

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1532

«О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не предусмотренных указанным Федеральным законом, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам субъекта Российской Федерации,

Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные виды медицинской помощи предоставляются в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Разделом V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1940 (далее – Программа государственных гарантий), предусмотрено, что оказание первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом Программой государственных гарантий определено, что субъектом Российской Федерации, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства, в порядке, установленном законом такого субъекта Российской Федерации, осуществляется возмещение субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, на основании межрегионального соглашения, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Проектом закона предлагается установить порядок возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь (далее – субъект Российской Федерации), затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи (далее – медицинская помощь), определив, что такие затраты возмещаются на основании межрегионального соглашения, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту закона имеются замечания следующего характера.

Частью 1 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что Иркутская область возмещает затраты субъекту Российской Федерации на оказание медицинской помощи на основании межрегионального соглашения, заключаемого Иркутской областью и субъектом Российской Федерации.

Вместе с тем в проекте закона отсутствуют положения, определяющие орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на заключение такого соглашения от имени Иркутской области.

Также дополнительного обсуждения требует вопрос о необходимости распространения действия проекта закона на ранее возникшие правоотношения, поскольку положения Программы государственных гарантий, предписывающие необходимость установления предлагаемого проектом закона порядка, действуют с 1 января 2025 года.

К проекту закона также имеются замечания юридико-технического характера. В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

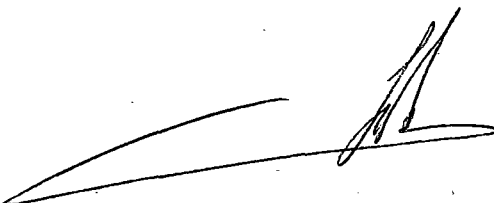
По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления

Заместитель начальника отдела
по законодательству об охране здоровья
и социальной защите



М.В. Басов



Т.В. Дементьева