

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области (далее – служба) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 4 статьи 40, часть 2 статьи 43 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 52-ФЗ правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам (далее – Правила), утверждаются для каждого субъекта Российской Федерации органами государственной власти в соответствии с их полномочиями, установленными указанным Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 52-ФЗ порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам (далее – Порядок), определяется указанным Федеральным законом, иными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На данный момент в Иркутской области не урегулированы правоотношения, связанные с реализацией указанных полномочий.

Следовательно, в региональном законодательстве отсутствуют законы или иные нормативные правовые акты Иркутской области, которые могли бы определить орган публичной власти, к полномочиям которого относятся разработка и утверждение Правил, Порядка.

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Утверждения Правил возможны только после закрепления соответствующих полномочий в законе Иркутской области.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» животный мир является компонентом природной среды.

Согласно Федеральному закону № 52-ФЗ, использование объектов животного мира – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

Следовательно, в Правилах возможно определение порядка добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам.

Подобного рода практика существует в ряде субъектов Российской Федерации (Забайкальский, Камчатский края, Курская, Тамбовская области и др.).

Согласно преамбуле Федерального закона № 52-ФЗ животный мир рационально используется для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации. Правила будут направлены на рациональное использование объектов животного мира, при котором сохранится их способность к воспроизводству и устойчивому существованию, что отвечает предмету правового регулирования Закона Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статью 4 Закона Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области».

2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия Правительством Иркутской области Правил.

6. Перечень органов и организаций с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

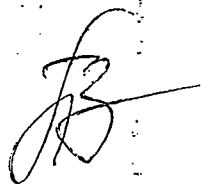
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения закона:

Проект закона размещен 6 июня 2025 года на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения Иркутской области по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#nra=21058>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

Руководитель службы по охране
и использованию объектов
животного мира Иркутской области



В.П. Бороденко