

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	329
Дата:	10.04.2018

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-329 «О внесении изменения в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект Закона Иркутской области № ПЗ-329 «О внесении изменения в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект) на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен мэром города Братска С.В. Серебренниковым.

В соответствии с Уставом Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе главам муниципальных образований области (статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 № 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»).

Согласно Уставу муниципального образования города Братска, утвержденному решением Братской городской Думы от 31 июля 1998 года № 187/г-Д, мэр города Братска является главой муниципального образования - высшим должностным лицом города Братска.

Правовой основой для подготовки законопроекта является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

Представленный проект закона предполагает внесение изменения в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в части установления единого норматива отчислений в бюджеты городских округов от транспортного налога в размере 100 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских округов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству (статья 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации), Уставу Иркутской области (статьи 44, 53) Закону Иркутской области

Иркутской области	
Вх. №	314/48
Дата	20.04.2018 г.
на	03 листах, индекс 01-30

от 12 января 2010 № 1-03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона приведен полностью.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее. Закрепление единых нормативов отчислений от налогов является одним из инструментов стимулирования развития муниципальных образований, которое должно обеспечивать предсказуемость и стабильность налоговых доходов, способствовать росту заинтересованности органов местного самоуправления в экономическом развитии соответствующих территорий, формированию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, а также предоставлять возможности для проведения долгосрочной экономической и бюджетной политики, применения средне- и долгосрочного бюджетного планирования.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно принимать решение об установлении нормативов налоговых отчислений. При этом, Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях предусматривается ряд критериев принятия решения об установлении единых нормативов налоговых отчислений (равномерное размещение налоговой базы по территории муниципальных образований, низкая мобильность налоговой базы, непосредственная связь налога с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения, проживающего на данной территории, возможность органов местного самоуправления муниципальных образований существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов).

Транспортный налог указанными Методическими рекомендациями отнесен к группе налогов и сборов, в меньшей степени подходящих для закрепления за бюджетами муниципальных образований.

Одновременно в силу пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации транспортный налог является источником формирования дорожного фонда Иркутской области. Соответственно передача доходов от транспортного налога повлечет уменьшение объемов дорожного фонда Иркутской области и повлияет на реализацию полномочий, осуществляемых за счет указанных средств, в том числе полномочий по предоставлению местным бюджетам субсидий, бюджетных кредитов на осуществление дорожной деятельности.

Рассмотрение законопроекта должно осуществляться исходя из целесообразности.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»,

а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

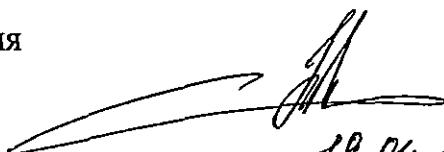
Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

18.04.2018

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

19.04.18