

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1530
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1530 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, Законодательным Собранием Иркутской области приняты Закон Иркутской области от 11 июля 2023 года № 112-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек» (далее – Закон Иркутской области № 112-ОЗ), Закон Иркутской области от 11 июля 2023 года № 113-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области

медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением до 50 тысяч человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (далее – Закон Иркутской области № 113-ОЗ), предусматривающие дополнительную меру социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (далее – медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек, а также в города с населением до 50 тысяч человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в виде единовременной денежной выплаты.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 112-ОЗ, Закон Иркутской области № 113-ОЗ, предусматривающие расширение категорий медицинских работников, имеющих право на предоставление единовременной денежной выплаты.

Так проектом закона предусматривается, что право на предоставление единовременной денежной выплаты будут иметь не только медицинские работники, прибывшие (переехавшие) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек, в города с населением до 50 тысяч человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (далее – города), но и медицинские работники, место жительства которых не менялось, но которые впервые заключили трудовой договор с одной из медицинской организацией, расположенной в таком городе.

Проектом закона также предусматривается возможность перевода медицинского работника на другую должность как внутри медицинской организации, так и перевод в другую медицинскую организацию, расположенную в городе, с сохранением единовременной денежной выплаты при соблюдении следующих условий:

1) перевод осуществляется в медицинскую организацию, расположенную в городе;

2) должность медицинского работника по новому месту работы, как и прежняя должность, должна быть включена в ежегодно утверждаемый уполномоченным органом перечень вакантных должностей медицинских работников;

3) заключение медицинским работником и медицинской организацией дополнительного соглашения к договору о предоставлении единовременной денежной выплаты, предусматривающего продолжение исполнения медицинским работником принятых на себя обязательств по новому месту работы.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

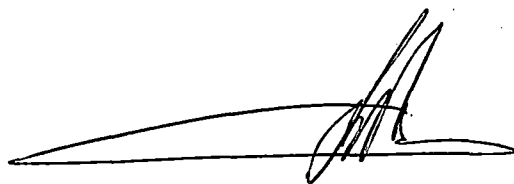
Необходимо обратить внимание, что Законом Иркутской области № 112-ОЗ для медицинских работников, работающих в медицинских организациях, расположенных в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера единовременная денежная выплата предусмотрена в большем размере. В связи с этим, а также в целях закрепления медицинских кадров на местах, представляется целесообразным обсудить вопрос необходимости определения в качестве условия перевода медицинского работника его перевод в пределах одной медицинской организации или в иную медицинскую организацию, расположенную в том же городе.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

24.06.25

Заместитель начальника отдела
по законодательству об охране
здоровья и социальной защите



Т.В. Дементьева

24.06.25