

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О преобразовании части поселений, входящих
в состав муниципального образования «Слюдянский муниципальный район
Иркутской области, путем их объединения»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы выступают Дума Байкальского городского поселения, Дума Новоснежинского сельского поселения, Дума Утуликского сельского поселения.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия закона Иркутской области «О преобразовании части поселений, входящих в состав муниципального образования «Слюдянский муниципальный район Иркутской области», путем их объединения» (далее - проект закона) являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»), Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Иркутской области от 11.11.2011 № 16-03 «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 116-оз).

3. Предмет правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

В соответствии с Законом Иркутской области от 02.12.2004 года № 72-оз «О статусе и границах муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области» на территории Слюдянского района Иркутской области образованы 5 сельских и 3 городских поселения и наделенное статусом муниципального района с административным центром в городе Слюдянка муниципальное образование «Слюдянский район». Также названным Законом Иркутской области установлены границы муниципальных образований.

Проект закона в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» предусматривает объединение Байкальского городского поселения, Новоснежинского сельского поселения и Утуликского сельского поселения, входящих в состав муниципального образования «Слюдянский муниципальный район Иркутской области», с созданием вновь образованного муниципального образования, наделяемого статусом

муниципального округа – Байкальского муниципального округа Иркутской области с административным центром в городе Байкальск.

Данное объединение осуществляется без изменения границ объединяемых муниципальных образований: Байкальского городского поселения, Новоснежинского и Утуликского сельских поселений. Муниципальные образования Байкальское городское поселение, Новоснежинское сельское поселение и Утуликское сельское поселение утрачивают статус муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований, предусмотренное проектом закона, осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития муниципальных образований и повышения уровня жизни проживающего в них населения. Создание вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области не влечет за собой изменение статуса населенных пунктов, входящих в состав преобразуемых муниципальных образований, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан.

Экономическая целесообразность объединения Байкальского городского поселения, Новоснежинского сельского поселения, Утуликского сельского поселения и наделения нового муниципального образования статусом муниципального округа заключается в том, что Байкальское городское поселение демонстрирует устойчивые темпы экономического роста. Развитие территории поселения связано с туристической привлекательностью (близость к озеру Байкал, Транссибирская магистраль, федеральная трасса Р-258 «Байкал»); реализацией крупных инфраструктурных проектов (модернизация территории бывшего Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, развитие портовой зоны); федеральной поддержкой (включение в программу социально-экономического развития до 2040 года, утверждённую Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 № 4344-р).

Объединение с Новоснежинским и Утуликским сельскими поселениями позволит синергетически распространить эффекты опережающего развития на всю байкальскую агломерацию, в том числе с учетом реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в рамках особой экономической зоны «Ворота Байкала» и национального проекта «Пять морей и озеро Байкал». Результатом преобразования станет дальнейшее развитие общей транспортной сети, развитие туристических маршрутов, эффективное использование ресурсов (координация землепользования, инфраструктурных проектов), привлечение инвестиций (единая стратегия развития повысит конкурентоспособность территории).

В настоящее время Байкальское городское поселение, обладая значительным экономическим потенциалом, лишено возможности полноценно использовать

муниципально-административный инструментарий, что замедляет развитие территорий по причине необходимости обращения за решением вопросов местного значения, относящихся к исключительной компетенции муниципалитета второго уровня, к иному органу местного самоуправления, а также снижает качество управления населенным пунктом ввиду удалённости районного центра (г. Слюдянка) и различий в экономических интересах.

Создание Байкальского муниципального округа позволит оптимизировать управление за счет сокращения административных уровней, повысить бюджетную самостоятельность (собственные налоговые поступления будут направляться на локальные нужды), ускорить принятие решений в сфере ЖКХ, транспорта, туризма.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 29.12.2022 № 4344-р, Байкальское муниципальное образование включено в долгосрочную программу развития до 2040 года, предусматривающую модернизацию инфраструктуры (транспорт, экология, цифровизация), создание новых рабочих мест (туризм, перерабатывающая промышленность), повышение качества жизни (развитие социальных объектов, благоустройство).

Кроме того, Президентом РФ утверждён «Перечень поручений по итогам совещания по вопросу создания федеральных круглогодичных курортов» от 28.05.2024 Правительству РФ поручено утвердить в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство» федеральный проект «Пять морей и озеро Байкал». Проект предусматривает создание федерального круглогодичного курорта «Волшебный Байкал» на побережье озера Байкал в Иркутской области и Республике Бурятия. В Иркутской области курорт «Волшебный Байкал» включает в себя две локации: город Байкальск и «Байкальская слобода» около посёлка Тальцы. Этим же поручением президента России Байкальск включён в единый перечень опорных населённых пунктов, в соответствии с которым реализуется приоритетная поддержка их развития.

Такие масштабные планы и задачи могут успешно решаться только путем объединения ресурсов, полномочий и координации работы всех уровней власти: федеральной, региональной и местной.

Объединение с Новоснежинским и Утуликским поселениями усилит эффект от этих мер за счет единой стратегии расселения (контроль за миграцией, развитие сельских территорий), координации социальных программ (образование, здравоохранение, спорт); эффективного использования федеральных средств (исключение дублирования проектов).

Тот факт, что многие из жителей Новоснежинского и Утуликовского сельских поселений исторически и по настоящее время работают в Байкальском городском поселении, — и наоборот, — создает объективные предпосылки для объединения трех поселений в единое муниципальное образование, тогда как нахождение реального

административного центра в городе Слюдянке, ввиду противоречия указанного обстоятельства социально-экономическому контексту, постоянно причиняет населению байкальской агломерации неудобства, чем справедливо вызывает у жителей трех поселений недовольство.

Преобразование является обоснованным и необходимым шагом, который повысит экономическую эффективность территории, упростит управление и ускорит реализацию проектов; обеспечит устойчивое развитие в соответствии с федеральной программой до 2040 года; улучшит качество жизни населения за счет концентрации ресурсов.

Так, например, удаленность районного центра – города Слюдянки – от Байкальского городского, Утуликского и Новоснежинского сельских поселений и вытекающие из этого проблемы, связанные со сложностью местного самоуправления удаленными территориями, уже начала проявляться в остросоциальном контексте: многочисленные случаи нарушения общественного порядка и иных противоправных посягательств, совершаемых несовершеннолетними, а особенно трагедия, случившаяся 28 мая 2025 года, прямо свидетельствуют о том, что вопросы детского воспитания и образования на текущий момент на территории Байкальского городского, Утуликского и Новоснежинского сельских поселений находятся в неудовлетворительном состоянии, однако указанная проблема может быть купирована путем передачи муниципальных полномочий в сфере образования «на места», то есть лицам, владеющим ситуацией.

Кроме того, тот факт, что уровень и вариативность медицинских услуг, оказываемых в городе, который рассматривается федеральными органами власти как будущий центр международного туризма на озере Байкал, имеет свой горнолыжный курорт, многочисленные сети действующих и строящихся гостиничных комплексов, а также принимает около 200 тысяч туристов ежегодно, с планом, согласно Распоряжению Правительства РФ от 29.12.2022 № 4344-р, достижения к 2040 году отметки в 590 тысяч туристов ежегодно, находятся на неприемлемо низком уровне – недопустимо. Без привлечения узкопрофильных специалистов, в том числе хирургов, гастроэнтерологов и акушеров-гинекологов, на что органы местного самоуправления байкальской агломерации будут уполномочены лишь при переходе на уровень муниципального округа, решить проблему невозможно.

На основании изложенного предлагается поддержать инициативу о создании Байкальского муниципального округа, что соответствует интересам жителей и стратегическим целям развития Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» проектом

закон предусмотрено установление границы вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области.

Предусмотренное проектом закона преобразование муниципальных образований в соответствии с частью 10 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» влечет создание вновь образованного муниципального образования и в силу положений пункта 4 части 1 статьи 17, пункта 5 части 1 статьи 21 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» является основанием для досрочного прекращения полномочий представительных органов и глав муниципальных образований. Частями 6, 7 статьи 17, частью 17 статьи 21 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», частью 5.1 статьи 10, частью 3.1 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 15 Закона Иркутской области № 116-оз установлена обязательность проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не позднее чем через год со дня его создания. Также в соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» проектом закона устанавливаются численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума.

При этом, принимая во внимание необходимость преемственности деятельности органов местного самоуправления и непрерывности решения вопросов местного значения в целях обеспечения жизнедеятельности населения, проектом закона на основании положений части 8 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» предусмотрено осуществление органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения до формирования органов местного самоуправления вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области.

В Байкальском городском поселении, Новоснежинском сельском поселении, Утуликском сельском поселении 20, 28 и 25 июня 2025 года соответственно проведены публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований.

На заседаниях Дум Байкальского городского поселения, Новоснежинского сельского поселения, Утуликского сельского поселения, состоявшихся 24 июня, 07 июля и

27 июня 2025 года соответственно, приняты решения о выражении представительными органами муниципальных образований согласия населения на объединение муниципальных образований, создание вновь образованного муниципального образования - Байкальского муниципального округа Иркутской области.

Преобразование муниципальных образований в муниципальный округ, учитывая высокую дотационность, а также широко применяемую практику предоставления субсидий бюджетам поселений из регионального бюджета, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений, позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности посредством объединения имеющихся ресурсов в целях эффективного развития территории.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из девяти статей и приложения.

Статья 1 содержит общие положения о преобразовании части муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области.

Статья 2 определяет статус и наименование вновь образованного муниципального образования.

Статьей 3 установлены территория и границы вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 4 определены особенности формирования органов местного самоуправления вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области.

Статья 5 регламентирует вопросы правопреемства при создании вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области.

В статье 6 обозначены полномочия органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований после дня создания вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 7 урегулированы вопросы действия на территории вновь образованного Байкальского муниципального округа Иркутской области муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований.

В статье 8 определены особенности осуществления бюджетного процесса при преобразовании муниципальных образований.

Статья 9 содержит заключительные и переходные положения.

В приложении к проекту закона содержится описание границы Байкальского муниципального округа Иркутской области с перечнем населенных пунктов, земли которых входят в состав территории этого муниципального образования.

5. Перечень правовых актов области, требующих принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, в связи с принятием закона Иркутской области

Принятие закона Иркутской области «О преобразовании части поселений, входящих в состав муниципального образования «Слюдянский муниципальный район Иркутской области», путем их объединения» повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 02.12.2004 №72-оз «О статусе и границах муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2004, № 2, т. 1);

2) Закон Иркутской области от 04.04.2014 № 37-оз «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

3) другие законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области, в которых упоминаются Байкальское городское поселение, Новоснежинское сельское поселение, Утуликское сельское поселение.