

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

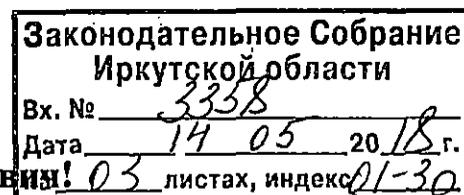
Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

11.05.2018 № 02-01(09)-2248/18

на № 1356 от 16.04.2018
1476 25.04.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ



Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-329 «О внесении изменения в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект, проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы мэром города Братска С.В. Серебрянниковым, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается перераспределить из областного бюджета в бюджеты городских округов Иркутской области в полном объеме мобилизуемый с их территорий транспортный налог.

В соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации транспортный налог является важным источником формирования региональных дорожных фондов, объем бюджетных ассигнований которых утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от транспортного налога.

Увязка ассигнований дорожного фонда именно с прогнозируемыми доходами консолидированного, а не собственного бюджета субъекта Российской Федерации, как, например, в случае с доходами от уплаты акцизов на

нефтепродукты, делает неэффективной с позиции обеспечения экономии средств региональных бюджетов передачу транспортного налога в местные бюджеты.

Такое перераспределение приводит к снижению финансовых ресурсов регионального бюджета в двойном объеме, так как уменьшает налоговые доходы бюджета на сумму передаваемого транспортного налога, сохраняя при этом обязательства по учету передаваемых в местные бюджеты финансовых ресурсов в ассигнованиях дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

«Непопулярность» перераспределения транспортного налога в местные бюджеты подтверждается региональным опытом. В 2018 году в местные бюджеты налог поступает только в 6 из 85 субъектов Российской Федерации – Сахалинской и Кемеровской областях, Пермском и Хабаровском краях, Республиках Ингушетия и Чувашия. Средняя доля транспортного налога, передаваемого в местные бюджеты в указанных регионах, по состоянию на 1 марта 2018 года составила 48 процентов от суммы его поступлений в консолидированный бюджет.

Выпадающие доходы областного бюджета от перераспределения 100 процентов транспортного налога в бюджеты городских округов оцениваются в размере 1,4 млрд рублей ежегодно, что составляет 18 процентов от ассигнований регионального дорожного фонда в 2019-2020 годах. Обязательства по сохранению объемов дорожного фонда в отсутствие важного источника его формирования отвлекут значительную часть доступных к распределению собственных доходов бюджета и, как следствие, сокращению других его расходов, снижая, тем самым, финансовую гибкость областного бюджета.

Основная часть налога (1,1 млрд рублей или 83 процента от общей суммы) будет мобилизована в бюджеты трех крупнейших городов региона Иркутск, Ангарск и Братск, на территориях которых сосредоточено всего 9,7 процентов от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области.

Источник компенсации выпадающих доходов областного бюджета, как и обоснование размера предлагаемых к установлению нормативов отчислений

налога только в бюджеты городских округов инициатором изменений в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приводятся.

Учитывая обозначенное выше требование бюджетного законодательства в части установления ассигнований регионального дорожного фонда, а также неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям Иркутской области, проект закона Иркутской области № ПЗ-329 «О внесении изменения в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» не поддерживается как несущий высокие риски нанесения урона сбалансированности бюджета и неисполнения всех принятых бюджетных обязательств.



Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов