

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1538
Дата:	07.07.2025

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1538
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О молодежной политике в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ от 7 июля 2025 года № 195-уг).

Пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы молодежной политики отнесены к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 111 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Также частью 3 статьи 48 указанного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ) регулируются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации, определяются цели, принципы, основные направления и формы реализации

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/81
Дата	21.08.2025
на	03 листах, индекс 01-26

молодежной политики в Российской Федерации, а также полномочия органов публичной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

В связи с изложенным правовая основа для регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года №109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон № 109-оз) в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 550-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», уточняющих понятийный аппарат нормативного акта, направления реализации молодежной политики в Иркутской области, полномочия субъектов молодежной политики, а также с учетом сложившегося правоприменения скорректировать положения Закона № 109-оз об областном молодежном форуме.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Требует дополнительного обсуждения исключение проектом закона из статьи 7 Закона № 109-оз (и включение в статью 12) положений о туризме, поскольку указанные общественные отношения не в полной мере относятся к сфере отдыха и оздоровления, в то время как предлагаемая проектом закона редакция индивидуализированного заголовка статьи 7 Закона № 109-оз включает в себя также регулирование вопросов досуговой деятельности. В связи с этим полагаем целесообразным сохранить положения, касающиеся туризма, в статье 7 Закона № 109-оз, применив предлагаемую проектом закона редакцию соответствующих норм. Одновременно с учетом дополнения статьи 12 Закона № 109-оз нормами о физической культуре и спорте необходимо уточнить ее наименование.

В связи с тем, что информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» не является средством массовой информации, часть 5 статьи 18 Закона № 109-оз (в редакции проекта закона) нуждается в корректировке.

Кроме того, усматривается необходимость замены в части 2 статьи 14 Закона № 109-оз слова «уполномоченный» словом «определяемый» в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ, а также в связи с предлагаемой проектом закона новой редакцией пункта 2 статьи 16 Закона № 109-оз, касающейся полномочий Правительства Иркутской области по определению органа по делам молодежи.

Полагаем целесообразным в части 4 проектируемой редакции статьи 21 Закона № 109-оз определить адресатов вырабатываемых по итогам молодежного форума Иркутской области методических рекомендаций. Также с учетом определенного статьей 1 Закона № 109-оз предмета правового регулирования требует пояснения цель проведения молодежного форума Иркутской области в части создания механизма включения молодых граждан в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь иных субъектов Российской Федерации и иностранных государств. Кроме того, в соответствии с определенными постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 131-пп функциями министерства по молодежной политике Иркутской области об организации проведения

форумов целесообразно соответствующее уточнение части 1 новой редакции рассматриваемой статьи (к примеру, «организует проведение молодежного форума»).

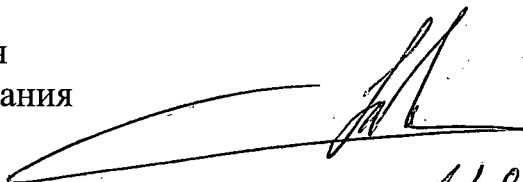
К обсуждению предлагается вопрос о необходимости корректировки в рамках проекта закона абзаца второго статьи 2 и статьи 13 Закона № 109-оз в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2025 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» в части введения понятия «студенческая семья».

К проекту закона также имеется замечание юридино-технического характера. Требуют соответствующей корректировки изменения, предлагаемые проектом закона в статью 12 Закона № 109-оз с точки зрения единообразия и последовательности изложения структурных элементов.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


М.В. Басов
21.08.25

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


М.Д. Степанова
20.08.2025