



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1527
«Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ – 1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» (далее – проект закона), внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается принять специальный закон Иркутской области, разграничивающий на основании установленных федеральным законодательством общих принципов организации деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия в области ветеринарии между органами государственной власти Иркутской области, а также регламентирующий отдельные отношения в области ветеринарии на территории Иркутской области.

3. На основании подпунктов «н» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации законодательство об охране окружающей среды, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с преамбулой, статьями 1, 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» указанным Федеральным законом регулируются отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды. Животный мир и иные организмы являются компонентом окружающей среды и объектом охраны окружающей среды. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон Российской Федерации «О ветеринарии») ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасной в ветеринарном отношении продукции животного происхождения и защиты населения от болезней, общих для человека и животных. Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона Российской Федерации «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов

Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании изложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Вместе с тем, при принятии проекта закона необходимо учесть следующее.

4.1. На основании статьи 2 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» требуется уточнение положений статьи 1 проекта закона в части указания на регулирование отдельных отношений в области ветеринарии на территории Иркутской области.

4.2. Статьей 17 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации принимает решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации на основании представления руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, указанные в пункте 1 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

Проектируемый пункт 7 статьи 3 проекта закона требует корректировки в части закрепления возможности принятия Губернатором Иркутской области вышеуказанного решения в порядке, закрепленном статьей 17 Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

4.3. Статьей 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» определено, что изъятие животных и (или) продукции животного происхождения производится для целей их уничтожения.

В связи с вышеизложенным в пунктах 3, 4 статьи 5 проекта закона необходимо предусмотреть, что подготовка и внесение уполномоченным органом в области ветеринарии в Правительство Иркутской области представления об изъятии животных и (или) продукции животного происхождения, проведение вышеуказанных мероприятий осуществляется для целей их уничтожения.

4.4. На основании статьи 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» наименование и абзац 1 статьи 7 проекта закона необходимо привести в соответствие с вышеуказанной федеральной нормой.

4.5. Статьей 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» закреплено, что организации и граждане – владельцы животных и производители продукции животного происхождения (далее – владельцы животных) обязаны предоставить доступ к животным для осмотра и учета, извещать о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, их необычном поведении, выполнять указания только специалистов в области ветеринарии, являющимися

уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

На основании вышеизложенного абзацы 5, 8 статьи 7 проекта закона необходимо привести в соответствие со статьей 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» в части уточнения, что вышеуказанные обязанности владельцы животных выполняют по требованию специалистов в области ветеринарии, являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, либо предусмотреть соответствующие сокращения.

4.6. Федеральным законом от 26 декабря 2024 года № 496-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» с 1 сентября 2025 года вносятся изменения в статью 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» в части закрепления обязанности владельцев животных по соблюдению ветеринарных правил, включающих в себя и обязательные для исполнения владельцами животных требований при осуществлении профилактических, диагностических, лечебных и иных мероприятий животных, а также к их содержанию.

В связи с этим, при работе над проектом закона в абзацах 3, 7 статьи 7 потребуются соответствующие корректировки по уточнению обязанности владельцев животных по соблюдению ветеринарных правил.

4.7. При дальнейшей работе над проектом закона требуется дополнительное обсуждение вопроса об объеме закрепления областным законом полномочий уполномоченного органа в области ветеринарии, установленных Законом Российской Федерации «О ветеринарии».

К проекту закона имеются иные замечания юридино-технического содержания.

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов