

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1497 «О внесении изменения в
абзац второй статьи 4 Закона
Иркутской области
«О перераспределении полномочий
между органами местного
самоуправления отдельных
муниципальных образований
Иркутской области и
Правительством Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области».

2. Направить указанный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

Р Е Ш Е Н И Е

15.05.2025

№ 06/ 89 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1492
Дата:	28 03 2025

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 марта 2025 года

№ 73-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2014
Дата	28 03 2025
на	27 листах, инд. 01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В АБЗАЦ ВТОРОЙ СТАТЬИ 4 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ
МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 19; 2016, № 42, т. 1; 2017, № 49, т. 1; 2022, № 62; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 26 декабря 2024 года) изменение, заменив слова «до 1 января 2026 года» словами «до 1 января 2031 года».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области
«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления
отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статей 53, 59 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», часть 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункт 4 статьи 2 Федерального закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с Законом Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» полномочия по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки), а также полномочия по выдаче разрешения на использование земельных участков перераспределены между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и Правительством Иркутской области сроком до 1 января 2026 года.

В соответствии с Положением о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп, министерство имущественных отношений Иркутской области осуществляет функции от имени Правительства Иркутской области, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена.

В период осуществления полномочий Правительством Иркутской области по распоряжению земельными участками проведена значительная работа по совершенствованию и упорядочиванию процесса предоставления земельных участков в рамках действующего законодательства, обеспечена прозрачность и открытость процедуры предоставления земельных участков для строительства посредством рассмотрения вопросов, связанных с распоряжением земельными участками, на заседаниях Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области с участием представителей органов местного самоуправления.

Земельная комиссия при Губернаторе Иркутской области является совещательным органом, созданным в целях рассмотрения вопросов, возникающих в сфере земельных отношений на территории Иркутской области. Она играет ключевую роль в формировании прозрачной и эффективной системы управления земельными ресурсами, а также в обеспечении соблюдения законодательства в Иркутской области при предоставлении земельных участков, способствуя принятию сбалансированных и обоснованных решений.

Правительством Иркутской области принята необходимая нормативная база по вопросам, связанным с реализацией полномочий по распоряжению земельными участками, разработаны и утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг в указанной сфере, которые позволяют обеспечить отсутствие административных барьеров, максимально исключить затягивание процедуры предоставления земельных участков. Также сформирован штат квалифицированных специалистов, позволяющий максимально эффективно и в установленные законодательством сроки осуществлять полномочия по распоряжению земельными участками, налажена система взаимодействия с органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти при предоставлении земельных участков, для заявителей предусмотрена возможность подачи заявлений о предоставлении земельных участков как непосредственно в министерстве имущественных отношений Иркутской области, так и через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, предоставление земельных участков осуществляется с учетом документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, которые разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления.

В результате осуществления Правительством Иркутской области полномочий по предоставлению земельных участков в период с 2016 года по 2024 год предоставлен 841 земельный участок в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства льготным категориям граждан, в том числе 505 земельных участков многодетным семьям.

В период с 2016 года по 2024 на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области введено в оборот 2354 земельных участка, государственная собственность на которые не разграничена.

Для индивидуального жилищного строительства за указанный период предоставлено 1523 земельных участков, из них:

325 земельных участков на торгах;

357 земельных участков без торгов, в том числе 263 земельных участков инвалидам в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

841 земельный участок в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства льготным категориям граждан, в том числе 505 земельных участков многодетным семьям.

Для иных целей предоставлен 831 земельный участок, из которых 72 земельных участка на торгах.

В период с 2016 года по 2024 год 397 земельных участков реализовано на торгах, в том числе 325 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Следует отметить, что за период осуществления полномочий по распоряжению земельными участками проводилась активная работа по выявлению случаев незаконного предоставления земельных участков органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области.

В соответствии с решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области Правительство Иркутской области, в частности министерство имущественных отношений Иркутской области, во взаимодействии с прокуратурой Иркутской области, а также районной прокуратурой Иркутской области осуществляло проверки принятых органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области решений о предоставлении земельных участков садоводческим, дачным некоммерческим товариществам и проводило работу по выявлению незаконных отводов земельных участков, осуществленных при отсутствии нуждаемости в земельных участках, отсутствии списков нуждающихся в получении земельных участков.

По итогам проводимой работы были выявлены случаи принятия незаконных решений о предоставлении земельных участков органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и заключении договоров безвозмездного пользования земельными участками

(предоставление земельных участков из земель лесного фонда, в границах земель, на которых располагаются городские леса, а также предоставление земельных участков в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории).

С учетом поручений прокуратуры Иркутской области министерство имущественных отношений Иркутской области, как уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области, обращалось в соответствующие судебные инстанции с исками об отмене постановлений о предоставлении земельных участков, принятых органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области, и признании недействительными договоров безвозмездного срочного пользования.

Правительством Иркутской области активно велась работа по подготовке предложений по включению земельных участков в лесопарковый зеленый пояс города Иркутска. В частности, в лесопарковый пояс города Иркутска по инициативе министерства имущественных отношений Иркутской области включены земельные участки площадью 155,8 га.

В целях соблюдения земельного законодательства органами государственной власти Иркутской области ведется работа по недопущению незаконного оформления земельных участков.

Одним из показателей эффективности работы Правительства Иркутской области является увеличение поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области по договорам аренды земельных участков, находящихся на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Учитывая актуальность цифровизации, министерством имущественных отношений Иркутской области ведется активная работа по интеграции автоматизированных информационных систем министерства с единым порталом государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время проводится муниципальная реформа по преобразованию всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения в Иркутский муниципальный округ. Передача документов и их обработка специалистами, не имеющими опыт в данной сфере, существенно деструктурирует отлаженную годами работу, снизит показатели доходов, получаемых в ходе осуществления полномочий по распоряжению земельными участками, вызовет массовые недовольства граждан, подорвет доверие к действующей власти.

В связи с необходимостью сохранения последовательности в вопросах правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, создания единых подходов в практике применения действующего законодательства на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, проектом закона предлагается продлить срок перераспределения полномочий до 1 января 2031 года.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия,
отмены, изменения либо признания утратившими силу
которых потребует принятие закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Правительства Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций,
с которыми проект закона согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

В данном проекте закона коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области

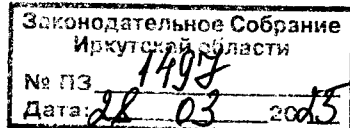


М.А. Быргазова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

15.05.2025 № 7/2-15-2025/6221-25-20250001

На № 1 4 0 5 от 01.04.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (ПЗ-1497), внесённый Губернатором Иркутской области.

Проект закона разработан с целью продления срока перераспределения полномочий по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Иркутского муниципального округа, государственная собственность на которые не разграничена, а также полномочий по выдаче разрешения на использование земельных участков между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа и Правительством области до 01.01.2031.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

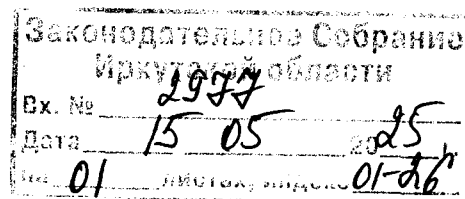
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



А.Г. Пласкеева
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2025/6221-25-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

28.04.2025 № 38/02-3814/25
На № исх. 1406 от 01.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона
Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами
местного самоуправления отдельных муниципальных образований
Иркутской области и Правительством Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона
Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами
местного самоуправления отдельных муниципальных образований
Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее -
Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области
от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между
органами местного самоуправления отдельных муниципальных
образований Иркутской области и Правительством Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н»
части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18351DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

Андреева Яна Олеговна
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



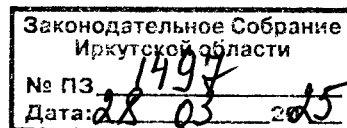
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



15.04.2025 № 01/39-682

на № 06-214/25 от 01.04.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 15.04.2025 № 10/15-Э

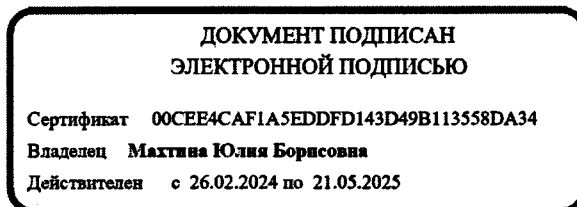
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 15.04.2025 № 10/15-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (ПЗ-1497).

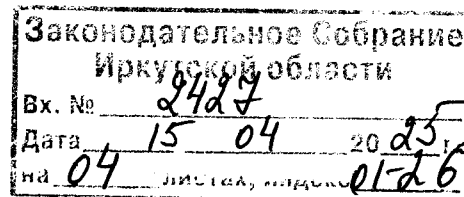
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/15-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (ПЗ-1497)

15.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект), на основании письма заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой от 01.04.2025 № исх.06-214/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – Закон области № 162-ОЗ) с целью продления срока перераспределения полномочий по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки), а также полномочий по выдаче разрешения на использование земельных участков между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и Правительством Иркутской области до 1 января 2031 года.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2, пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», статьей 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации, полномочия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ в области земельных отношений, установленные Земельным кодексом Российской Федерации, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 131-ФЗ).

Статья 17 Федерального закона № 131-ФЗ, определяя круг полномочий, которыми обладают органы местного самоуправления муниципальных округов в целях решения вопросов местного значения, закрепляет право субъекта РФ своим законом, вступающим в силу с начала очередного финансового года, перераспределить полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с действующей редакцией Закона области № 162-ОЗ Правительство Иркутской области осуществляет следующие полномочия органов местного самоуправления Иркутского одного муниципального образования – Иркутского муниципального округа Иркутской области:

- 1) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не предусмотрено законодательством;
- 2) выдача разрешения на использование земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена.

Функции от имени Правительства Иркутской области, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области в соответствии с Положением о министерстве имущественных отношений, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп.

Учитывая наличие достаточной нормативной правовой базы по регулированию вопросов, связанных с реализацией полномочий, эффективность мероприятий, проводимых в период осуществления перераспределенных полномочий Правительством Иркутской области (изложено в пояснительной записке к Законопроекту), КСП области не усматривает препятствий для продления срока перераспределения указанных полномочий.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание на следующее.

Законопроектом предлагается продлить срок перераспределения полномочий по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, а также полномочий по выдаче разрешения на использование земельных участков между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и Правительством Иркутской области до 1 января 2031 года.

При этом следует учитывать, что в настоящее время принят Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), который вступает в силу с 19.06.2025, за исключением статей 32, 37, 39 и части 23 статьи 89, вступающих в силу с 01.01.2027, и применяется с учетом установленных им особенностей.

Данный Федеральный закон содержит значительные изменения организационных и правовых основ местного самоуправления по сравнению с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, Федеральным законом № 33-ФЗ понятие «вопросы местного значения» (ст.32) заменено на понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». При этом полномочия по решению данных вопросов разделены на:

1) полномочия, не подлежащие распределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, то есть такие полномочия реализуются только органами местного самоуправления;

2) полномочия, которые региональным законом могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации. В случае принятия такого закона данные полномочия реализуются только региональными органами власти за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и не могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке наделения отдельными государственными полномочиями. В случае непринятия такого закона эти полномочия осуществляются органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета;

3) полномочия, решение об осуществлении которых органами местного самоуправления может быть принято региональным законом. Такие полномочия в силу Федерального закона № 33-ФЗ считаются перераспределенными для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и могут быть региональным законом возложены на органы местного самоуправления. Финансовое обеспечение реализации таких полномочий осуществляется за счет средств местного бюджета с учетом передаваемых в обязательном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или дифференцированных) нормативов отчислений от отдельных налогов и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в региональный бюджет, и (или) межбюджетных трансфертов.

Обращаем внимание, что Федеральный закон № 33-ФЗ содержит закрытый перечень полномочий, которые региональным законом могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также полномочия по выдаче разрешения на использование таких земельных участков в нем отсутствуют.

Статья 32 Федерального закона № 33-ФЗ вступает в силу с 01.01.2027.

До 01.01.2027 органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия в соответствии со статьями 14-18 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 01.01.2027.

До их приведения в соответствие с Федеральным законом они применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Таким образом, вопрос продления срока перераспределения указанных полномочий до 01.01.2031 года требует дополнительного обсуждения.

Принятие Законопроекта не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложения КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1497
Дата:	28.03.2025

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 08.04.2025 г. № 380/04-25

На № исх. 06-212/25 от 31.03.2025 г.

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области
Дикусаровой Н.И.

Уважаемая Наталья Игоревна!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

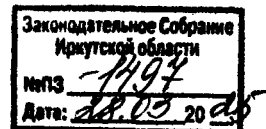
Предложений и замечаний к проекту закона нет.

С уважением,
Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2226
Дата	08.04.2025
на 01	листок, индекс 01-26



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 06.05.2025 г. № 530/04-25

На № исх. 06-212/25 от 31.03.2025 г.

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области
Дикусаровой Н. И.

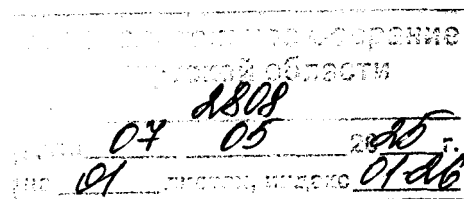
Уважаемая Наталья Игоревна!

Отзываем письмо от 08.04.2025 г. №380/04-25 «О заключении на проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

С уважением,
Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

Прокопьева Ж.Г.
20-43-27





Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1497
Дата:	18.03.2015

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

07.05.2025 № 532/04-25

На № исх. 06-212/25 от 31.03.2025 г.

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного Собрания
Иркутской области
Дикусаровой Н.И.

О проекте закона ПЗ-1497

Уважаемая Наталья Игоревна!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2820
Дата	12.05.2015
на	02 листах, индекс 01-26

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02A73C2100F6B1EC864644C5B9DEA84183

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 25.09.2024 по 25.12.2025

Прокопьева Ж.Г.
Тел. 20-43-27

Российская Федерация
Иркутская область
Иркутское районное
муниципальное образование

АДМИНИСТРАЦИЯ

Декабрьских Событий ул., 119 а, Иркутск, 664007

Тел/Факс (3952) 718-080

E-mail: adm@irkraion.ru

<http://irkraion.ru>

Заместителю председателя
Законодательного Собрания,
председателю комитета
Дикусаровой Н.И.
sobst@irzs.ru

от 14.05.2025 № 04/38-171-2025/25
на № 06-297/25 от 12.05.2025
О направлении информации

Уважаемая Наталья Игоревна!

Рассмотрев направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. сообщаем, что у администрации Иркутского районного муниципального образования замечания и предложения по данному проекту закона отсутствуют.

Мэр



Л.П. Фролов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	06-60/25
Дата	14 05 20 25.
на	01. листах, 06-10

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзовым (Указ от 28 марта 2025 года № 73-уг).

Проектом закона предлагается внести изменение в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», согласно которому срок перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и Правительством Иркутской области продлевается до 1 января 2031 года (в действующей редакции данное перераспределение полномочий осуществляется до 1 января 2026 года).

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Аналогичное положение содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) установлено, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления муниципального округа в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального округа, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом.

Пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 137-ФЗ определено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области. Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Закон Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» будет нуждаться в приведении в соответствие с отдельными положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которые вступают в силу с 1 января 2027 года.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

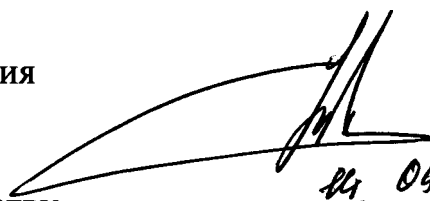
Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая изложенное, проект закона рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 М.В. Басов
12.05.2025

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 Т.В. Церлюк
12.05.2025

А.Ю. Зенин

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В АБЗАЦ ВТОРОЙ СТАТЬИ 4 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ
МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 19; 2016, № 42, т. 1; 2017, № 49, т. 1; 2022, № 62; 2024, № 19) изменение, заменив слова «до 1 января 2026 года» словами «до 1 января 2031 года».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск