

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1518

«Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными, а именно за:

- несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области;
- несоблюдение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области;
- нарушение порядка и сроков регистрации домашних животных на территории Иркутской области.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых

в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В Иркутской области, в развитие вышеуказанных положений, в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приняты:

- постановление Правительства Иркутской области от 22 июня 2023 года № 526-пп «Об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области»;

- приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24 августа 2020 года № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области»;

- приказ службы ветеринарии Иркутской области от 29 августа 2023 года № 140-спр «Об утверждении Порядка регистрации домашних животных на территории Иркутской области».

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований, установленных вышеуказанными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

К проекту закона имеются следующие замечания:

- 1) Согласно индивидуализированному заголовку статьи 3 проекта закона, административная ответственность устанавливается за несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области.

Также, в соответствии с примечанием к статье 3 проекта закона, не образует состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 3 проекта закона, допущение нахождения и (или) выгул собаки-проводника гражданином, являющимся инвалидом по зрению.

Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» административная ответственность за несоблюдение требований к выгулу домашних животных установлена Кодексом.

Исходя из вышеизложенного, положения статьи 3 проекта закона о выгуле домашних животных подлежат исключению.

2) Частью 3 статьи 3 проекта закона предлагается установить административную ответственность за содержание домашних животных в организациях, учреждениях, на предприятиях, в том числе на принадлежащей указанным юридическим лицам территории вне специально оборудованных для этой цели помещений (мест) и при несоблюдении условия обеспечения безопасности граждан, находящихся в принадлежащих этим юридическим лицам помещениях и на принадлежащей им территории.

Предлагаем уточнить диспозицию части 3 статьи 3 проекта закона, дополнив ее после слов «юридическим лицам» словами «, индивидуальным предпринимателям».

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении

18.06.25

А.В. Константинов

16.06.2025