

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

09.07.2025 № 01/39-1096

на № 05-368/25 от 24/06.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 08.07.2025 № 10/25-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.07.2025 № 10/25-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (ПЗ-1532).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

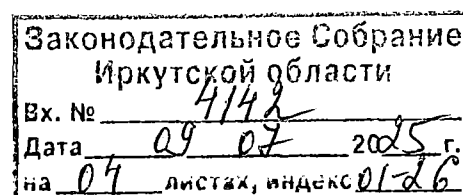
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/25-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»
(ПЗ-1532)

08.07.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 24.06.2025 № исх.05-368/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть порядок возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи (далее – возмещение затрат).

Согласно Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 (раздел V. Финансовое обеспечение Программы) за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется оказание первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи.

При этом субъектом Российской Федерации, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства, в порядке, установленном законом такого

субъекта Российской Федерации, осуществляется возмещение субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, **на основании межрегионального соглашения**, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Статьей 138.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации, под которыми понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету субъекта Российской Федерации из бюджета другого субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При этом цели и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, заключаемыми **в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации** и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, из бюджета которого предоставляется субсидия.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет другого субъекта Российской Федерации могут предоставляться и иные межбюджетные трансферты. Цели и условия их предоставления также могут устанавливаться соглашениями между высшими исполнительными органами соответствующих субъектов Российской Федерации, **заключаемыми в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации** и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, из бюджета которого предоставляется иной межбюджетный трансферт.

Таким образом, правовые основания для межбюджетного взаимодействия между бюджетами субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам оказания медицинской помощи, при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, имеются.

Одновременно КСП области обращаем внимание на следующее.

Несмотря на то, что в статьях 1 и 2 Законопроекта указано об установлении порядка возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, непосредственно **порядок возмещения таких затрат не урегулирован**. В статье 2 Законопроекта содержится лишь отсылочная норма на заключаемое межрегиональное соглашение.

Тогда как представляется необходимым при установлении порядка возмещения затрат определить формы и пределы возмещения затрат, требования к содержанию соглашений, расчет общего объема средств на возмещение затрат.

Анализ сложившегося правового регулирования в субъектах РФ также свидетельствует, что региональными законами устанавливается более детальный порядок возмещения затрат на оказание медицинской помощи.

Например, в соответствии с Законом Амурской области от 08.09.2021 № 801-оз возмещение затрат осуществляется в размере фактически произведенных расходов, но не выше нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Амурской области.

При этом некоторые субъекты Российской Федерации урегулировали вопросы возмещения затрат специальными законами (Закон Калининградской области от 04.03.2025 № 424, Закон Смоленской области от 29.03.2024 № 31-з, Закон Амурской области от 08.09.2021 № 801-оз, Закон Республики Алтай от 28.04.2023 № 28-РЗ, Закон Томской области от 08.12.2020 № 159-ОЗ).

Отдельные субъекты Российской Федерации ввели нормы о возмещении затрат в действующие законы (Закон Республики Коми от 21.12.2007 «О некоторых вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Республике Коми»; Закон Тульской области от 01.04.2014 № 2074-ЗТО «Об охране здоровья граждан в Тульской области» и другие).

Также по мнению КСП области разработчиком Законопроекта не в полной мере проработан вопрос подготовки финансово-экономического обоснования к Законопроекту. Вывод об отсутствии информации о прогнозной потребности в средствах для финансового обеспечения сделан лишь в связи с непоступлением ответов от других субъектов Российской Федерации об оказанной медицинской помощи пациентам - жителям Иркутской области.

Учитывая, что введение механизма возмещения затрат повлечет расходы за счет средств областного бюджета, также обращаем внимание на необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

По результатам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026