

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 2 июня 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

16.05.2025

№ 05/ 115 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

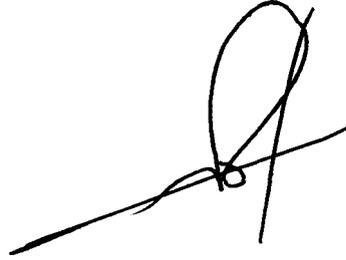
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and a long horizontal stroke extending to the left.

А.В. Лобков



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1493
Дата:	19 03 2025

У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 марта 2025 года

№ 66-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1823
Дата	19 03 2025
на	08 листах, индекс 01-07

Проект вносится
Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛЬНОГО СОСТАВА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЙОННЫХ (ГОРОДСКИХ), РАЙОННЫХ В ГОРОДАХ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 42, т. 2; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2020, № 33(В), 33; Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (www.ogirk.ru), 26 декабря 2024 года) следующие изменения:

1) пункт 3 части 2 статьи 3 признать утратившим силу;

2) часть 2 статьи 4 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) утверждать значения целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им государственных полномочий и осуществлять контроль за достижением органами местного самоуправления значений указанных целевых показателей в соответствии с пунктами 11, 14 Порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета, утвержденного Законом Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Порядок).»;

3) в статье 6:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет

предоставленных местным бюджетам субвенций, формирующих единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, области, переданных для осуществления органам местного самоуправления (далее – единая субвенция).»;

в части 2 после слов «на очередной финансовый год» дополнить словами «и плановый период»;

4) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют:

1) в финансовый орган области и уполномоченный орган отчетность и информацию, предусмотренные пунктом 12 Порядка;

2) в уполномоченный орган:

отчет об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета на осуществление государственных полномочий, по форме, установленной уполномоченным органом, – ежеквартально не позднее десяти дней после окончания квартала (в случае предоставления соответствующего имущества);

информацию, сведения, документы о ходе выполнения деятельности по осуществлению государственных полномочий – в сроки и по форме, установленные уполномоченным органом;

иные сведения, необходимые для осуществления контроля за осуществлением государственных полномочий органами местного самоуправления.

2. В случае прекращения осуществления государственных полномочий отчет об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета на осуществление государственных полномочий (в случае предоставления соответствующего имущества), представляется органами местного самоуправления в уполномоченный орган в течение месяца со дня вступления в силу закона области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.»;

5) абзац первый части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет в пределах предоставленных полномочий уполномоченный орган. Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субвенций, формирующих единую субвенцию, осуществляется финансовым органом области и уполномоченными органами государственного финансового контроля.»;

6) приложение 1 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года, за исключением пункта 6 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 6 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2026 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » 2025 года

№

Приложение
к Закону Иркутской области
от _____

«Приложение 1
к Закону Иркутской области
от 10 октября 2008 года № 89-оз «О
наделении органов местного
самоуправления областными
государственными полномочиями по
определению персонального состава и
обеспечению деятельности районных
(городских), районных в городах
комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав»

**ПЕРЕЧЕНЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ,
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КОТОРЫХ
НАДЕЛЯЮТСЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛЬНОГО
СОСТАВА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЙОННЫХ
(ГОРОДСКИХ), РАЙОННЫХ В ГОРОДАХ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

Городские округа:

1. Ангарский городской округ Иркутской области.
 2. Городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области.
 3. Зиминский городской округ Иркутской области.
 4. Городской округ муниципальное образование город Иркутск.
 5. Городской округ муниципального образования город Саянск Иркутской области.
 6. Городской округ «город Свирск» Иркутской области.
 7. Тулунский городской округ Иркутской области.
 8. Городской округ муниципальное образование город Усолье-Сибирское Иркутской области.
 9. Городской округ город Усть-Илимск Иркутской области.
 10. Муниципальное образование «город Черемхово» Иркутской области.
- Муниципальные районы:
11. Аларский муниципальный район Иркутской области.
 12. Баяндаевский муниципальный район Иркутской области.
 13. Бодайбинский муниципальный район Иркутской области.
 14. Боханский муниципальный район Иркутской области.
 15. Муниципальное образование «Братский район» Иркутской области.

16. Зиминский муниципальный район Иркутской области.
 17. Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области.
 18. Муниципальное образование «Катангский район».
 19. Киренский муниципальный район Иркутской области.
 20. Куйтунский муниципальный район Иркутской области.
 21. Мамско-Чуйский муниципальный район Иркутской области.
 22. Муниципальное образование «Нижеилимский район» Иркутской области.
 23. Нижнеудинский муниципальный район Иркутской области.
 24. Ольхонский муниципальный район Иркутской области.
 25. Осинский муниципальный район Иркутской области.
 26. Слюдянский муниципальный район Иркутской области.
 27. Муниципальное образование «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».
 28. Тулунский муниципальный район Иркутской области.
 29. Усольский муниципальный район Иркутской области.
 30. Усть-Кутский муниципальный район Иркутской области.
 31. Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район» Иркутской области.
 32. Черемховское районное муниципальное образование Иркутской области.
 33. Шелеховский муниципальный район Иркутской области.
 34. Эхирит-Булагатский муниципальный район Иркутской области.
- Муниципальные округа:
35. Балаганский муниципальный округ Иркутской области.
 36. Жигаловский муниципальный округ Иркутской области.
 37. Заларинский муниципальный округ Иркутской области.
 38. Иркутский муниципальный округ Иркутской области.
 39. Качугский муниципальный округ Иркутской области.
 40. Нукутский муниципальный округ Иркутской области.
 41. Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области.
 42. Чунский муниципальный округ Иркутской области.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Закон Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон Иркутской области № 90-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Закон Иркутской области № 90-ОЗ предусматривает предоставление местным бюджетам единой субвенции областного бюджета, состоящей из нескольких субвенций, в том числе предусмотренной Законом Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон Иркутской области № 89-ОЗ).

Проект закона разработан с целью приведения в соответствие с Законом Иркутской области № 90-ОЗ. Предлагается внести изменения в обязанности уполномоченного органа и уточнить порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

Статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области № 89-ОЗ;

Статьей 2 определяется порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость признания утратившим силу приказа министерства от 23 марта 2023 года № 53-40-мпр «Об утверждении форм заявки на перечисление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отчета об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, и материальных ресурсов, предоставленных за счет областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, и признать утратившим силу приказа министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 10 марта 2021 года № 53-28/21-мпр».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=19576>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
 ул. Вокзальского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 № ПЗ 1493
 Дата: 19 03 2025

15.04.2025 №21-12-2025/4816-25-20250001

На № 1 3 0 6 от 20.03.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ - 1493).

Данным правовым актом предлагается внести изменения в обязанности уполномоченного органа и уточнить порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваю.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
 Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A
 Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
 Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 Вх. № 2420
 Дата 15 04 2025
 на 01 лист(ах), индекс 0126

А.Р. Князева
 , 25-31-31

Прокуратура Иркутской области
 № 21-12-2025/4816-25-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

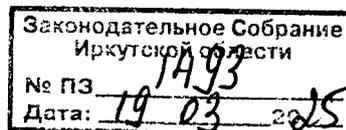
УПРАВЛЕНИЕ

МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

15.04.2025 № 38/02-3439/25

На № 1308 от 20.03.2025



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

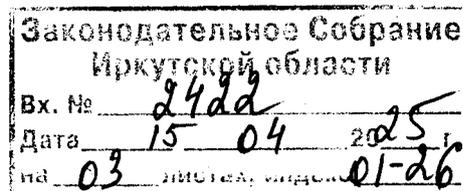
sobranie@irzs.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».



Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение законности, правопорядка; установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 55 части 1 статьи 44 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие надделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать: вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями; перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий; способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая региональные государственные минимальные социальные

стандарты. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных полномочий субъекта Российской Федерации; перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий; порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (часть 6 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

Ледникова Инна Игоревна
8(3952) 43-89-24 (доб.803)

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1493</u>
Дата: <u>19 03 2025</u>



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

14.04.2025г. № 452/03-25
На № исх. 05-185/25 от 01.04.2025

Председателю комитета по
здравоохранению и социальной
защите
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Лобкову

Уважаемый Артем Валентинович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1493 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г. 20-40-99

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>2371</u>
Дата: <u>14 04 2025</u>
на <u>01</u> лист(а), всего <u>01/26</u>



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1493
Дата:	19 03 2025

10.04.2025 № 01/39-620

на № 05-159/25 от 20.03.2025

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.04.2025 №
10/12-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.04.2025 № 10/12-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1493).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат	00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец	Махтина Юлия Борисовна
Действителен	с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
8 3952 240285

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2481
Дата	17 04 2025
на	05 листов, индекс 01-26



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/12-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
(ПЗ-1493)

09.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ -1493), внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 20.03.2025 № исх. 05-159/25. По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз) в целях приведения его в соответствие с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ), скорректировав:

- обязанности органов местного самоуправления и уполномоченного органа;
- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий;

- порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

- перечень муниципальных образований Иркутской области, наделяемых областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами государственной власти субъектов РФ создаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты РФ вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами РФ на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

На основании части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта

РФ, утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Законом № 90-ОЗ субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

При этом КСП предлагает обратить внимание на следующее.

1. Законом № 89-оз за органами местного самоуправления закреплена обязанность представлять в уполномоченный орган материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий (пункт 3 части 2 статьи 3). Порядок отчетности предусмотрен статьей 8 Закона № 89-оз.

Законопроектом предлагается из обязанностей органов местного самоуправления полностью исключить норму по представлению в уполномоченный орган материалов, документов и отчетов (в пункте 3 части 2 статьи 3 Закона № 89-оз). При этом другие нормы Законопроекта закрепляют обязанность органов местного самоуправления по предоставлению отчетов и информации не только в уполномоченный орган, но и в финансовый орган области.

Обращает на себя внимание отсутствие единообразия законодательных инициатив (поступивших в КСП для проведения экспертизы) по субвенциям, входящим в перечень единой субвенции.

Так, Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486) предложено уточнить (не исключить) формулировку аналогичного пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 63-оз, дополнив обязанностью органов местного самоуправления предоставлять отчетность в финансовый орган.

2. КСП обращает внимание на отсутствие единообразного подхода к закреплению в законах Иркутской области наименований муниципальных образований.

Так, Законопроектом предлагается в приложение 1 Закона № 89-оз уточнить наименования муниципальных образований Иркутской области, в том числе «муниципальное образование «город Черемхово» заменить на «Муниципальное

образование «город Черемхово» Иркутской области», тогда как в Законопроекте № ПЗ-1486 наименование указанного МО заменяется на «городской округ «город Черемхово» Иркутской области»).

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке. Вместе с тем рекомендуем выработать единообразный подход к предоставлению отчетности по субвенциям, входящим в состав единой субвенции и синхронизировать Законопроекты № ПЗ-1486 и № ПЗ-1493, в том числе по наименованию муниципальных образований.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00СЕЕ4САF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д.40, офис 807
телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 82
E-mail: ombudsman38@mail.ru

16.04.25 № 1580

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1493

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Проект закона направлен на приведение Закона Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в соответствие с положениями Закона Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета».

По результатам рассмотрения концептуальных замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1493 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина; обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта

Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 55 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопроса создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По указанному вопросу органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон Иркутской области № 89-ОЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 89-ОЗ в связи со вступлением в силу Порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета, утвержденного Законом Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ (далее – Порядок). Учитывая принятие ряда законов Иркутской области об образовании на территории Иркутской области муниципальных округов и внесенные изменения в уставы отдельных муниципальных образований Иркутской области в части корректировки их наименований, проектом закона предлагается приложение 1 к Закону Иркутской области № 89-ОЗ, в соответствии с которым определяется перечень муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются областными государственными полномочиями, изложить в новой редакции.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту закона имеются предложения и замечания следующего характера.

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в новой редакции статью 8 Закона Иркутской области № 89-ОЗ, предусматривающую порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий. Частью 3 действующей редакции статьи 8 Закона Иркутской области № 89-ОЗ определено, что в случае прекращения осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчет об исполнении финансовых средств, полученных из областного бюджета. Предлагаемой редакцией проекта закона данный вид отчета исключен. В связи с этим требуется дополнительное обсуждение необходимости сохранения в Законе Иркутской области № 89-ОЗ нормы о предоставлении органами местного самоуправления отчета об исполнении финансовых средств, полученных из областного бюджета, при прекращении осуществления ими государственных полномочий.

Необходимо также отметить, что в приложении 1 к проекту закона наименования отдельных муниципальных образований не соответствует их наименованию, определенному в уставе. В частности, требуется корректировка наименования «Муниципальное образование «город Черемхово» Иркутской области», «Муниципальное образование «Катангский район» на «городской округ «город Черемхово» Иркутской области», «Муниципальное образование «Катангский район» Иркутской области» соответственно.

Также к проекту закона имеются замечание юридико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
14.05.2010

Заместитель начальника отдела
по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Т.В. Дементьева
14.05.2010