

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»**

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – проект закона) подготовлен аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с подпунктом 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального

опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

Указанное полномочие реализовано в Иркутской области посредством принятия Закона Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – Закон № 10-ОЗ) и Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – Закон № 90-ОЗ), которыми урегулированы вопросы учреждения соответствующих средств массовой информации.

Печатное средство массовой информации (общественно-политическая газета «Областная») и сетевое издание («Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru)) действуют в Иркутской области в течение продолжительного времени, практика производства и выпуска данных средств массовой информации выявила ряд проблем, решение которых необходимо путем изменения названных законов Иркутской области.

Среди указанных проблем, на решение которых направлен проект закона:

1) уточнение формы деятельности редакций средств массовой информации в целях оптимизации и повышения эффективности использования средств областного бюджета на производство и выпуск средств массовой информации.

До марта 2018 года производство и выпуск средств массовой информации обеспечивался двумя государственными учреждениями – областными государственным казенным учреждением «Редакция газеты «Областная» и областным государственным автономным учреждением «Издательский центр».

Анализ сложившейся структуры взаимоотношений между названными учреждениями показал, что фактически оба учреждения созданы для решения одной задачи, их деятельность тесно взаимосвязана, и их раздельное существование способствует снижению эффективности решения задачи по производству и выпуску средств массовой информации.

В связи с этим Правительством Иркутской области было принято решение о ликвидации ОГАУ «Издательский центр» и изменении типа учреждения «Редакция газеты «Областная» на автономное учреждение с осуществлением этим учреждением полного цикла производства и выпуска средств массовой информации.

Действующее правовое регулирование в Законе № 10-ОЗ и Законе № 90-ОЗ определяет, что редакция газеты «Областная» действует в форме государственного учреждения Иркутской области, а редакция сетевого издания является государственным учреждением Иркутской области.

С учетом того, что редакции указанных средств массовой информации фактически действуют в рамках одного учреждения (что является наиболее оптимальным вариантом для обеспечения эффективного управления в данной сфере и финансового обеспечения деятельности по производству и выпуску средств массовой информации), различие формулировок в законах Иркутской области создает искусственные барьеры в определении наиболее оптимального и эффективного механизма деятельности редакций средств массовой информации.

Предлагаемая проектом закона единообразная формулировка о том, что редакции средств массовой информации действуют в структуре государственного учреждения Иркутской области, позволит законно и эффективно действовать как редакции газеты «Областная», так и редакции сетевого издания в рамках единого учреждения.

В связи с этим также предлагается отказаться от конкретизации, что права и обязанности работодателя в отношении главных редакторов средств массовой информации осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области. Такая конкретизация фактически предрешает статус главного редактора как руководителя государственного учреждения. Вместе с тем это не позволяет оптимизировать и разделить должности главных редакторов газеты «Областная» и сетевого издания, и руководителя государственного учреждения, хотя содержание функций по каждой из данных должностей значительно отличается.

Предлагаемая проектом закона формулировка позволит осуществлять права и обязанности работодателя в отношении главных редакторов средств массовой информации в соответствии с трудовым законодательством, не ограничивая возможности определения места редакций и главных редакторов в структуре государственного учреждения Иркутской области. При этом особенности, предусмотренные законами Иркутской области в отношении статуса главного редактора, сохраняются;

2) урегулирование вопросов распространения газеты «Областная» и порядка определения тиража газеты.

До настоящего времени не урегулированы вопросы распространения газеты «Областная», что вызывает споры о законности и обоснованности коммерческого распространения экземпляров газеты и наоборот возможности некоммерческого распространения за счет средств областного бюджета.

В целях исключения пробела правового регулирования предлагается урегулировать вопросы порядка распространения газеты, отнести к компетенции редакционного совета газеты «Областная» определение перечня субъектов, которым доставляются экземпляры газеты «Областная», мест раздачи экземпляров газеты «Областная», а также количества экземпляров газеты «Областная», подлежащих распространению в порядке некоммерческого распространения.

Кроме того, в целях обоснования бюджетных расходов на производство продукции газеты «Областная» предлагается урегулировать

подходы к определению тиража газеты, ограничив его количеством экземпляров, подлежащих распространению;

3) уточнение возможности использования внебюджетных средств на материально-техническое обеспечение функционирования средств массовой информации.

Федеральное законодательство предусматривает три типа государственных учреждений, при этом автономное учреждение (а именно учреждение этого типа осуществляет производство и выпуск средств массовой информации в Иркутской области) обладает правом получения доходов, которые используются для достижения целей, ради которых создано учреждение.

Таким образом, внебюджетные доходы учреждения также подлежат направлению на цели материально-технического обеспечения редакций средств массовой информации, производства, выпуска и распространения средств массовой информации. В связи с этим в законах Иркутской области предлагается установить, что функционирование средств массовой информации обеспечивается не только за счет средств областного бюджета, но и из других источников в соответствии с законодательством;

4) уточнение статуса учредителя сетевого издания в целях решения проблемы, связанной с невозможностью регистрации сетевого издания в качестве средства массовой информации.

В частности, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций неоднократно отказано в регистрации сетевого издания средства массовой информации, поскольку у учредителей сетевого издания (Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области) отсутствуют права на использования доменного имени в сети «Интернет», зарегистрированные в установленном порядке.

Регистрация прав использования доменного имени невозможна в отношении Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в силу бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В этой связи, руководствуясь пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ, статьей 18 Закона о СМИ, предлагается наделить статусом учредителя сетевого издания при его регистрации в качестве средства массовой информации государственное учреждение Иркутской области, определенное Правительством Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации.

Проект закона состоит из трех статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 10-ОЗ в части совершенствования деятельности в сфере производства, выпуска и распространения общественно-политической газеты «Областная».

Статьей 2 предлагается внести изменения в Закон № 90-ОЗ в части совершенствования вопросов функционирования сетевого издания.

Статьей 3 предусматривается вступление в силу закона Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует:

1) принятия правового акта Правительства Иркутской области об определении государственного учреждения Иркутской области, выступающего учредителем сетевого издания при его регистрации в качестве средства массовой информации;

2) признания утратившим силу распоряжения Правительства Иркутской области от 3 декабря 2014 года № 976-рп «Об определении областного государственного казенного учреждения «Редакция газеты «Областная» в качестве редакции сетевого издания «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» и утверждении изменений в Устав областного государственного казенного учреждения «Редакция газеты «Областная».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Начальник главного правового  
управления Губернатора Иркутской  
области и Правительства Иркутской  
области



Т.В. Ушакова