января 2025 года № 6-2 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 1 239,6 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 1 января 2025 года в размере 18 936,6 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 256 436,6 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 1 января 2025 года в размере 68 698,8 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 615 898,8 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на сумму:

- остатка средств на 1 января 2025 года в размере 293,4 тыс. рублей;
- текущего поступления на 1 апреля 2025 года в размере 5,8 тыс. рублей;

- уменьшения расходов на оплату нерабочих (праздничных) дней, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в размере 91,7 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 8 051,7 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 3, 5 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета Фонда.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2025 года составили 1 625 192,1 тыс. рублей, в том числе:

остаток субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 1 501 107,1 тыс. рублей;

остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 года № 3660-р, – 799,8 тыс. рублей;

остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 года № 3661-р, – 90,1 тыс. рублей;

средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 18 936,6 тыс. рублей;

остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 68 698,8 тыс. рублей;

остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (прошлых лет) – 1 052,1 тыс. рублей;

остатки неналоговых доходов, возвращенных медицинскими организациями в бюджет Фонда в целях возмещения расходов прошлых лет в сумме 34 214,2 тыс. рублей;

остатки неналоговых доходов (штрафы за нецелевое использование средств) – 293,4 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 1 625 192,1 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 1 625 192,1 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с корректировкой суммы источников финансирования бюджета Фонда изменяется приложение 11.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

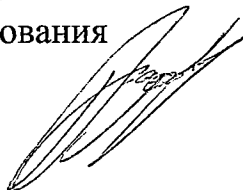
В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов, расходов бюджета Фонда и дефицита бюджета Фонда;

в статью 3:

в связи с увеличением размера бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2025 году.

Директор Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области



Е.В. Градобоев