

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статей 53, 59 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание закона

Правовой основой принятия проекта закона являются статьи 23, 39.37, 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 13 статьи 4 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон № 99-оз), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», часть 1 статьи 65 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона

Статьей 4 Закона № 99-оз установлены полномочия Правительства Иркутской области в сфере использования и охраны земель.

Согласно пункту 13 статьи 4 Закона № 99-оз к полномочиям Правительства Иркутской области относится установление публичных сервитутов в целях обеспечения государственных нужд области, за исключением публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда.

Пунктом 4 статьи 23, статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 3.6, 3.9, 19 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Федерации», Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены цели установления публичного сервитута.

В соответствии со статьями 3, 4, 6 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области в соответствии со своим правовым статусом является исполнительным органом государственной власти Иркутской области специальной компетенции.

Организация и деятельность Правительства Иркутской области основывается на принципе разграничения полномочий между Правительством Иркутской области и иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области в целях исключения дублирования полномочий между ними.

Наличие дублирующих полномочий Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области является коррупциогенным фактором - широта дискреционных полномочий.

В соответствии с подпунктом 3 статьи 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации в случае установления публичного сервитута в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались, для государственных нужд - публичный сервитут устанавливается решениями уполномоченных органов исполнительной власти, принимающих решения об изъятии земельных участков для государственных нужд.

В целях разграничения полномочий по установлению публичных сервитутов, учитывая, что принятие решения об изъятии земельных участков для государственных нужд отнесено к компетенции Правительства Иркутской области (пункт 12 статьи 4 Закона № 99-оз), предусмотренный подпунктом 3 статьи 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации случай проектом закона предлагается закрепить за Правительством Иркутской области.

Исходя из формулировки положений статьей 39.37, 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» субъект Российской Федерации вправе принять решение об определении конкретного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на принятие решения об

установлении публичного сервитута для тех или иных случаев в рамках законодательства.

В целях разграничения полномочий по установлению публичных сервитутов между исполнительными органами государственной власти Иркутской области, исходя из сферы их деятельности относительно размещаемого инженерного сооружения проектом закона предлагается положения статьи 4 Закона № 99-оз дополнить пунктом 13³ в части закрепления за Правительством Иркутской области полномочия по определению исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на установление публичных сервитутов для государственных нужд Иркутской области.

Проектом закона предлагается закрепить за Правительством Иркутской области полномочия, предусмотренные положениями пункта 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, по установлению порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов на территории области.

Проектом закона также предлагается закрепить за Правительством Иркутской области и полномочия, установленные пунктом 2 статьи 39.25 Земельного кодекса Российской Федерации, по установлению порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Правительства Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными лицами, замечаний не получено.

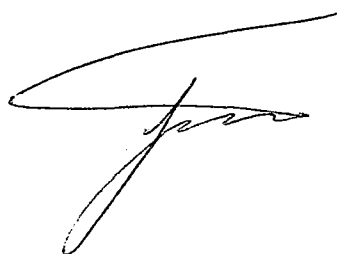
Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

В проекте закона коррупционных факторов не выявлено.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале

независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation/irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Заместитель министра
имущественных отношений
Иркутской области



К.С. Просвирин