

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О преобразовании отдельных населенных пунктов Тайшетского района
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании отдельных населенных пунктов Тайшетского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статьи 73, 76), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (пункт 10 части 2 статьи 8), Устава Иркутской области (часть 5 статьи 10, статья 12), Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Рабочий поселок Квиток расположен на левом берегу реки Топорок (бассейн Енисея), в 45 км к северо-востоку от города Тайшет и входит в состав Тайшетского района.

Рабочий поселок Новобирюсинский расположен на правом берегу реки Бирюса и входит в состав Тайшетского района.

Рабочий поселок Шиткино расположен на левом берегу реки Бирюса и входит в состав Тайшетского района.

До 15 мая 2025 года рабочие поселки входили в состав нескольких городских поселений Тайшетского района Иркутской области: Квитокского, Новобирюсинского, Шиткинского. Законом Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования Тайшетский муниципальный район Иркутской области, путем их объединения» поселения, входящие в состав Тайшетского районного муниципального образования, в том числе Квитокское, Новобирюсинское, Шиткинское городские поселения Тайшетского муниципального района Иркутской области, преобразованы в Тайшетский муниципальный округ Иркутской области.

Населенный пункт Квиток был образован в XX веке. В 40-х годах в связи с развитием лесной промышленности численность населения села значительно увеличилась. В 1949 году по решению Верховного Совета РСФСР Квиток получил статус рабочего поселка.

На момент присвоения населенному пункту статуса рабочего поселка в нем находился Квитокский леспромхоз со сплавной базой по заготовке леса и сплаву его по реке Топорок.

С апреля 1959 года на базе участков Шпалозавода и Лестранхоза организовано Квитокское лесопромышленное хозяйство (ЛПХ), которое наращивает темпы производства и становится одним из градообразующих предприятий поселка. Численность работающих в зимнее время доходила до 1200 человек. Предприятие ликвидировано 8 июня 2006 года.

Квитокская мебельная фабрика: численность работающих мебельной фабрики составляла до 400 человек. На предприятии в разные годы выпускали мебель. Предприятие в те годы было укомплектовано квалифицированными кадрами. При мебельной фабрике действовало Общество рационализаторов и изобретателей. Предприятие ликвидировано 14 августа 2006 года.

На 1 января 2025 года численность населения рабочего поселка Квиток составляет 2532 человека.

Преимущественный характер занятости местных жителей — огородничество на приусадебных участках, разведение сельскохозяйственных животных и птиц, пчеловодство, работа в торговле, охранных предприятиях, торговля продукцией от домашних животных, многие жители работают на предприятиях ОАО «РЖД», ООО «Русал Тайшет», а также вахтовым методом.

В жилой застройке рабочего поселка Квиток преобладают одноэтажные деревянные дома с электрическим и (или) печным отоплением.

Территория рабочего поселка покрыта мобильными сетями следующих операторов связи и интернета: МТС, Билайн, МегаФон, Ростелеком (офисы компаний находятся в г. Тайшет). Имеются также: почтовое отделение, пожарная часть, школа, детский сад, врачебная амбулатория. Имеются также: почтовое отделение, пожарная часть, школа, детский сад, поликлиника.

Организации торгового обслуживания населения в основном представлены индивидуальными предпринимателями:

- ИП Афонин А.Ю. - торговля нефтепродуктами;
- ООО «Парус» - сеть магазинов по реализации продуктов и товаров бытового использования;
- ООО «Разгуляй» - магазин по реализации продуктов и товаров бытового использования;
- ИП Киннунен А.А. - сеть магазинов по реализации продуктов и товаров бытового использования. Стройматериалы;
- ИП Киннунен Е.А. - сеть магазинов продуктов, хлебопекарня;
- ИП Уколова С.А. - магазин канцелярских товаров;
- ИП Свербута - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;
- ИП Пасечник - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;

- ИП Шимохина Е.Г. - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;
- ИП Чекалдин В.С. - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;
- ИП Богач А.Б. - магазин товаров бытового назначения, одежды;
- ИП Литвинов В.П. - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;
- ИП Максимова Е.С. - магазин товаров бытового назначения, одежды;
- ИП Кофлюк П.М. - магазин по реализации автозапчастей;
- ИП Морозова Н.Н. - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;
- ИП Захаров С.А. - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;
- ИП Литинская В.П. - магазин по реализации продуктов и бытовых принадлежностей;
- ИП Герасько Н.А. – аптечный пункт;
- ИП Костробатова Е.А. - магазин товаров бытового назначения, одежды.

Организации бытового обслуживания населения, сельскохозяйственные, промышленные, строительные и транспортные отсутствуют.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Квиток отсутствуют.

Преобразование городского населенного пункта рабочий поселок Квиток в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Квиток повлечет за собой уменьшение тарифа на электрическую энергию для населения, установление для работающих женщин 36-часовой рабочей недели, а также возможность предоставления для них одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, надбавку к пенсии отдельным категориям сельских жителей, выплату надбавок за работу в сельской местности отдельным категориям работников.

14 апреля 2025 года на территории Квитокского муниципального образования проведены публичные слушания по проекту решения Думы Квитокского городского поселения «О согласии на преобразование Квитокского муниципального образования Тайшетского района и рабочего поселка Квиток», в которых приняли участие 31 человек. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержали 31 человек, воздержался – 0, против – 0.

Условие вступления закона в силу с 1 января 2026 года опосредовано требованиями статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Ввиду принятия Закона Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области, путем их объединения» и образования Тайшетского муниципального округа Иркутской области, изменения в муниципальном устройстве Иркутской области не потребуется.

Населенный пункт Шиткино был образован в XVIII веке. В это время населенный пункт находился в составе Канского округа Сибирского края. В 1925 году был образован Шиткинский административный район, с райцентром в деревне Шиткино, входящим в Канский уезд Енисейской губернии. Деревня Шиткино стала административным центром района. В 1960 году Шиткино включили в состав Тайшетского района Иркутской области.

В 1960 годах в связи с развитием лесной промышленности численность населения села значительно увеличилась. С 1968 года по решению Верховного Совета РСФСР село Шиткино получило статус рабочего поселка. В состав Шиткинского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области вошли: деревня Тракт-Кавказ; деревня Тракт-Ужет; деревня Яковская; рабочий поселок Шиткино. В 2005 году было создано Шиткинское муниципальное образование Тайшетского района с административным центром в рабочем посёлке Шиткино.

В посёлке находился лесозаготовительный участок Шиткинского леспромхоза, филиал Тайшетского леспромхоза объединения «Иркутскхимлес» по добыче живицы и заготовки леса. В настоящее время данные предприятия ликвидированы, действуют Совхоз «Бирюсинский», с 1994 года АООТ «Шиткинский разрез».

На 1 января 2025 года численность населения рабочего поселка Шиткино составляет 1574 человека.

Преимущественный характер занятости местных жителей — огородничество на приусадебных участках, разведение сельскохозяйственных животных и птиц, пчеловодство, работа в торговле, охранных предприятиях, работа в учреждениях бюджетной сферы, а также вахтовым методом.

В жилой застройке рабочего поселка Шиткино преобладают одноэтажные деревянные дома с электрическим и (или) печным отоплением.

Территория рабочего поселка покрыта мобильными сетями следующих операторов связи и интернета: МТС, Билайн, МегаФон, Ростелеком (офисы компаний находятся в г. Тайшет). Имеются также: почтовое отделение, пожарная часть, школа, детский сад, врачебная амбулатория. Имеются также: почтовое отделение, пожарная часть, школа, детский сад, поликлиника.

Организации торгового обслуживания населения в основном представлены индивидуальными предпринимателями:

- ИП Афонин А.Ю. - торговля нефтепродуктами;
- ИП Феськова З.П. - сеть магазинов по реализации продуктов и товаров бытового назначения, хлебопекарня;

- ИП Снопков А.П. - сеть магазинов по реализации продуктов и товаров бытового назначения;
- ИП Коншин П.П. - магазин продуктов;
- ИП Нырцова И.Н. - магазин продуктов и товаров бытового назначения;
- ИП Бондаренко С.П. – кафе, организация общественного питания;
- ИП Шумкина М.И. - магазин продуктов и товаров бытового назначения;
- ИП Михайлов А.А. - магазин продуктов и товаров бытового назначения;
- ИП Сергеева Т.С. - магазин продуктов;
- ИП Левшина Т.В. - магазин продуктов.

Организации бытового обслуживания населения, сельскохозяйственные, промышленные, строительные и транспортные отсутствуют.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Шиткино отсутствуют.

Преобразование городского населенного пункта рабочий поселок Шиткино в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Шиткино повлечет за собой уменьшение тарифа на электрическую энергию для населения, установление для работающих женщин 36-часовой рабочей недели, а также возможность предоставления для них одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, надбавку к пенсии отдельным категориям сельских жителей, выплату надбавок за работу в сельской местности отдельным категориям работников.

9 апреля 2025 года на территории Шиткинского муниципального образования проведены публичные слушания по проекту решения Думы Шиткинского городского поселения «О согласии жителей на преобразование Шиткинского муниципального образования Тайшетского района и рабочего поселка Шиткино», в которых приняли участие 54 человека. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержали 51 человек, воздержался – 1, против – 2.

Ввиду принятия Закона Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области, путем их объединения» и образования Тайшетского муниципального округа Иркутской области, изменения в муниципальном устройстве Иркутской области не потребуется.

Населенный пункт Бирюсинск был образован в XX веке. Летом 1959 года было проведено мероприятие - учащиеся фабрично-заводского училища начали стройку железнодорожного моста через реку Бирюса и продления железнодорожной ветки Нижняя Пойма - Карабула. Вдоль речки

Бережониха расположились вагончики и палатки, где жили рабочие и студенты, так был основан небольшой поселок Бирюсинск.

11 мая 1967 года рабочий посёлок Суети́ха приобрел статус города и был переименован в город Бирюсинск. Посёлок Бирюсинск стал посёлком Новобирюсинский, был создан поселковый Совет. Позже в состав поселкового Совета вошли посёлки Горевой, Тамтачет, Екунчет и Брусово.

4 февраля 1960 года Шитки́нский район, к которому относился поселок, был упразднён, в связи с созданием Тайшетского района.

Решением Иркутского облисполкома от 7 мая 1968 года посёлок Новобирюсинский был отнесён к категории рабочих посёлков.

В связи с принятием Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 100-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области» посёлок Новобирюсинск переименован в рабочий посёлок Новобирюсинский.

С сентября 1962 года начинается жизненно-производственный путь ИК-12. Строились новые колонии, первой из которой стал Тяжетский МЗП (преобразован в отдельный лагерный пункт № 12 строгого режима). Поселок является местом дислокации ОИТК-235/25 в составе ИК-12, 23, 28 и подсобного хозяйства «Таежное». В результате всех проведенных реорганизаций в 2025 году на территории осуществляет свою деятельность только ИК-24.

В 1988 году был ликвидирован крупнейший Госпромхоз «Новобирюсинский». До 1993 года на этой территории действовал в подчинении Тайшетского леспромхоза производственный участок Новобирюсинский.

На 1 января 2025 года численность населения рабочего поселка Новобирюсинский составляет 3290 человека.

Преимущественный характер занятости местных жителей — огородничество на приусадебных участках, разведение сельскохозяйственных животных и птиц, пчеловодство, работа в торговле, в образовании, вахтовым методом, торговля продукцией от домашних животных, большинство жителей работает в ФКУ ИК-24 ОУХД ГУФСИН России по Красноярскому краю.

В жилой застройке рабочего поселка Новобирюсинский преимущественно одноэтажные деревянные дома с печным и (или) электрическим отоплением. 31 МКД, в которых более 70% квартир являются муниципальной собственностью, 1 МКД собственность ОАО «РЖД» с центральным водотеплоснабжением, также 14 МКД и 3 дома блокированной застройки подключены к централизованной системе теплоснабжения и 1 МКД - к системе центрального водоснабжения.

Жилой фонд оснащен:

- централизованным водоснабжением на 2,5%;
- централизованным теплоснабжением на 11,4%.

Территория рабочего поселка покрыта мобильными сетями следующих операторов связи и интернета: МТС, Билайн, МегаФон, Теле 2 (офисы

компаний находятся в г. Тайшет). Имеются также: почтовое отделение, пожарная часть, школа, детский сад, поликлиника.

Организации торгового обслуживания населения в основном представлены индивидуальными предпринимателями:

- ООО «Гермес» - торговля нефтепродуктами, магазины по реализации продуктов и товаров бытового использования;

- ИП «Самошкин В.А.» - магазины по реализации продуктов и товаров бытового использования;

- ИП «Краснобаева Е.О.» - магазин по реализации продуктов, розничная торговля автомобильными деталями, узлами и принадлежностями;

- ИП «Ермолова Л.М.» - магазин по реализации продуктов, канцелярии и товаров бытового использования;

- ИП «Якубецкий М.А.» - магазин по реализации продуктов;

- ИП «Самошкин С.А.» - магазин по реализации продуктов;

- ИП «Немцев Г.В.» - магазин по реализации продуктов, канцелярии и товаров бытового использования;

- ИП «Шухова Т.Н.» - магазин по розничной торговле автомобильными деталями, узлами и принадлежностями;

- ООО «Сибнэвторг» - магазины по реализации продуктов, канцелярии и товаров бытового использования. Стройматериалы. Аптека;

- ООО «Центральная Аптека» - аптечный пункт.

Организации бытового обслуживания населения, сельскохозяйственные, промышленные, строительные и транспортные отсутствуют.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Новобирюсинский отсутствуют.

Преобразование городского населенного пункта рабочий поселок Новобирюсинский в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Новобирюсинский повлечет за собой уменьшение тарифа на электрическую энергию для населения, установление для работающих женщин 36-часовой рабочей недели, а также возможность предоставления для них одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, надбавку к пенсии отдельным категориям сельских жителей, выплату надбавок за работу в сельской местности отдельным категориям работников.

9 апреля 2025 года на территории Новобирюсинского муниципального образования проведены публичные слушания по проекту решения Думы Новобирюсинского городского поселения «О согласии на преобразование Новобирюсинского муниципального образования Тайшетского района и рабочего поселка Новобирюсинский», в которых приняли участие 45 человек. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержали 43 человек, воздержался – 1, против – 1.

Условие вступления закона в силу с 1 января 2026 года опосредовано требованиями статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Ввиду принятия Закона Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области, путем их объединения» и образования Тайшетского муниципального округа Иркутской области, изменения в муниципальном устройстве Иркутской области не потребуется.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Первая статья предусматривает преобразование городских населенных пунктов: рабочий поселок Квиток, рабочий поселок Новобирюсинский и рабочий поселок Шиткино в сельские населенные пункты: поселок Квиток, поселок Новобирюсинский и поселок Шиткино.

Вторая статья определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона также потребует внесение изменения в Закон Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз, «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 3-оз), уточняющее статус населенных пунктов Квиток в описании судебного участка № 84 г. Тайшета и Тайшетского района, населенного пункта Новобирюсинский в описании судебного участка № 86 и населенного пункта Шиткино в описании судебного участка № 85.

В настоящее время ведется работа по подготовке внесению изменений в Закон Иркутской области № 3-оз в связи с преобразованием муниципальных образований Иркутской области в муниципальные округа. Исходя из этого, изменения в Закон Иркутской области № 3-оз, касающиеся уточнения статуса населенных пунктов Квиток, Новобирюсинский и Шиткино в описании судебных участков № 84-86 г. Тайшета и Тайшетского района, целесообразно внести одновременно с изменениями, связанными с образованием в Иркутской области муниципальных округов.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

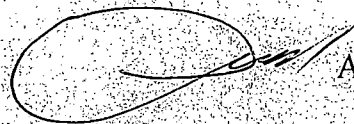
Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru), замечаний и предложений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не имеется.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления
Губернатора Иркутской
области и Правительства
Иркутской области по
региональной политике



А.Г. Гоголев