



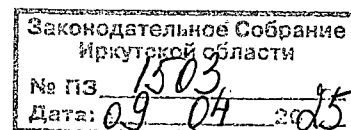
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



21.05.2025 № 01/39-836

на № 02-151/25 от 06.05.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 21.05.2025 № 10/18-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 21.05.2025 № 10/18-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1503).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

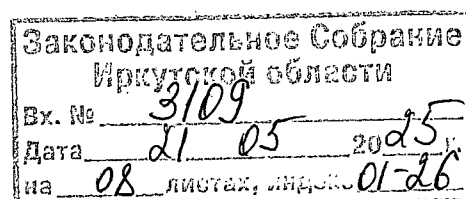
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/18-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»
(ПЗ-1503)

21.05.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1503 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области В.В. Перетолчина от 06.05.2025 № исх.02-151/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Законы Иркутской области:

- от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;
- от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»;
- от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»;
- от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;
- от 12.03.2010 № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»;
- от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»;
- от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;
- от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»;
- от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»;
- от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»;
- от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»;
- от 10.07.2014 № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»;

- от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»;
- от 02.04.2021 № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»;
- от 03.05.2023 № 33-ОЗ «О государственном региональном аудиовизуальном средстве массовой информации».

Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные законы Иркутской области в целях уточнения порядка организации деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, в том числе в части подготовки, рассмотрения отчетов и докладов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области.

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено, что образование, формирование, деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации, основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовые основания для урегулирования отдельных вопросов деятельности Губернатора Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, органов государственной власти и других государственных органов и организаций имеются.

Кроме того, Законопроектом предложено внести ряд изменений, касающихся полномочий КСП области:

1) Законодательная инициатива в части внесения изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» предусматривает исключение сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области из числа документов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области (п.11 ч.1 ст.40).

В связи с этим необходимости в отдельном упоминании, что в КСП области представляются документы и материалы, подлежащие представлению в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, **за исключением сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области**, действительно, не имеется.

Вместе с тем, обоснование правовой необходимости исключения сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области из числа документов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в пояснительной записке не приводится.

Обращаем внимание, что пунктом 1 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) установлено, что порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

Пунктом 9 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

установлены основные полномочия высшего исполнительного органа субъекта РФ, в том числе «обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодный отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в законодательный орган субъекта Российской Федерации».

Кроме того, подпунктом 7.5 пункта 2 статьи 264.10 БК РФ предоставление Правительством РФ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации предусмотрено **в составе документов годового отчета об исполнении федерального бюджета.**

Аналогичные положения закреплены законами субъектов РФ (например, статья 45 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», статья 42 Закона г. Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве»).

Учитывая выше изложенное, в целях соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации (ст.29 БК РФ) **предлагаем дополнительно обсудить необходимость и обоснованность исключения сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области из состава документов годового отчета об исполнении областного бюджета (предложение КСП – пункт 1 статьи 1 Законопроекта исключить).**

2) Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – Закон области № 30-оз) по вопросам организации деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, в том числе уточняется порядок рассмотрения (заслушивания) отчетов и докладов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области.

Так, в качестве самостоятельной вводится статья 32¹, устанавливающая порядок заслушивания ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Иркутской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием.

Статьей 32² регулируется порядок рассмотрения сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ области.

Также новой статьей 32³ в Законе области № 30-оз предусматривается порядок заслушивания результатов оценки налоговых расходов Иркутской области. Согласно части 2 данной статьи Контрольно-счетная палата Иркутской области до 10 октября направляет в Законодательное Собрание заключение на представленные Правительством Иркутской области результаты оценки налоговых расходов Иркутской области.

При этом полномочия Правительства Иркутской области по направлению результатов оценки налоговых расходов Иркутской области в КСП области предлагается предусмотреть в других законах области. Так, проектом закона области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1511) вносятся изменения в ряд Законов Иркутской области (от 04.07.2007 № 53-оз «О транспортном налоге»; от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций», от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков») согласно которым результаты оценки налоговых расходов Иркутской области, связанных с применением налоговых льгот, не позднее 1 октября направляются Правительством Иркутской области в

Законодательное Собрание Иркутской области и в Контрольно-счетную палату Иркутской области.

В связи с этим в целях комплексного правового регулирования представляется целесообразным предусмотреть в Законе области № 30-оз также направление результатов оценки в КСП области.

3) Статьей 3 Законопроекта Закон Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» дополняется статьей 4¹ о подготовке ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Иркутской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Иркутской области (далее – отчет Правительства Иркутской области).

Законопроектом предполагается, что Правительство Иркутской области представляет не позднее 20 мая текущего года в КСП области отчет Правительства Иркутской области для подготовки заключения на него, КСП области готовит заключение на отчет Правительства Иркутской области и направляет его в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июня текущего года.

В связи с этим необходимо отметить следующее.

Отчет Правительства Иркутской области - комплексный документ, отражающий результаты работы как Правительства Иркутской области, так и других исполнительных органов государственной власти области в различных отраслях и сферах деятельности.

КСП области – орган внешнего государственного финансового контроля, полномочия которого исчерпывающе определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Полагаем необходимым уточнить в части 2 новой статьи 41 Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» что Контрольно-счетная палата Иркутской области готовит заключение на ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Иркутской области **в пределах компетенции** Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Аналогичная норма содержится, например в ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», согласно которой к полномочиям контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации относится оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, **в пределах компетенции контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.**

Также **требует дополнительного обсуждения** предлагаемый срок представления заключения КСП области в Законодательное Собрание Иркутской области – не позднее 1 июня.

Учитывая, что в этот же срок согласно Закону Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в Законодательное Собрание Иркутской области должны быть представлены заключения КСП области на годовой отчет об исполнении областного бюджета, а также заключение на годовой отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, провести

оперативный (в течение 10 календарных дней) качественный анализ отчета Правительства Иркутской области **не представляется возможным.**

4) Статьей 9 Законопроекта вносятся изменения в Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

4.1. Ряд изменений направлен на уточнение порядка назначения на должность председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторов Контрольно-счетной палаты. Порядок досрочного освобождения от должности председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторов Контрольно-счетной палаты.

4.2. К полномочиям председателя Контрольно-счетной палаты дополнительно относится направление в Законодательное Собрание:

- сводного аналитического заключения, содержащего информацию о результатах деятельности Правительства Иркутской области, подготовленного на основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области в течение отчетного года,

- рекомендаций КСП, направленных Правительству Иркутской области, но не реализованных;

- заключений на отчеты (доклады), которые рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с законодательством не позднее 1 июня текущего года.

При этом сроки направления сводного аналитического заключения и рекомендаций КСП, не реализованных Правительством, **не определены.**

В соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» ежегодно не позднее 30 марта текущего года председатель Контрольно-счетной палаты представляет в Законодательное Собрание отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за прошедший год.

В связи с этим представляется целесообразным в рамках отчета о деятельности КСП области направление в Законодательное Собрание рекомендаций КСП, направленных в Правительство Иркутской области, но не реализованных.

Что касается нормы о направлении не позднее 1 июня текущего года заключений на отчеты (доклады), которые рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с законодательством, в целях исключения неоднозначного толкования, предлагает уточнить ее, дополнив словами «с учетом заключений Контрольно-счетной палаты Иркутской области».

4.3. Нормы о порядке рассмотрения ежегодного отчета Контрольно-счетной палаты Иркутской области дополняются положениями о том, что по результатам рассмотрения указанного отчета на заседании Законодательного Собрания принимается постановление о признании его удовлетворительным либо неудовлетворительным.

4.4. В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Закон области вносятся изменения, предусматривающие, что проверяемые органы и организации и их должностные лица вправе обратиться с жалобой на действия (бездействие) Контрольно-счетной палаты в Законодательное Собрание. Жалоба на действия (бездействие) Контрольно-счетной палаты направляется и рассматривается в порядке, определенном Регламентом Законодательного Собрания.

5) Статьей 10 Законопроекта вносятся изменения в Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной

собственностью Иркутской области», в том числе в части 2 статьи 13 уточняется порядок представления Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области ежегодного отчета о распоряжении областной государственной собственностью.

Так, предусмотрено, что Правительство Иркутской области представляет не позднее 25 мая текущего года в Контрольно-счетную палату Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью для подготовки заключения на него. Контрольно-счетная палата Иркутской области готовит заключение на отчет о распоряжении областной государственной собственностью и направляет его в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июня текущего года.

При этом не учтено, что действующими законами области и рассматриваемым Законопроектом в Законодательное Собрание Иркутской области к указанному сроку должны быть представлены и другие заключения КСП области (на годовой отчет об исполнении областного бюджета, заключение на годовой отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, на отчет Правительства Иркутской области), что исключает возможность проведения детального и всестороннего анализа представленного Правительством отчета о распоряжении областной государственной собственностью. В связи с чем положение о **сроках предоставления заключения КСП** на отчет Правительства о распоряжении областной государственной собственностью **требует дополнительного обсуждения.**

6) Статьей 13 Законопроекта вносятся изменения в Закон Иркутской области от 05.12.2014 № 145-03 «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», в том числе предусматривающие, что Правительство Иркутской области представляет не позднее 20 мая текущего года в Контрольно-счетную палату Иркутской области ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области для подготовки заключения на него. Контрольно-счетная палата Иркутской области готовит заключение на ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области и направляет его в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июня текущего года.

Предлагаемая норма требует дополнительного обсуждения и нуждается в корректировке по следующим основаниям.

1. В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» полномочия контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, осуществляются только **в пределах компетенции** контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

2. В установленный Законопроектом **10-дневный срок подготовить заключение** на ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области **не представляется возможным.**

Принятие Законопроекта не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Концепция Законопроекта в части сроков предоставления заключений КСП, а также обязанности по подготовке заключения на ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской

области не поддерживается и требует дополнительного обсуждения. Относительно иных положений Законопроекта концептуальных возражений не имеем. Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026