

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ: <u>287</u>
Дата: <u>16.04</u> 20 <u>18</u>



Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>287</u>
Дата: <u>16.04</u> 20 <u>18</u> г.
на <u>07</u> листах, индекс <u>07.30</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 15.05.2018 г.

№ 287/01-18

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

На № 1356

от 16.04.2018 г.

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направленный Вами для подготовки заключения проект закона Иркутской области № ПЗ-329 «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный мэром города Братска С.В. Серебренниковым (далее – проект закона) рассмотрен членами Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

По итогам рассмотрения проекта закона сообщаем следующее:

Проект закона направлен во все муниципальные образования городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, Думы городских округов и муниципальных районов муниципальных образований, являющимися членами Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

На 14 мая 2018 года поступили заключения от 28 муниципальных образований Иркутской области.

Большинство муниципальных образований поддерживают предлагаемые в проекте закона изменения.

Муниципальные образования, которые не поддержали проект закона, или поддержали частично, полагают, что принятие проекта закона повлечет снижение финансовой помощи высокодотационным муниципальным образованиям из областного бюджета.

Рядом муниципальных образований районов и поселений предлагается также дополнительно рассмотреть возможность закрепления за бюджетами городских и сельских поселений доходов от транспортного налога.

Других замечаний и предложений по проекту закона не поступало.

Полагаем целесообразным поддержать данный проект закона с учетом предлагаемых органами местного самоуправления дополнений.

Считаем также необходимым разъяснить органам местного самоуправления, возможно или невозможно снижение финансовой помощи муниципальным образованиям с небольшим уровнем бюджетной обеспеченности в связи с принятием проекта закона.

Приложение: Сводная таблица предложений и замечаний на проект закона «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (законодательная инициатива мэра города Братска С.В. Серебренникова) на 7 листах.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Сводная таблица предложений и замечаний муниципальных образований Иркутской области на проект закона Иркутской области №ПЗ-329 «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (законодательная инициатива мэра города Братска С.В. Серебренникова)

Муниципальное образование	Замечания, предложения по проекту закона, внесенному администрацией города Братска
Ангарский городской округ	Поддерживает проект закона.
Дума города Братска	Поддерживает проект закона.
Город Иркутск	Поддерживает инициативу.
Дума города Иркутска	Дума считает возможным поддержать данную инициативу.
Дума города Тулуна	Дума одобряет и поддерживает инициативу.
Город Усолье-Сибирское	Администрация поддерживает данный проект закона. Увеличение единых нормативов отчислений благоприятно отразится на доходной базе бюджета города, повысит уровень его сбалансированности, а также позволит увеличить расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.
Город Усть-Илимск	Администрация поддерживает проект закона, предложения и замечания отсутствуют.
Город Черемхово	Муниципальное образование поддерживает инициативу при условии, что данное увеличение нормативов не приведет к уменьшению финансовой помощи из областного бюджета.
Балаганский район	Предложений и замечаний нет.
Дума Балаганского района	Принято решение не поддерживать указанный проект закона в виду ухудшения и разбалансировки областного бюджета, так как значительно снизится поступление в областной бюджет УСН, НДФЛ и транспортного налога, что в свою очередь приведет к снижению объема финансовой помощи высокодотационным муниципальным образованиям, в том числе местным бюджетам Балаганского района.
Дума Бодайбинского	Дума предлагает включить в проект изменений предложение по отчислению 10% налога на

городского поселения	имущество организаций в бюджеты городских поселений.
Мамаканское городское поселение	Администрация предлагает включить в проект изменений предложение по отчислению 10% налога на имущество организаций в бюджеты городских поселений.
Братский район	По проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (законодательная инициатива мэра города Братска С.В. Серебренникова) предложений и замечаний не имеем, так как предлагаемые изменения вносятся в отношении нормативов отчислений в бюджеты Городских округов.
Иркутский район	<p>По проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»» (законодательная инициатива мэра города Братска С.В. Серебренникова) предусмотрена передача городским округам единых нормативов отчислений от транспортного налога - в размере 100 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.</p> <p>Транспортный налог является одним из источников формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации (как части средств регионального бюджета), который создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации), и порядок формирования и использования бюджетных ассигнований данного фонда устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с Законом Иркутской области от 03.11.2011 № 93-03 «О дорожном фонде Иркутской области» дорожный фонд Иркутской области формируется за счет доходов консолидированного бюджета Иркутской области, в том числе за счет транспортного налога, т.е транспортный налог является целевым, средства от поступлений которого в составе других источников дорожного фонда используются на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего</p>

пользования, расположенных на территории Иркутской области (за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального значения и частных автомобильных дорог), а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в Иркутской области. При передаче городским округам единых нормативов отчислений от транспортного налога объем дорожного фонда будет уменьшен, следовательно, будут сокращены отдельные направления расходов. Логично будет предположить, что сокращение объема финансирования затронет такие статьи расходов, как предоставление субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, предоставление бюджетных кредитов на выполнение мероприятий в сфере дорожной деятельности. Т.е. увеличивая объем доходной базы только городских округов при передаче дополнительных нормативов отчислений, уменьшится финансовая поддержка бюджетов других муниципальных образований - городских и сельских поселений, муниципальных районов. Полномочия в сфере дорожной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к вопросам местного значения городского округа, муниципального района, городского поселения и муниципального района на территории сельских поселений. Дорожные фонды других муниципальных образований (МР, ГП, СП в случае перераспределения полномочий законом субъекта РФ) также не обеспечены даже минимально требуемым объемом финансирования. Кроме текущего содержания и «ямочного» ремонта, требуется финансирование следующих направлений расходов: проектирование строительства новых дорог, строительство новых дорог. Указанные расходы являются высоко затратными и требующими финансовой помощи из областного бюджета, передача 100% нормативов от поступлений транспортного налога не позволит их муниципальным образованиям самостоятельно реализовать.

	<p>Кроме того, по данным налоговой отчетности 5-ТН «О налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» за 2016 год объем начислений по транспортному налогу в части городских округов составил 1 207 988,0 тыс. рублей. Объем финансирования дорожной деятельности из областного бюджета городских округов за 2017 год составил 1 421 610,2 тыс. рублей.</p> <p>Таким образом, рассмотрев представленный проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»» администрация Иркутского района передачу нормативов в части транспортного налога - в размере 100 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области - <u>не поддерживает.</u></p>
Дума Иркутского районного муниципального образования	Проект рассмотрен и не поддержан Думой Иркутского района.
Ушаковское муниципальное образование	Замечаний и предложений нет.
Заларинский район	<p>При принятии изменений, касающихся зачисления транспортного налога, уплачиваемого населением и предприятиями, в бюджеты соответствующих муниципальных образований Заларинского района с 1 января 2019 года, доходная часть бюджетов поселений Заларинского района увеличится на 13 775 тыс.руб. (17% от собственных доходов).</p> <p>В связи с тем, что бюджет муниципального образования «Заларинский район» и бюджеты муниципальных образований Заларинского района являются высокودотационными, данные изменения существенно не повлияют на финансовое обеспечение потребности муниципальных образований.</p>
Казачинско-Ленский	Полномочия по содержанию дорог относятся к вопросам местного значения и

район	<p>финансируются из дорожного фонда бюджета соответствующего уровня. Как известно, денег на дороги всегда не хватает. Поэтому установление единого норматива отчисления от транспортного налога в бюджеты всех уровней позволит увеличить дорожный фонд. Кроме того, это повысит заинтересованность местных органов власти по увеличению доходов от транспортного налога.</p> <p>Поэтому предлагаем внести предлагаемую поправку, установив единый норматив отчислений от транспортного налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения в консолидированный бюджет области в размере 100 %.</p>
Ульканское городское поселение	Замечаний и предложений нет, поскольку они не затрагивают права поселений.
Мамско-Чуйский район	Замечаний и предложений нет
Железногорск-Илимское городское поселение	Замечаний не возникло.
Дума Ольхонского районного муниципального образования	Не поддерживает законопроект. Предлагаемые поправки значительны для городских округов с высоким потенциалом налоговой отдачи и малозначительны для высокودотационных территорий как Ольхонский район.
Нукутский район	Администрация предлагает внести изменения в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения 50% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области (дополнительно 20% к действующим нормативам).
Слюдянский район	Администрация района сообщает, что в виду отсутствия на территории муниципального образования Слюдянский район муниципальных дорог, и соответственно муниципального дорожного фонда, предлагаем установить данный норматив в объеме 100% в бюджеты

	городских и сельских поселений, что позволит увеличить объем собственных доходов поселений.
Тулунский район	Администрация считает принятие данного проекта закона неоправданным, так как увеличение отчислений от транспортного налога в бюджеты городских поселений повлечет за собой уменьшение доходов консолидированного бюджета Иркутской области, доступных для распределения в виде межбюджетных трансфертов в районные бюджеты и бюджеты сельских поселений.
Дума Тулунского муниципального района	Предложения и замечания по проекту закона отсутствуют.
Усть-Кутский район	Администрация поддерживает законодательную инициативу мэра города Братска. Кроме того, предлагает внести не только в часть 2, но и в часть 1 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» изменения по зачислению в бюджеты муниципальных районов 100 процентов от объема доходов транспортного налога, с последующей передачей сумм поступившего налога в бюджеты городских и сельских поселений.
Муниципальное образование «Город Усть-Кут»	Администрация полностью поддерживает проект закона. Для повышения доходной части бюджетов поселений и привлечения дополнительного источника формирования дорожных фондов поселений целесообразно внести изменения в часть 3 статьи 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года №74-ОЗ и установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских поселений: - от транспортного налога-100 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.
Ручейское сельское поселение	Замечаний и предложений нет.
Чунский район	Поддерживает инициативу мэра.
Шелеховский район	1. Дополнить пунктом 4 часть 1 статьи 13 следующего содержания:

	<p>«4) от транспортного налога - 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области».</p> <p>2. Статью 13 дополнить частью 3(4) следующего содержания: «3(4) Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских, сельских поселений от транспортного налога - 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского, сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области».</p>
Шелеховское городское поселение	<p>Администрация поддерживает предложение о внесении в проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» дополнение об установлении норматива отчисления в бюджеты городских округов, <u>а также городских поселений</u> от транспортного налога-100 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего поселения, городского округа.</p>