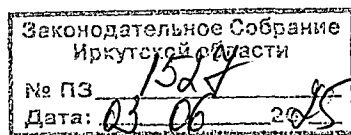




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

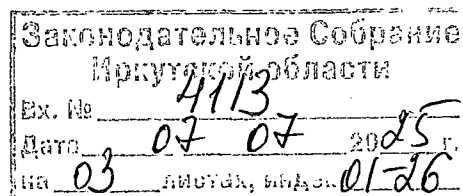


Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

07.07.2025 № 38/02-5634/25
На № _____ от _____



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской
области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее – Управление) провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Однако Управление отмечает, что в данной редакции к Проекту имеются концептуальные замечания.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценной и безопасной в ветеринарном отношении продукции животного происхождения и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

В нарушение указанного положения статьей 6 Проекта «Участие органов местного самоуправления муниципальных образований в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий» участие органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий на территориях муниципальных образований Иркутской области не ограничено мероприятиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Использованный в данной статье Проекта термин «обеспечения биологической безопасности» относится к сфере ведения Федерального закона от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации».

Кроме того, наличие в статье 6 Проекта положений, регламентирующих расширение функций муниципальных образований по участию в реализации

противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий при установленном на федеральном уровне ограничении предмета ветеринарии свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 (далее – Методика) устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения - выборочное изменение объема прав.

Статьей 8 Проекта «Социальная поддержка специалистов в области ветеринарии» предусмотрено, что специалистам в области ветеринарии могут устанавливаться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области. Указанная формулировка противоречит Федеральному закону «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в соответствии с частью 3 статьи 48 которого органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) *дополнительные* меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. С учетом этого положение о социальной поддержке специалистов в области ветеринарии средствами регионального бюджета подлежит корректировке.

Регламентация проектом регионального закона возможности установления мер социальной поддержки федерального уровня представляется некорректной и содержит в себе признаки коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026

Чигринский Николай Сергеевич
(3952) 43-89-24 доб. 802