

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 июня 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

15.05.2025

№ 04/07р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области», руководствуясь статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

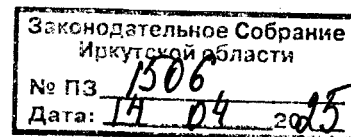
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Д.А. Мясников



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 апреля 2025 года

№ 111-уг

Иркутск

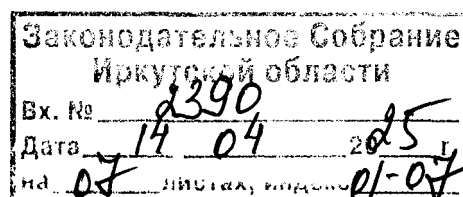
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя архивного агентства Иркутской области Овчинникова С.Г.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ХРАНЕНИЮ, КОМПЛЕКТОВАНИЮ, УЧЕТУ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 49; 2013, № 2, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2018, № 57, т. 1, № 6; 2020, № 27, т. 2, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 26 декабря 2024 года) следующие изменения:

1) пункт 2 части 2 статьи 3 после слов «представлять в» дополнить словами «финансовый орган области»;

2) часть 2 статьи 4 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) утверждать значения целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им государственных полномочий и осуществлять контроль за достижением органами местного самоуправления значений указанных целевых показателей в соответствии с пунктами 11, 14 Порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета, утвержденного Законом Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Порядок).»;

3) в статье 6:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставленных местным бюджетам субвенций, формирующих единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, области,

переданных для осуществления органам местного самоуправления (далее – единая субвенция).»;

часть 2 после слов «на очередной финансовый год» дополнить словами «и плановый период»;

4) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют:

1) в финансовый орган области и уполномоченный орган отчетность и информацию, предусмотренные пунктом 12 Порядка;

2) в уполномоченный орган:

отчет об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета на осуществление государственных полномочий, по форме, установленной уполномоченным органом, – ежеквартально не позднее десяти дней после окончания квартала (в случае предоставления соответствующего имущества);

информацию, сведения, документы о ходе выполнения деятельности по осуществлению государственных полномочий – в сроки и по форме, установленные уполномоченным органом;

иные сведения, необходимые для осуществления контроля за осуществлением государственных полномочий органами местного самоуправления.

2. В случае прекращения осуществления государственных полномочий отчет об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета на осуществление государственных полномочий (в случае предоставления соответствующего имущества), представляется органами местного самоуправления в уполномоченный орган в течение месяца со дня вступления в силу закона области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.»;

5) абзац первый части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет в пределах предоставленных полномочий уполномоченный орган. Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субвенций, формирующих единую субвенцию, осуществляется финансовым органом области и уполномоченными органами государственного финансового контроля.»;

6) в приложении 1:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«2) Зиминский городской округ Иркутской области.»;

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«8) городской округ «город Черемхово» Иркутской области.»;

абзац четырнадцатый признать утратившим силу;

абзацы шестнадцатый, семнадцатый изложить в следующей редакции:

«5) Бодайбинский муниципальный район Иркутской области;
 6) Боханский муниципальный район Иркутской области;»;
 абзацы девятнадцатый, двадцатый признать утратившими силу;
 абзац двадцать второй признать утратившим силу;
 абзац двадцать пятый признать утратившим силу;
 абзац двадцать восьмой изложить в следующей редакции:
 «17) Мамско-Чуйский муниципальный район Иркутской области;»;
 абзац тридцать первый признать утратившим силу;
 абзацы сорок шестой, сорок седьмой изложить в следующей редакции:
 «1) Балаганский муниципальный округ Иркутской области;
 2) Жигаловский муниципальный округ Иркутской области;»;
 дополнить абзацами сорок восьмым – пятьдесят третьим следующего содержания:

«3) Заларинский муниципальный округ Иркутской области;
 4) Иркутский муниципальный округ Иркутской области;
 5) Качугский муниципальный округ Иркутской области;
 6) Нукутский муниципальный округ Иркутской области;
 7) Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области;
 8) Чунский муниципальный округ Иркутской области.»;
 7) в приложении к способу расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, являющемуся приложением 2:

строку 3 изложить в следующей редакции:

« 3	Зиминский городской округ Иркутской области	2,00	0,1000	0,75	»;
-----	---	------	--------	------	----

строку 9 изложить в следующей редакции:

« 9	Городской округ «город Черемхово» Иркутской области	5,00	0,2500	1,50	»;
-----	---	------	--------	------	----

строку 10 признать утратившей силу;

строку 11 изложить в следующей редакции:

« 11	Бодайбинский муниципальный район Иркутской области	2,50	0,1250	0,75	»;
------	--	------	--------	------	----

строки 13, 14 признать утратившими силу;

строку 16 признать утратившей силу;

строку 19 признать утратившей силу;

строку 22 изложить в следующей редакции:

« 22	Мамско-Чуйский муниципальный район Иркутской области	2,00	0,1000	0,75	»;
------	--	------	--------	------	----

строку 38 изложить в следующей редакции:

« 38	Боханский муниципальный район Иркутской области	0,75	0,0375	0,00	»;
------	---	------	--------	------	----

строку 39 признать утратившей силу;
 строки 42, 43 изложить в следующей редакции:

« 42	Балаганский муниципальный округ Иркутской области	0,75	0,0375	0,00
43	Жигаловский муниципальный округ Иркутской области	1,00	0,0500	0,25

после строки 43 дополнить строками 44 – 49 следующего содержания:

« 44	Заларинский муниципальный округ Иркутской области	1,50	0,0750	0,50
45	Иркутский муниципальный округ Иркутской области	2,50	0,1250	0,75
46	Качугский муниципальный округ Иркутской области	1,50	0,0750	0,50
47	Нукутский муниципальный округ Иркутской области	0,30	0,0150	0,00
48	Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области	1,00	0,0500	0,25
49	Чунский муниципальный округ Иркутской области	1,50	0,0750	0,50

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года, за исключением абзацев шестого, десятого – двенадцатого, пятнадцатого – двадцать пятого пункта 6, абзацев шестого, девятого – одиннадцатого, шестнадцатого – двадцатого пункта 7 статьи 1 настоящего Закона.

Абзацы шестой, десятый – двенадцатый, пятнадцатый – двадцать пятый пункта 6, абзацы шестой, девятый – одиннадцатый, шестнадцатый – двадцатый пункта 7 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2026 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Губернатор
 Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2025 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления областными государственными
полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию
архивных документов, относящихся к государственной собственности
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен архивным агентством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона является Закон Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-оз) регулируются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. На осуществление указанных полномочий из областного бюджета предоставляются субвенции, которые в связи с принятием Закона № 90-ОЗ формируют единую субвенцию. Законом № 90-ОЗ утвержден Порядок формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета.

В целях приведения в соответствие с Законом № 90-ОЗ, а также внесения изменений юридико-технического характера подготовлен настоящий проект закона.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статьи 3, 4, 6, 8, 9, приложение 1, приложение 2 (в приложение к способу расчета нормативов для определения общего объема субвенций) Закона № 47-оз.

Статья 2 предусматривает порядок вступления в силу предлагаемого закона.

5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=19616>)

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов области.

7. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

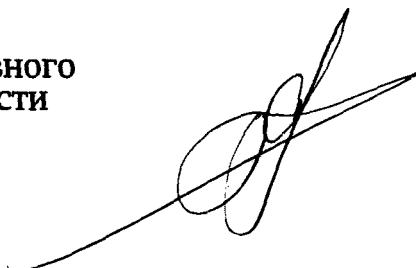
8. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Руководитель архивного
агентства Иркутской области



С.Г. Овчинников



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

29.04.2025 № 7/1-45-2025/5536-25-20250001

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-1506).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

Е.В. Симоненко
25-30-86

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2684
Дата 30.04.2025 г.
01 ПРОТ. СЕКРЕТ. 07-26

Прокуратура Иркутской области

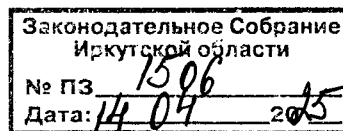
№ 7/1-45-2025/5536-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

13.05.2025 № 38/02-4051/25
На № 1723 от 15.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

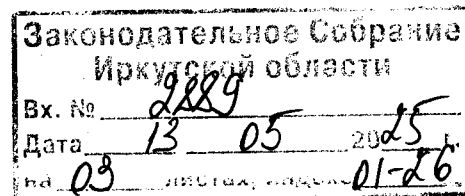
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О наделении органов местного самоуправления областными
государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и
использованию архивных документов, относящихся к государственной
собственности Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области № ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О
наделении органов местного самоуправления областными государственными
полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию
архивных документов, относящихся к государственной собственности
Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области ОТ
18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления
областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию,
учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной
собственности Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного
ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации –
установление общих принципов организации системы органов местного
самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции
Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации,



Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать: вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями; перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий; способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая региональные государственные минимальные социальные стандарты. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных полномочий субъекта Российской Федерации; перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий; порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

(часть 6 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

Ледникова Инна Игоревна
8(3952) 43-89-24 (доб.803)

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

24.04.2025 № 01/39-739

на № 04-191/25 от 15.04.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 24.04.2025 № 10/16-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 24.04.2025 № 10/16-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-1506).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
8 3952 240285



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/16-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-1506)

24.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 15.04.2025 № исх.04-191/25 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ -1506) (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-оз) в целях приведения его в соответствие с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ), скорректировав:

- обязанности органов местного самоуправления и уполномоченного органа;
- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий;
- порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.
- перечень муниципальных образований Иркутской области, наделяемых областными государственными полномочиями.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» орган местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа может наделяться

законом отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования, с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств.

На основании части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ, утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Законом № 90-ОЗ субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

При этом КСП области отмечает отсутствие единообразия законодательных инициатив (поступивших в КСП области для проведения экспертизы) по субвенциям, входящим в перечень единой субвенции.

Так, Законопроектом пункт 2 части 2 статьи 3 Закона № 47-оз, устанавливающий обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий по представлению в уполномоченный орган материалов, документов и отчетов по вопросам осуществления государственных полномочий, предложено скорректировать, дополнив словами: «финансовый орган области». В то же время Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов

местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1493) (далее – Законопроект № ПЗ-1493) пункт 3 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», содержащий аналогичную формулировку обязанностей органов местного самоуправления, **предложено исключить**. При этом Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Законопроект № ПЗ-1486) аналогичный пункт Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» **предложено изложить в новой редакции**.

Кроме того, отсутствует единообразный подход к закреплению в законах Иркутской области по наделению полномочиями наименований муниципальных образований.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке. Вместе с тем рекомендуем выработать единообразный подход к предоставлению отчетности по субвенциям, входящим в состав единой субвенции и синхронизировать Законопроекты №№ ПЗ-1486, ПЗ-1493, ПЗ-1500, ПЗ-1506, в том числе по наименованию муниципальных образований.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

07.05.2025г. № 531/03-25

На № исх. 04-190/25 от 15.04.2025

Председателю комитета по
социально- культурному

законодательству

Законодательного Собрания

Иркутской области

Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ- 1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г. 20-40-99

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1506 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (указ от 14 апреля 2025 года № 111-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

Пункт 3 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определяет, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации архивного дела в субъекте Российской Федерации.

Часть 2 статьи 4 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» определяет полномочия субъекта Российской Федерации по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов и архивных фондов.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с изложенным правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-ОЗ) изменения в связи со вступлением в силу Закона Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – 90-ОЗ). В целях исключения правовой неопределенности и единообразного изложения положений законов Иркутской области в связи с принятием указанного Закона Иркутской области усматривается необходимость дополнения пункта 2 части 2 статьи 3 Закона № 47-ОЗ (в редакции проекта закона) отсылочной нормой к статье 8 Закона № 47-ОЗ (в редакции проекта закона), регулирующей порядок отчетности, а также замены слов «соответствующего имущества» в предлагаемой проектом закона редакции статьи 8 Закона № 47-ОЗ словами «материальных ресурсов».

Следует также рассмотреть вопрос дополнения статьи 4 Закона № 47-ОЗ, по аналогии с иными законами Иркутской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, обязанностью уполномоченного органа по разработке и утверждению форм отчетности органов местного самоуправления, связанных с исполнением государственных полномочий для случаев, если такие формы отчетности не предусмотрены Законом № 90-ОЗ. В частности, по вопросам использования материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий.

Кроме того, проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в приложения к Закону № 47-ОЗ в части корректировки наименований муниципальных образований Иркутской области в связи с принятием ряда законов Иркутской области об образовании на территории Иркутской области муниципальных округов, а также внесением изменений в действующие уставы. По результатам рассмотрения проекта закона усматривается необходимость дополнения предлагаемых изменений согласно актуальным наименованиям отдельных муниципальных образований. В этой связи также потребуются корректировка нумерации абзацев, указанных в статье 2 проекта закона.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59

Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматривается.

Начальник правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



14.05.15

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
28.04.2015