

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-323 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-323 «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (Указ от 3 апреля 2018 года № 64-уг) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами,

определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- подпункт 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предлагается утвердить:

нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы дошкольного образования) на 2018, 2019, 2020 годы;

нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы общего и дополнительного образования) на 2018, 2019, 2020 годы.

В соответствии с частью 4 статьи 1, частью 4 статьи 2 проекта закона методика расчета нормативов дошкольного образования и нормативов

общего и дополнительного образования будет утверждаться Правительством Иркутской области.

Статьей 3 проекта закона предусмотрено вступление его в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

При рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на следующее. В Законодательном Собрании Иркутской области на рассмотрении находится проект закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Законопроектом, внесенным депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» новой статьей 9.3., предусматривающей, что нормативы дошкольного образования и нормативы общего и дополнительного образования, а также методики расчета данных нормативов будут определяться законами Иркутской области.

Кроме того законопроектом, внесенным депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, предусмотрено вступление его в силу с 1 января 2019 года, и применение к правоотношениям по определению нормативов дошкольного образования и нормативов общего и дополнительного образования на 2020 и последующие финансовые годы.

В связи с этим положения данных проектов законов в рамках предусмотренной законодательной процедуры нуждаются в приведении к единому подходу в вопросах начала их действия и порядка утверждения методики нормативов дошкольного образования и нормативов общего и дополнительного образования.

Полагаем необходимым обратить внимание, что постановлением Правительства Иркутской области от 30 марта 2018 года № 246-пп утверждены новые нормативы дошкольного образования на 2018, 2019, 2020 годы и нормативы общего и дополнительного образования на 2018, 2019, 2020 годы. Согласно пункту 3 постановления его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 3 апреля 2018 года. При этом в перечень правовых актов области, признание которых потребует принятие проекта закона, постановление Правительства Иркутской области от 30 марта 2018 года № 246-пп не включено. Распространение действия проекта закона на правоотношения, возникшие до вступления его в силу, проектом закона также не предусмотрено.

Согласно пояснительной записке к проекту закона дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит 2 638 355, 4 тыс. рублей, в том числе на увеличение суммы субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных

образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, в сумме 1 437 027,1 тыс. рублей; на увеличение суммы субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 1 201 328,3 тыс. рублей.

При этом финансово-экономическое обоснование к проекту закона не приложено. Отсутствует также информация, потребует ли принятие проекта закона внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» или данные расходы учтены при принятии 28 марта 2018 года проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Полагаем, что утверждаемые проектом закона нормативы дошкольного образования и нормативы общего и дополнительного образования требуют финансово-экономической оценки, в том числе на предмет соблюдения требований, установленных статьей 99 Федерального закона № 273-ФЗ. Так, статьей 99 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 данного Федерального закона, нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных данным Федеральным законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося.

Нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня

средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, определяемые в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 данного Федерального закона, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации.

Для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся.

Определение нормативов дошкольного образования и нормативов общего и дополнительного образования законом субъекта Российской Федерации соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, в связи с принятием проекта закона не включено постановление Правительства Иркутской области от 30.03.2018 года № 246-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 8 ноября 2017 года № 71/1 -пп.

Начальник правового управления



М.В. Басов
20.04.18.

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская
11.04.2018