

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1531
«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ – 1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект закона), внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается:

- ввести первоочередное право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для целей возведения строений, текущего и капитального ремонта жилых помещений, строительства и ремонта хозяйственных построек, иных собственных нужд для гражданина, являющегося (являвшимся) участником специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2024 года (далее – участник специальной военной операции), или членов семьи участника специальной военной операции в случае его гибели при определенных обстоятельствах и условиях (далее – члены семьи погибшего участника специальной военной операции);

- закрепить, что к участнику специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ);

- определить, что к членам семьи погибшего участника специальной военной операции относятся его родители, а также лица, определенные в качестве членов семьи в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащего»;

- уменьшить предельный норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях отопления.

3. Пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации закреплено, что вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, лесное законодательство относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частями 1, 4 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК Российской Федерации) граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных

собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

При этом, порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляющейся на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (часть 5 статьи 30 ЛК Российской Федерации).

На основании изложенного по заявленному предмету регулирования может быть принят закон Иркутской области.

4. Вместе с тем, при принятии проекта закона необходимо учесть нижеследующее.

Частью 5 статьи 29, частью 5 статьи 87 ЛК Российской Федерации установлен запрет заготовки древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины).

Согласно сложившейся судебной практике, субъекты Российской Федерации, определяя в рамках закрепленных полномочий нормативы и порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, должны:

- принимать во внимание состояние лесных насаждений на конкретных территориях, обеспечение рационального и не истощительного использования лесов, как относительно ограниченного природного ресурса, и одновременно решать социальные задачи по созданию для граждан, проживающих на этих территориях, достойных условий проживания (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года № 21-П);

- основываться на принципе приоритета публичных интересов, обеспечения сохранности лесного фонда, рационального использования и эффективного воспроизводства лесов (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 января 2025 года).

При выполнении обязанности органов, уполномоченных на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, надлежит учитывать не только нормативы заготовки, но и объем расчетной лесосеки (Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 27 сентября 2023 года № 88а-23423/2023).

На основании вышеизложенного принятию решения об уменьшении предельного норматива заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях отопления должен предшествовать детальный анализ предлагаемых проектом закона нормативов для удовлетворения необходимой потребности граждан в отоплении, а также надлежащее обоснование, что фактическая потребность граждан в обеспечении древесиной для собственных нужд превышает объемы допустимого изъятия древесины в соответствии с лесохозяйственным регламентом.

Также необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 24 мая 2001 года № 8-П, согласно которой изменение законодателем ранее установленных условий предоставления поддержки, оказывающее неблагоприятное

воздействие на правовое положение лиц, имеющих на них право и рассчитывающих на их получение, должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоего разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

В контексте высказанной Конституционным Судом правовой позиции в случае принятия решения об уменьшении норматива дополнительного обсуждения требует необходимость установления разумного переходного периода введения в действие изменений, позволяющих гражданам адаптироваться к вносимым изменениям.

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления

М.В. Басов

30.06.15