

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1500

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1500 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон Иркутской области № 20-оз) приведя его в соответствие с Законом Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» в части определения финансового обеспечения государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления и предоставления отчетности органами местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, а также предлагается наименования муниципальных образований привести в соответствие с Уставами муниципальных образований Иркутской области.

В силу пунктов «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина; обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности; административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями с

передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 55 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопроса создания и организации деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности.

По указанному вопросу органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Согласно пункту 5 части 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области № 20-оз.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1) Пунктом 7 проекта закона предлагается внести изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области № 20-оз, изложив абзацы семнадцатый – пятьдесят восьмой в новой редакции, а также признать абзацы пятьдесят девятый, шестидесятый утратившими силу.

Исходя из анализа предлагаемых корректировок, изменения необходимо внести в абзацы шестнадцатый – пятьдесят седьмой, а также признать утратившими силу абзацы пятьдесят восьмой, пятьдесят девятый.

2) В настоящее время Законодательным Собранием Иркутской области приняты Закон Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 25-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Нижеилимский район» Иркутской области, путем их объединения, Закон Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 27-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области, путем их объединения», Закон Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области», путем их объединения», целью которых является преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Нижеилимский район» Иркутской области, путем их объединения, преобразование всех поселений, входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области, путем их объединения, преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области» путем их объединения и наделение вновь образуемых муниципальных образований статусом муниципального округа с 1 мая 2025 года (Нижеилимский муниципальный округ, Киренский муниципальный округ) и 15 мая 2025 года (Тайшетский муниципальный округ).

Необходимо учесть указанные обстоятельства при работе над проектом закона во втором чтении.

3) Предлагаемыми проектом закона редакциями приложений 1 и 2 к Закону Иркутской области № 20-оз устанавливаются следующие наименования муниципальных образований Иркутской области – городской

округ муниципального образования города Братска, Мамско-Чуйский муниципальный район Иркутской области.

Согласно государственному реестру муниципальных образований Российской Федерации, ведение которого, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 151 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации», осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации через свои территориальные органы (далее – реестр муниципальных образований), наименования муниципальных образований Иркутской области – городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области, муниципальное образование Мамско-Чуйского района Иркутской области.

В связи с вышеизложенным, в рамках работы над проектом закона во втором чтении, необходимо привести наименования муниципальных образований Иркутской области в соответствии с реестром муниципальных образований.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

13.05.25

Заместитель начальника управления –
начальник отдела финансового законодательства

А.В. Константинов
28.04.2025

П.Е. Уткина

28.04.2025