

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ-326  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном  
средстве массовой информации, учреждаемом органами  
государственной власти Иркутской области для обнародования  
(официального опубликования) правовых актов органов  
государственной власти Иркутской области, иной официальной  
информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании,  
учреждаемом для обнародования (официального опубликования)  
правовых актов органов государственной власти Иркутской области,  
иной официальной информации»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Закон Иркутской области «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее соответственно – Закон № 10-ОЗ, газета «Областная») и Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее соответственно – Закон № 90-ОЗ, Сетевое издание), которыми урегулированы вопросы учреждения соответствующих средств массовой информации.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»), Устав Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской

Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для регулирования отношений, предусмотренных проектом закона, имеется. Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. В часть 3 статьи 3 Закона № 10-ОЗ в целях унификации используемых понятий предлагается внести изменение, согласно которому редакция газеты «Областная» создается в структуре государственного учреждения Иркутской области. Аналогичные изменения предлагается внести в Закон области № 90-ОЗ в отношении редакции Сетевого издания (пункт 1 статьи 1, пункт 1 статьи 2 проекта закона).

В соответствии с положениями Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»:

под редакцией средства массовой информации понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации (статья 2);

редакция средства массовой информации, может быть юридическим лицом, самостоятельным хозяйствующим субъектом, организованным в допускаемой законом форме (статья 19).

Допускаемые формы юридических лиц определены статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации. К ним относятся коммерческие и некоммерческие организации.

Структурное подразделение юридического лица не обладает самостоятельными признаками юридического лица и правоспособностью юридического лица, не имеет обособленного имущества и не может отвечать им по своим обязательствам.

Учитывая изложенное, предлагаемые проектом закона формулировки о вхождении редакций средств массовой информации в структуру неких государственных учреждений Иркутской области не отвечают требованиям Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии с положениями новой статьи 7.1 Закона области № 10-ОЗ (пункт 4 статьи 1 проекта закона) тираж газеты «Областная» определяется главным редактором газеты «Областная» по согласованию с издателем.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» под издателем понимается издательство, иное учреждение, предприятие (предприниматель), осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции средства массовой информации, а также приравненное к издателю юридическое лицо или гражданин, для которого эта деятельность не является основной либо не служит главным источником дохода.

Таким образом, в соответствии с предлагаемой проектом закона редакцией тираж газеты «Областная» будет определяться главным редактором по согласованию с хозяйствующим субъектом (издателем), не подконтрольным и не подотчетным учредителям газеты «Областная» - Законодательному Собранию Иркутской области и Правительству Иркутской области.

Учитывая, что производство, выпуск и распространение газеты «Областная» осуществляется за счет средств областного бюджета, представляется необходимым закрепить в Законе области № 10-ОЗ положение о согласовании тиража газеты «Областная» с коллегиальным органом, формируемом на паритетных началах Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области, - редакционным советом газеты «Областная».

Кроме того, в целях обеспечения результативности деятельности редакционного совета газеты «Областная» и редакционного совета Сетевого издания, эффективности исполнения ими своих задач и функций представляется необходимым закрепить в Законе области № 10-ОЗ и Законе области № 90-ОЗ положения, согласно которым решения редакционных советов по вопросам их компетенции, определенной законодательством и уставами соответствующих средств массовой информации, должны носить обязательный характер.

К проекту закона имеются и иные предложения правового характера в целях решения проблемных вопросов, выявленных при правоприменении положений Закона области № 10-ОЗ и Закона области № 90-ОЗ, а именно:

часть 2 статьи 2 Закона области № 10-ОЗ и часть 2 статьи 2 Закона области № 90-ОЗ предлагается дополнить новым положением, в соответствии с которым к иной официальной информации, которая подлежит обнародованию в газете «Областная» и Сетевом издании, относится также информация по вопросам осуществления депутатской деятельности, представляемая для опубликования депутатами Законодательного Собрания Иркутской области;

часть 4 статьи 3 Закона области № 10-ОЗ и часть 3 статьи 3 Закона области № 90-ОЗ предлагается дополнить положениями о праве Законодательного Собрания Иркутской области, как одного из учредителя газеты «Областная» и Сетевого издания, представлять свою кандидатуру для назначения на должность главного редактора соответственно газеты «Областная» и Сетевого издания.


Кроме того, в настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области внесен и проходит установленную процедуру принятия проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», предусматривающий в соответствии с федеральным законодательством одной форм областной государственной информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – бесплатное предоставление площади для публикаций информационных материалов о деятельности указанных организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области.

В Иркутской области печатным средством массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области, является газета «Областная».


В целях обеспечения комплексного регулирования указанного вопроса представляется необходимым дополнить рассматриваемый проект закона соответствующими положениями.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении и продолжением работы над ним для рассмотрения во втором чтении.

Начальник правового управления

 М.В. Басов  
18.05.18

Начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области и  
местном самоуправлении

 А.В. Константинов  
21.04.18