

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона является Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 устава Иркутской области

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11 августа 2022 года № Пр-1424, направленного на обеспечение содержания в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) качественных и достоверных сведений, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) совместно с ППК «Роскадастр» выявляет и устраняет реестровые ошибки (пересечения) на границах муниципальных образований, сведения о местоположении которых внесены в ЕГРН, с иными границами объектов реестра границ ЕГРН (границы населенных пунктов, границы территориальных зон) и земельными участками. Исполнитель поручения ППК «Роскадастр» выявляет реестровые ошибки (пересечения) и устраняет их путем уточнения местоположений границ муниципальных образований по границам пересекаемых объектов (земельных участков, территориальных зон, населенных пунктов).

Пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ), пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», вступающим в силу с 19 июня 2025 года определено, что границы территорий муниципальных образований субъектов Российской Федерации устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 85 Закона № 131-ФЗ определено, что при утверждении границ муниципальных образований допускается утверждение границ муниципальных образований в виде картографического описания.

Росреестр письмом от 6 июня 2024 года № 13-5187-АБ/24 разъясняет что «под картографическим описанием, указанным в части 3 статьи 85 Закона № 131-ФЗ, следует понимать «текстовое описание прохождения границы муниципального образования и графическое его отображение», а при отсутствии «строго установленных требований к форме и содержанию таких законов, перечень приложений к таким законам и их содержание (текстовое и графическое описания прохождения границы муниципального образования или текстовое, графическое и координатное описание границы муниципального образования, а также наличие либо отсутствие в текстовом описании прохождения границы муниципального образования значений координат отдельных характерных точек) определяются органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации». Отмечается, что сведения о границах муниципальных образований, включенные и включаемые в ЕГРН, не должны противоречить законам субъектов Российской Федерации, устанавливающим границы муниципальных образований, в том числе при наличии в таком законе значений координат отдельных точек, промеров, дирекционных углов и горизонтальных проложений (проекция линий на местности), описывающих границы муниципальных образований (далее – значения координат узловых и поворотных точек).

Согласно статьи 1 Федерального закона от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве» (далее - Закон № 78-ФЗ) территории муниципальных образований отнесены к объектам землеустройства, результатом проведения землеустройства является землеустроительная документация.

Согласно статьи 3 Закона № 78-ФЗ землеустройство проводится в обязательном порядке в случае установления или изменения границ объекта землеустройства.

Согласно статьи 6 Закона № 78-ФЗ землеустроительная документация проходит государственную экспертизу в целях обеспечения соответствия этой документации исходным данным, техническим условиям и требованиям. Государственная экспертиза осуществляется в порядке, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 214 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации», согласно которому государственную экспертизу землеустроительной документации организует Федеральная служба земельного кадастра России или ее территориальный орган. При положительном заключении государственной экспертизы землеустроительная документация включается в Государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства.

Землеустроительная документация, включенная в Государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, по обращению исполнительного органа субъекта Российской Федерации, размещается в ЕГРН.

Учитывая вышеизложенное, исходными данными при проведении землеустройства в отношении границ муниципальных образований Иркутской области, являются законы Иркутской области о статусе и границах

муниципальных образований Иркутской области (далее - законы Иркутской области).

Технические условия и требования определяются Порядком описания местоположения границ объектов землеустройства, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 3 июня 2011 года № 267 (далее - Порядок).

Согласно пункту 2 Порядка описание местоположения границ объектов землеустройства осуществляется с использованием сведений ЕГРН, документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, сведений и документов государственных картографо-геодезических фондов и иных предусмотренных законодательством документов, и сведений (законы субъектов Российской Федерации не указаны).

Пунктом 4 Порядка определено, что если часть границы объекта землеустройства совпадает с частью границы учтенного в ЕГРН земельного участка, то в качестве описания местоположения такой части границы объекта землеустройства принимается указанная часть границы земельного участка, за исключением случаев, если сведения ЕГРН о местоположении границы такого земельного участка требуют уточнения.

Пункт 5.2 Порядка устанавливает, что включенные в ЕГРН сведения о границах объекта землеустройства могут изменяться (уточняться).

Согласно пункту 5.2 Порядка административные границы не должны пересекать границы земельных участков в соответствии с внесенными в ЕГРН сведениями о таких земельных участках.

Во всех 42-х законах Иркутской области, утверждающих статус и границы муниципальных образований Иркутской области, границы муниципальных образований описаны текстовым способом с приложением картографического изображения границ. Из них, в 19 законах Иркутской области текстовые описания 19 границ муниципальных образований (15 районных, 4 городских) и их картографические изображения дополнены значениями координат некоторых узловых и поворотных точек границы.

Росреестр, письмом от 21 мая 2024 года № 18-4589-ТГ/24, обращается в органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением провести мероприятия по внесению изменений в законы, устанавливающие границы муниципальных образований. Наличие в законах субъекта Российской Федерации, кроме текстовых описаний границ и их графических отображений значений координат отдельных узловых и поворотных точек, препятствует устранению реестровых ошибок (пересечений) при выявлении их на границе муниципального образования, и препятствует исполнению поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных».

Наличие значений координат отдельных узловых и поворотных точек, описывающих границы муниципальных образований в законах Иркутской области, устанавливающих границы преобразованных муниципальных образований, препятствует внесению в ЕГРН сведений о границах

преобразованных муниципальных образований, в связи с тем, что Росреестром выявлены и выявляются реестровые ошибки (пересечения) на границах всех муниципальных образований Иркутской области. Для получения положительного заключения государственной экспертизы землеустроительной документации в отношении границы преобразованного муниципального образования Иркутской области необходимо, чтобы подготовленная землеустроительная документация соответствовала исходным данным (координатному описанию границы в законе Иркутской области, в том числе значениям координат узловых и поворотных точек) и техническим условиям и требованиям (исключала выявленные реестровые ошибки (пересечения) путём уточнения границы муниципального образования по границам земельных участков, территориальных зон, населенных пунктов в ЕГРН), что возможно в случае исключения из законов Иркутской области значений координат узловых и поворотных точек границы.

Проект закона не изменяет картографическое описание и изображение местоположений границ муниципальных образований Иркутской области, а направлен на исключение из 19 законов Иркутской области, утверждающих границы муниципальных образований Иркутской области, значений координат отдельных узловых и поворотных точек 19 границ муниципальных образований Иркутской области.

Проектом закона предлагается наименования муниципальных образований Иркутской области привести в соответствие с наименованиями, определенными уставами соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двадцати статей:

статьи с первой по девятнадцатую предусматривают внесение изменений в Законы № 63-оз, № 67-оз, № 69-оз, № 70-оз, № 72-оз, № 74-оз, № 84-оз, № 85-оз, № 89-оз, № 91-оз, № 103-оз, № 148-ОЗ, № 149-ОЗ, № 86-ОЗ, № 87-ОЗ, № 25-ОЗ, № 26-ОЗ, № 27-ОЗ, № 32-ОЗ,

статья двадцатая регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие законопроекта не потребует внесения изменений в иные законодательные акты Иркутской области.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

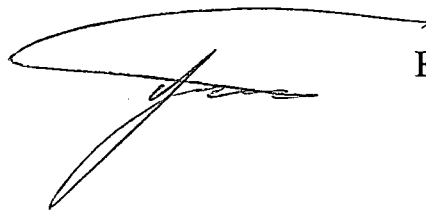
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них:

Законопроект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <https://regulation.irkobl.ru>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Заместитель министра
имущественных отношений
Иркутской области



К.С. Просвирин