

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Ограниченность собственных доходов местных бюджетов в Российской Федерации имеет свою историю, которая во многом определяет истоки сегодняшней проблемы.

Доходы местных бюджетов зависят не только от того, какие права им выделит федерация, но и какими доходами поделится с ними субъект. Субъекты чаще всего идут по пути централизации доходных ресурсов на региональном уровне и в последующем, осуществляют перераспределение средств в виде межбюджетных трансфертов.

Установление регионом нормативов отчислений в местные бюджеты возможно от федеральных, региональных налогов и сборов, являющихся источником формирования бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) транспортный налог является региональным налогом, формирующим доходную базу региональных и местных бюджетов, и в федеральный бюджет не зачисляется. Данный налог устанавливается Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Кодексом законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, установленных статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субъекты Российской Федерации вправе устанавливать на неограниченный срок действия единые для соответствующих типов муниципальных образований нормативы отчислений в местные бюджеты от транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Таким образом, возможность закрепления за местными бюджетами отчислений от транспортного налога бюджетным законодательством предусмотрена.

Установление отчислений транспортного налога в местные бюджеты представляется целесообразной по следующим основаниям:

- минимальное количество незарегистрированных объектов, наличие фактора стимулирования к увеличению платежей по налогу путем проведения совместной с налоговыми органами работы по уточнению налоговой базы и сокращению задолженности по платежам. Так, по состоянию на 01.01.2018 фактическое поступление транспортного налога с территории города Братска в региональный бюджет составило 192 млн.руб., задолженность по платежам по сведениям налоговых органов на указанную дату сложилась в сумме 149 млн.руб.;
- низкая «миграция» налоговой базы (в частности в связи со сменой юридического адреса организаций и перерегистрацией транспортных средств);
- существенная роль в повышении сбалансированности местных бюджетов в случае передачи прироста поступлений, поскольку примерно 8% транспортный налог составляет в общем объеме налоговых и неналоговых доходов;
- финансовое обеспечение дорожной деятельности, расширение перечня доходных источников, увеличение доходов муниципального дорожного фонда. Ежегодная потребность города Братска на капитальный ремонт дорог, с целью их полного охвата ремонтом в течение 10 лет составляет порядка 700 млн.руб. в год, а единственным полноценным и стабильным источником являются акцизы на топливо, поступающие по нормативам, определенным региональным законом о бюджете в объеме порядка 34,5 млн.руб., при том, что только на ямочный ремонт необходимо порядка 200 млн.руб.

Поскольку удельный вес платежей транспортного налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области на 01.01.2018г. составил 1,5%, то пересмотр распределения налоговых доходов между регионом и муниципальным образованием за счет увеличения доли налоговых доходов в местном бюджете при минимальном ущербе для регионального бюджета от такого перераспределения, является одним из способов достижения оптимизации межбюджетных отношений.

В целом повышение финансовой самостоятельности муниципальных бюджетов должно осуществляться с учетом согласования налоговых интересов всех уровней власти по следующей схеме:

- передача доходного источника;
- работа местных органов власти по увеличению доходного источника;
- рост налогооблагаемой базы;
- рост налоговых доходов местного бюджета;
- снижение межбюджетных трансфертов.

Пересмотр налогов может выражаться в виде установленных фиксированных или дополнительных нормативов отчислений вплоть до полной передачи налогов на местный уровень.

Установление норматива отчислений от транспортного налога в бюджеты городских округов и муниципальных районов в размере 100 процентов позволило бы использовать указанные средства на цели, связанные с содержанием и капитальным ремонтом муниципальных дорог. Таким образом, существует возможность упростить систему финансирования работ по ремонту дорог и развитию дорожного движения, поскольку и расходные полномочия и доходные источники принадлежали бы одному уровню бюджетной системы.

Согласно основным направлениям бюджетной политики Иркутской области ключевая цель – сохранение устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе, достигнуть которую возможно только при осуществлении мер, направленных на совершенствование функционирования местных бюджетов и повышение доходного потенциала территорий.