

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Создание благоприятных условий для оказания гражданам услуг в сфере здравоохранения, повышение их качества и доступности неразрывно связаны с необходимостью устранения дефицита кадров в государственных медицинских организациях.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На территории Иркутской области дополнительные меры поддержки в целях привлечения кадрового потенциала в сфере здравоохранения предусмотрены в том числе следующими законами Иркутской области:

1) Законом Иркутской области от 11 июля 2023 года № 112-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – Закон Иркутской области № 112-ОЗ);

2) Законом Иркутской области от 11 июля 2023 года № 113-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области

медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением до 50 тысяч человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (далее – Закон Иркутской области № 113-ОЗ).

9 октября 2024 года на заседании Комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области были рассмотрены вопросы об эффективности региональных мер поддержки по привлечению медицинских кадров в Иркутской области, в рамках которого были предложены меры по повышению эффективности указанных мер.

Принимая во внимание указанные рекомендации, проектом закона предусматриваются меры, направленные на повышение эффективности мер по привлечению кадрового потенциала в государственные медицинские организации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области № 112-ОЗ, Закон Иркутской области № 113-ОЗ, предусматривающие расширение категорий медицинских работников, имеющих право на предоставление единовременной денежной выплаты.

Так проектом закона предусматривается, что право на предоставление единовременной денежной выплаты будут иметь не только медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек, а также в города с населением до 50 тысяч человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (далее – города), но и медицинские работники, место жительства которых не менялось, но которые впервые заключили трудовой договор с одной из медицинской организации, расположенной в таком городе.

Проектом закона также предусматривается возможность перевода медицинского работника на другую должность как внутри медицинской организации, так и перевод в другую медицинскую организацию, расположенную в городе, с сохранением единовременной денежной выплаты при соблюдении следующих условий:

1) перевод осуществляется в медицинскую организацию, расположенную в городе;

2) должность медицинского работника по новому месту работы, как и прежняя должность, должна быть включена в ежегодно утверждаемый уполномоченным органом перечень вакантных должностей медицинских работников;

3) заключение медицинским работником и медицинской организацией дополнительного соглашения к договору о предоставлении единовременной денежной выплаты, предусматривающего продолжение исполнения медицинским работником принятых на себя обязательств по новому месту работы.

Проектом закона предусматривается, что его действие распространяется на граждан, впервые заключивших трудовые договоры с медицинскими организациями с 1 января 2025 года.

Также проектом закона предусматривается, что его положения, устанавливающие возможность перевода медицинского работника на другую должность с сохранением единовременной денежной выплаты, распространяются на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 25 декабря 2023 года № 1223-пп «Об установлении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 25 декабря 2023 года № 1224-пп «Об установлении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тысяч человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

Принятие проекта закона потребует принятие исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, правового акта, утверждающего форму дополнительного соглашения к договору о предоставлении единовременной денежной выплаты, предусматривающего продолжение исполнения медицинским работником принятых на себя обязательств по новому месту работы.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.