

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1524

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1524 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

С целью обеспечения реализации органами местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов Иркутской области полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, проектом закона предлагается внести изменения в следующие законы Иркутской области:

1. Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»;

2. Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 76-оз «Об административной ответственности за нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Иркутской области»;

3. Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»;

4. Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 63-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организаций предоставления государственных и муниципальных услуг».

Также в связи с образованием на территории Иркутской области муниципальных округов проектом закона предлагается внести изменения в приложения к Закону Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ), с целью включения муниципальных округов в перечни муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Также, пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в частности в пункте 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Предлагаемой проектом закона редакцией пункта 151 перечня городских и сельских поселений муниципальных образований Иркутской области (далее – перечень городских и сельских поселений) в приложении 1.1 (приложение 1 к проекту закона) и пункта 151 перечня городских и сельских поселений в приложении 2 (приложение 2 к проекту закона) к Закону Иркутской области № 37-ОЗ устанавливается следующее наименование муниципального образования – муниципальное образование «Майск» Осинского муниципального района Иркутской области».

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» наименование муниципального образования определяется уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации (далее – реестр муниципальных образований), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 151 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации», ведение реестра муниципальных образований осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации через свои территориальные органы.

Согласно государственному реестру муниципальных образований наименование муниципального образования – Майское сельское поселение Осинского муниципального района Иркутской области. Указанное наименование муниципального образования установлено Уставом Майского сельского поселения Осинского муниципального района Иркутской области в редакции от 29 января 2025 года.

Предлагаемой проектом закона редакцией пункта 153 перечня городских и сельских поселений в приложении 1.1 (приложение 1 к проекту закона) и пункта 153 перечня городских и сельских поселений в приложении 2 (приложение 2 к проекту закона) к Закону Иркутской области № 37-ОЗ устанавливается следующее наименование муниципального образования – муниципальное образование «Обуса» Осинского района Иркутской области».

Согласно реестру муниципальных образований наименование муниципального образования – Обусинское сельское поселение Осинского муниципального района Иркутской области. Указанное наименование муниципального образования установлено Уставом Обусинского сельского поселения Осинского муниципального района Иркутской области в редакции от 29 января 2025 года.

В пункте 240 перечня городских и сельских поселений в приложении 1.1 (приложение 1 к проекту закона) и пункте 240 перечня городских и сельских поселений в приложении 2 (приложение 2 к проекту закона) к

Закону Иркутской области № 37-ОЗ наименование муниципального образования приведено с нарушением падежа.

Указанные выше наименования муниципальных образований Иркутской области подлежат приведению в соответствии с их уставами и реестром муниципальных образований.

2. В приложениях 1, 2 и 3 к проекту закона необходимо дополнить перечень муниципальных округов Усть-Удинским муниципальным округом, исключив при этом в приложениях 1 и 2 наименования поселений, входящих в состав преобразованного районного муниципального образования «Усть-Удинский район» Иркутской области.

В приложениях 2 и 3 из перечня муниципальных районов необходимо исключить наименование районного муниципального образования «Усть-Удинский район» Иркутской области.

3. Проектом закона индивидуализированный заголовок приложения 3 к Закону Иркутской области № 37-ОЗ дополняется указанием на Закон Иркутской области от 27 марта 2025 года № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области». В связи с этим статью 2 Закона Иркутской области № 37-ОЗ предлагается дополнить пунктом 6, которым будет установлено, что органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области от 27 марта 2025 года № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области».

Таким образом статью 5 проекта закона предлагается дополнить новым пунктом 1 следующего содержания:

«1) статью 2 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) Законом Иркутской области от 27 марта 2025 года № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области».

Законом Иркутской области от 9 июня 2025 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области» внесены изменения в индивидуализированный заголовок Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 124-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и

пригородного сообщения в Иркутской области». В связи с этим необходимо внести соответствующее изменение в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 37-ОЗ.

В целом законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового
управления



М.В. Басов

26.06.25

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

29.06.2025