

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (указ от 14 апреля 2025 года № 111-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

Пункт 3 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определяет, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации архивного дела в субъекте Российской Федерации.

Часть 2 статьи 4 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» определяет полномочия субъекта Российской Федерации по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов и архивных фондов.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с изложенным правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-ОЗ) изменения в связи со вступлением в силу Закона Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – 90-ОЗ). В целях исключения правовой неопределенности и единообразного изложения положений законов Иркутской области в связи с принятием указанного Закона Иркутской области усматривается необходимость дополнения пункта 2 части 2 статьи 3 Закона № 47-ОЗ (в редакции проекта закона) отсылочной нормой к статье 8 Закона № 47-ОЗ (в редакции проекта закона), регулирующей порядок отчетности, а также замены слов «соответствующего имущества» в предлагаемой проектом закона редакции статьи 8 Закона № 47-ОЗ словами «материальных ресурсов».

Следует также рассмотреть вопрос дополнения статьи 4 Закона № 47-ОЗ, по аналогии с иными законами Иркутской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, обязанностью уполномоченного органа по разработке и утверждению форм отчетности органов местного самоуправления, связанных с исполнением государственных полномочий для случаев, если такие формы отчетности не предусмотрены Законом № 90-ОЗ. В частности, по вопросам использования материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий.

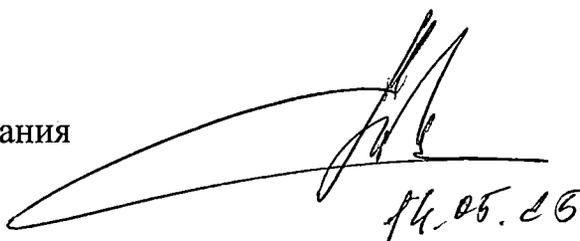
Кроме того, проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в приложения к Закону № 47-ОЗ в части корректировки наименований муниципальных образований Иркутской области в связи с принятием ряда законов Иркутской области об образовании на территории Иркутской области муниципальных округов, а также внесением изменений в действующие уставы. По результатам рассмотрения проекта закона усматривается необходимость дополнения предлагаемых изменений согласно актуальным наименованиям отдельных муниципальных образований. В этой связи также потребуются корректировка нумерации абзацев, указанных в статье 2 проекта закона.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59

Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматривается.

Начальник правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



14.05.2015

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
28.04.2015