



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

30.05.2025 № 01/39-889

на № 03-111/25 от 13.05.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 28.05.2025 № 15/19-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.05.2025 направляем заключение КСП Иркутской области от 28.05.2025 № 15/19-Э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1515).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Ризман О.М.
8 3952 240284



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 28.05.2025 № 10(605)/4р-КСП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/19-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1515)

28 мая 2025 года

г. Иркутск

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на проект закона Иркутской области № ПЗ-1515 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект) подготовлено аудитором Ризман О.М. на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 13.05.2025 № исх.03-111/25 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 12.05.2025 № 196-рп.

1. Общая характеристика Законопроекта

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 13 декабря 2024 года № 118-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена в основном уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2025 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2025, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2026 и 2027 годов в Законопроекте оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2025 год: увеличить доходы на 57 919,8 тыс. руб., увеличить расходы на 1 683 111,9 тыс. руб., утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 1 625 192,1 тыс. руб.

В результате общий объем доходов составит 74 232 310,7 тыс. руб., общий объем расходов – 75 857 502,8 тыс. руб.

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 1 625 192,1 тыс. руб., образовавшиеся на 1 января 2025 года.

На 01.01.2025 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 1 625 192,1 тыс. руб., в том числе: средства субвенции из бюджета ФФОМС – 1 501 107,1 тыс. руб. (или 28,6 % от среднемесячного размера субвенции); иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 90,1 тыс. руб.; иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 799,8 тыс. руб.; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 18 936,6 тыс. руб.; прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 68 698,8 тыс. руб.; прочие неналоговые доходы (средства от штрафов, санкций, возмещения ущерба) – 34 507,6 тыс. руб.; возврат средств прошлых лет – 1 052,1 тыс. руб.

Сумма остатков средств на 1 января 2025 года соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2025 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 72 853 664,9 тыс. руб.

2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2025 год

Как видно из нижеприведенной таблицы, поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается увеличить на 21 571 тыс. руб., в том числе за счет включения прочих неналоговых доходов, которые первоначально в бюджете не планировались и предусмотрены Законопроектом в сумме фактического поступления (на 01.04.2025 поступило 1 616,1 тыс. руб. – средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям); увеличения доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 16 225 тыс. руб.), а также увеличения доходов от компенсации затрат государства (на 3 729,9 тыс. руб.).

По данным мониторинга о ходе исполнения бюджета ТФОМС, проводимого КСП области, за первый квартал 2025 года поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 78 448 тыс. руб. (или 26,8 % от годовых назначений). Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за первый квартал 2025 года составили 13 885,2 тыс. руб., основная часть из которых в сумме 11 479,9 тыс. руб. (или 82,7 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС за первый квартал 2025 года поступили в сумме 62 844,2 тыс. руб. (или 26,5 % от годового плана), из них 94 % или 59 114,6 тыс. руб. – средства от применения к медицинским организациям

санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (направляемые на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования). Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое увеличение, в целом, представляется обоснованным.

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2025 год приведен в таблице ниже.

тыс. руб.			
Наименование	Закон	Проект	Отклонение
ДОХОДЫ, всего	74 174 390,9	74 232 310,7	57 919,8
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	292 700,0	314 271,0	21 571,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	237 500,0	241 229,9	3 729,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	55 200,0	71 425,0	16 225,0
Прочие неналоговые доходы	-	1 616,1	1 616,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	73 881 690,9	73 918 039,7	36 348,8
Межбюджетные трансферты:	73 927 390,9	74 021 372,7	93 981,8
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	73 380 190,9	73 380 190,9	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	92 830,6	92 830,6
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	1 151,2	1 151,2
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	547 200,0	547 200,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	2 057,5	2 057,5
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-45 700,0	-105 390,5	-59 690,5

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены с увеличением на 36 348,8 тыс. руб., которое сложилось за счет поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в объеме 93 981,8 тыс. руб., включения средств в объеме 2 057,5 тыс. руб. от возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС и увеличения сумм возврата из бюджета ТФОМС на 59 690,5 тыс. руб. (отражены со знаком «минус»).

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставлены:

- в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 92 830,6 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 05.12.2024 № 3581-р, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 28.12.2024 № 7-17);

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 151,2

тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 07.12.2024 № 3609-р, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 28.12.2024 № 6-17).

Увеличение сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет (с 45 700 тыс. руб. до 105 390,5 тыс. руб.) обусловлено возвратом в ФФОМС средств, источником которых являлась субвенция прошлых лет, использованных не по целевому назначению страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями и взысканных ТФОМС по результатам проверок.

3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2025 год

Анализ предлагаемых изменений по расходам бюджета на 2025 год приведен ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	74 174 390,9	75 857 502,8	1 683 111,9	2,3
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	73 627 190,9	75 241 604,0	1 614 413,1	2,2
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01, подраздел 0113)	535 971,5	535 910,5	-61,0	-0,01
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	535 971,5	535 910,5	-61,0	-0,01
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	534 132,3	534 163,0	30,7	0,01
-расходы на выплаты персоналу	436 005,7	436 097,4	91,7	0,02
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	97 969,6	95 308,6	-2 661,0	-2,7
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	157,0	2 757,0	2 600,0	в 16,6 раз
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	1 839,2	1 747,5	-91,7	-5,0
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07, подраздел 0705)	353,7	424,0	70,3	19,9
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	353,7	424,0	70,3	19,9
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС (закупка образовательных услуг)	353,7	424,0	70,3	19,9
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	73 638 065,7	75 321 168,3	1 683 102,6	2,3
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	73 090 865,7	74 705 269,5	1 614 403,8	2,2
Амбулаторная помощь (подраздел 0902)	-	1 239,6	1 239,6	100,0
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КЦСР 5251152580)	-	1 239,6	1 239,6	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 0909)	73 638 065,7	75 319 928,7	1 681 863,0	2,3
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930)	72 845 704,9	74 346 711,0	1 501 006,1	2,1
- в том числе МБТ	1 160 000,0	1 160 000,0	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	7 660,8	8 051,7	390,9	5,1

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 5251180060)	237 500,0	256 436,6	18 936,6	8,0
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КЦСР 5251152570)	-	92 830,6	92 830,6	100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	547 200,0	615 898,8	68 698,8	12,6

По разделу 09 00 «Здравоохранение» увеличение бюджетных ассигнований на 2,3 %, или на 1 683 102,6 тыс. руб. осуществлено в связи с распределением межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС в соответствии с распоряжениями Правительства РФ (93 981,8 тыс. руб.), включением остатков средств, образовавшихся на 1 января 2025 года, в том числе возвращенных после подтверждения потребности из бюджета ФФОМС для использования на те же цели в 2025 году.

Так, расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования увеличены за счет остатка субвенции 2024 года, возвращенного ФФОМС в январе 2025 года. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за счет остатка средств, сложившегося на 01.01.2025, увеличены на 18 936,6 тыс. руб. Увеличение по непрограммным расходам на 68 698,8 тыс. руб. осуществлено за счет остатка прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на 01.01.2024, направляемых на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, потребуется внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2025 год (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 28.12.2024 № 1163-пп).

Кроме того, в связи с увеличением расходов, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (92 830,6 тыс. руб.) и осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний (1 151,2 тыс. руб.), потребуется внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»), утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1024-пп. КСП области рекомендует Минздраву области принять меры по внесению соответствующих изменений.

Основные выводы и рекомендации

1. Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 13 декабря 2024 года № 118-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

обусловлена в основном уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2025 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2025, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2025 год: увеличить доходы на 57 919,8 тыс. руб. и расходы на 1 683 111,9 тыс. руб., утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 1 625 192,1 тыс. руб. В результате общий объем доходов составит 74 232 310,7 тыс. руб., общий объем расходов – 75 857 502,8 тыс. руб.

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 1 625 192,1 тыс. руб., образовавшиеся на 1 января 2025 года, что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

2. Предусмотрены доходы и расходы за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 1 151,2 тыс. руб., на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в объеме 92 830,6 тыс. руб.

3. Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2025 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 72 853 664,9 тыс. руб.

4. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что потребуется внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2025 год (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 28.12.2024 № 1163-пп).

Кроме того, в связи с увеличением расходов, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, потребуется внесение изменений и в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»). КСП области рекомендует Минздраву области принять меры по внесению соответствующих изменений.

5. Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина