

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушения отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушения отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

26.06.2025

№ 02/ 757 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

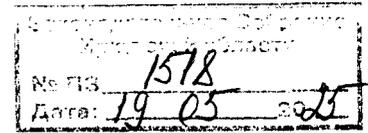
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.
3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 мая 2025 года

№ 133-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «Об административной
ответственности за нарушение отдельных требований,
установленных нормативными правовыми актами
Иркутской области в области обращения с животными»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы ветеринарии Иркутской области – главного государственного инспектора Иркутской области в области обращения с животными Шевченко С.С.



3058
19 05
10 25
01-07

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает в Иркутской области административную ответственность за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными.

Статья 2. Термины, употребляемые в настоящем Законе

Употребляемые в настоящем Законе термины: «административная ответственность», «административное правонарушение», «должностное лицо», «предупреждение», «административный штраф», иные термины – используются в значениях, определенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 3. Несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области

1. Выбрасывание домашних животных на улицу, совершение иных действий, связанных с оставлением домашних животных в целях устранения от владения ими, не повлекшие их гибель или увечье, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей.

2. Содержание домашних животных в помещениях, являющихся общим имуществом в многоквартирном доме, в местах общего пользования квартир (коммунальных квартир), на балконах, лоджиях, а также на придомовых территориях многоквартирных домов –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

3. Содержание домашних животных в организациях, учреждениях, на предприятиях, в том числе на принадлежащей указанным юридическим лицам

территории, вне специально оборудованных для этой цели помещений (мест) и при несоблюдении условия обеспечения безопасности граждан, находящихся в принадлежащих этим юридическим лицам помещениях и на принадлежащей им территории, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

4. Отсутствие предупреждающей надписи о наличии собаки, за исключением потенциально опасной собаки, при входе на территорию частного домовладения –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

5. Нахождение в общественном транспорте собак без короткого поводка (длиною не более 0,8 метра) и намордника, кошек, за исключением случаев, когда животное находится в специальном переносном устройстве, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

6. Посещение с домашними животными помещений, занимаемых магазинами, организациями общественного питания, медицинскими и образовательными организациями, организациями культуры, а также иными организациями (если при входе в указанные помещения размещена информация о запрете посещения с домашними животными), за исключением случаев посещения организаций, оказывающих ветеринарные услуги, а также услуги по уходу за домашними животными, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

7. Оставление собак на привязи в общественных местах при возможности самопроизвольного освобождения собак от привязи, возможности их нападения на граждан, животных, необеспечение возможности свободного и безопасного передвижения людей, проезда транспортных средств –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

8. Повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 – 7 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей.

Примечание. Не образует состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, допущение нахождения и (или) выгул собаки-проводника гражданином, являющимся инвалидом по зрению.

Статья 4. Несоблюдение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области

Укрывательство животных без владельцев от исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, в том числе при отлове животных без владельцев, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 5. Нарушение порядка и сроков регистрации домашних животных на территории Иркутской области

Нарушение порядка и сроков регистрации собак –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 6. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляются:

1) должностными лицами исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в области ветеринарии, в области обращения с животными на территории Иркутской области, а также в соответствии с законодательством отдельные переданные полномочия Российской Федерации в области ветеринарии – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3 – 5 настоящего Закона;

К должностным лицам исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

руководители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их заместители;

иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Иркутской области, замещающие в исполнительных органах государственной власти Иркутской области должности государственной гражданской службы Иркутской области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами;

2) должностными лицами государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительного органа государственной власти Иркутской области,

осуществляющего функции по управлению в области ветеринарии, в области обращения с животными на территории Иркутской области, а также в соответствии с законодательством отдельные переданные полномочия Российской Федерации в области ветеринарии (далее – учреждение), – об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 3 и статьей 5 настоящего Закона.

К должностным лицам учреждений, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 3 и статьей 5 настоящего Закона, относятся:

руководители учреждений, их заместители;

руководители структурных подразделений учреждений, их заместители;

3) должностными лицами органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов (далее – муниципальные образования области) в случае наделения законом Иркутской области органов местного самоуправления муниципальных образований области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 – 7 статьи 3 и статьей 4 настоящего Закона;

4) должностными лицами районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – по административным правонарушениям, предусмотренным статьями 3 – 5 настоящего Закона, в случае, если правонарушение совершено несовершеннолетними.

Статья 7. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

1) исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области ветеринарии, в области обращения с животными на территории Иркутской области, а также в соответствии с законодательством отдельные переданные полномочия Российской Федерации в области ветеринарии – по административным правонарушениям, предусмотренным статьями 3 – 5 настоящего Закона;

2) административными комиссиями, создаваемыми в порядке, предусмотренном Законом Иркутской области «Об административных комиссиях в Иркутской области», – по административным правонарушениям, предусмотренным частями 1 – 7 статьи 3 и статьей 4 настоящего Закона;

3) районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав – по административным

правонарушениям, предусмотренным статьями 3 – 5 настоящего Закона, в случае, если правонарушение совершено несовершеннолетними.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи, вправе руководители соответствующих исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их заместители, руководители структурных подразделений соответствующих исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их заместители.

3. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии со статьей 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте совершения административного правонарушения выносить постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные лица, уполномоченные настоящим Законом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 8. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
«__» _____ 2025 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об административной ответственности за нарушение отдельных
требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской
области в области обращения с животными»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными» (далее – проект закона) подготовлен службой ветеринарии Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой для принятия данного проекта закона являются Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом № 498-ФЗ на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено осуществление полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе полномочия по правовому регулированию отдельных вопросов:

порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области;

установление дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Указанный порядок урегулирован приказом службы ветеринарии Иркутской области от 24 августа 2020 года № 53-спр (далее – Порядок деятельности по обращению с животными без владельцев).

Постановлением Правительства Иркутской области от 22 июня 2023 года № 526-пп установлены дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области (далее – дополнительные требования).

Согласно статье 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об

административных правонарушениях административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона устанавливаются:

1) административная ответственность за:

- выбрасывание домашних животных на улицу, совершение иных действий, связанных с оставлением домашних животных в целях устранения от владения ими, не повлекшие их гибель или увечье (абзац второй пункта 5 дополнительных требований);

- содержание домашних животных в помещениях, являющихся общим имуществом в многоквартирном доме, в местах общего пользования квартир (коммунальных квартир), на балконах, лоджиях, а также на придомовых территориях многоквартирных домов (абзац второй пункта 7 дополнительных требований);

- содержание домашних животных в организациях, учреждениях, на предприятиях, в том числе на принадлежащей указанным юридическим лицам территории вне специально оборудованных для этой цели помещений (мест) и при несоблюдении условия обеспечения безопасности граждан, находящихся в принадлежащих этим юридическим лицам помещениях и на принадлежащей им территории (абзац третий пункта 7 дополнительных требований);

- отсутствие предупреждающей надписи о наличии собаки, за исключением потенциально опасной собаки, при входе на территорию частного домовладения (абзац второй пункта 8 дополнительных требований);

- нахождение в общественном транспорте собак без короткого поводка (длина поводка должна быть не более 0,8 метра) и намордника, кошек, за исключением случаев, когда животное находится в специальном переносном устройстве) (пункт 14 дополнительных требований);

- посещение с домашними животными помещений, занимаемых магазинами, организациями общественного питания, медицинскими и образовательными организациями, организациями культуры, а также иными организациями (если при входе в указанные помещения размещена информация о запрете посещения с домашними животными), за исключением случаев посещения организаций, оказывающих ветеринарные услуги, а также услуги по уходу за домашними животными (пункт 19 дополнительных требований);

- оставление собак на привязи в общественных местах при возможности самопроизвольного освобождения собак от привязи, возможности их нападения на граждан, животных, и необеспечении возможности свободного и безопасного передвижения людей и проезда транспортных средств (пункт 20 дополнительных требований);

- укрывательство животных без владельцев от исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, в том числе при отлове животных без владельцев (пункт 6 Порядка деятельности по обращению с животными без владельцев);

- нарушение порядка регистрации домашних животных (обязанность регистрировать собак установлена пунктом 12 дополнительных требований, приказом службы ветеринарии Иркутской области от 29 августа 2023 года № 140-спр утвержден порядок регистрации домашних животных на территории Иркутской области);

2) должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях;

3) органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Таким образом, целью принятия проекта закона является установление административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области.

Проект закона состоит из 8 статей.

Статья 1 проекта закона определяет предмет регулирования Закона Иркутской области.

Статья 2 проекта закона определяет термины, употребляемые в Законе Иркутской области.

Статьи 3 – 5 проекта закона устанавливают административную ответственность за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными.

Статьей 6 проекта закона определяются должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

Статьей 7 проекта закона определяются органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Статья 8 проекта закона предусматривает порядок вступления в силу Закона Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru), коррупциогенных факторов не содержит.

Руководитель службы ветеринарии
Иркутской области



С.С. Шевченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5г, Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ: 1518
Дата: 19.05.2025

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

25.06.2025 №7/1-45-2025/8546-25-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ: 3857
Дата: 25.06.2025
на 01 лист(ов) 01-26

К.А. Готина
,25-90-13

Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2025/8546-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1518
Дата:	19 05 2025

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

20.06.2025 № 38/02-5023/25
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за
нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми
актами Иркутской области в области
обращения с животными»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить в Иркутской области административную ответственность за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное, административно-процессуальное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3790
Дата	23 06 2025 г.
на	03 листах, индекс 01/26

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отношения в области обращения с животными регулируются указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В соответствии с частями 1, 8 статьи 13 указанного Федерального закона при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет

законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

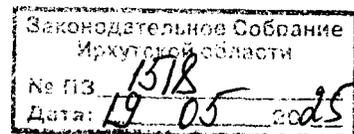
Частью 1 статьи 3 законопроекта предусмотрена административная ответственность за нарушение положений, установленных абзацем 2 пункта 5 дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2023 № 526-пп. Управление полагает, что использование формулировки «выбрасывание домашних животных на улицу» для определения состава административного правонарушения является не вполне корректным и не отвечает требованию части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», где установлено, что тексты правовых актов области должны соответствовать правилам современного русского литературного языка и составляться в соответствии с нормами официально-делового стиля, с применением устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

05.06.2025 № 609/05-25

На № исх.02-177/25 от 20.05.2025

Председателю комитета по
законодательству о государственном
строительстве и местном
самоуправлении

В. В. Перетолчину

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По итогам рассмотрения проект закона поддерживаем в полном объеме без замечаний. Принятие проекта закона считаем актуальным и своевременным.

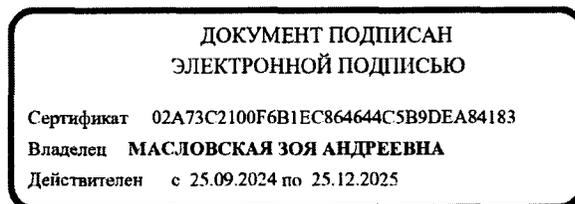
Вместе с тем, выражаем позицию о недостаточном размере административных штрафов и отсутствии увеличения административного штрафа в случае повторности правонарушения. Например, пункт 1 статьи 3 выбрасывание домашних животных на улицу, совершение иных действий, связанных с оставлением домашних животных в целях устранения от владения ими, не повлекших их гибель или увечье – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей. Административный штраф в размере 3 тысяч рублей по нашему мнению никак не повлияет на позицию гражданина намеренного избавиться от домашнего животного. В данном случае размер административного штрафа должен напрямую коррелировать или превышать финансовую обязанность гражданина по содержанию домашнего животного, с целью недопущения оплаты административного штрафа как «откупной» за нежелание содержать домашнее животное.

3502
02 10 06 25
05.26

Учитывая системный характер недостаточности размера административных штрафов за несоблюдение требований по обращению с животными, считаем необходимым вынести данный вопрос на обсуждение с целью дальнейшего внесения изменений в федеральное законодательство.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



Исполнитель: Дроздов А.Е. 20-43-27

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1518

«Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1518 «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными, а именно за:

- несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области;
- несоблюдение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области;
- нарушение порядка и сроков регистрации домашних животных на территории Иркутской области.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых

3пу/54
18 06
03
25
01-26

в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В Иркутской области, в развитие вышеуказанных положений, в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приняты:

– постановление Правительства Иркутской области от 22 июня 2023 года № 526-пп «Об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области»;

– приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24 августа 2020 года № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области»;

– приказ службы ветеринарии Иркутской области от 29 августа 2023 года № 140-спр «Об утверждении Порядка регистрации домашних животных на территории Иркутской области».

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований, установленных вышеназванными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

К проекту закона имеются следующие замечания:

1) Согласно индивидуализированному заголовку статьи 3 проекта закона, административная ответственность устанавливается за несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Иркутской области.

Также, в соответствии с примечанием к статье 3 проекта закона, не образует состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 3 проекта закона, допущение нахождения и (или) выгул собаки-проводника гражданином, являющимся инвалидом по зрению.

Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» административная ответственность за несоблюдение требований к выгулу домашних животных установлена Кодексом.

Исходя из вышеизложенного, положения статьи 3 проекта закона о выгуле домашних животных подлежат исключению.

2) Частью 3 статьи 3 проекта закона предлагается установить административную ответственность за содержание домашних животных в организациях, учреждениях, на предприятиях, в том числе на принадлежащей указанным юридическим лицам территории вне специально оборудованных для этой цели помещений (мест) и при несоблюдении условия обеспечения безопасности граждан, находящихся в принадлежащих этим юридическим лицам помещениях и на принадлежащей им территории.

Предлагаем уточнить диспозицию части 3 статьи 3 проекта закона, дополнив ее после слов «юридическим лицам» словами «, индивидуальным предпринимателям».

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.06.25

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

16.06.2025