

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1551
«О преобразовании отдельных населенных пунктов Тайшетского района
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1551 «О преобразовании отдельных населенных пунктов Тайшетского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается преобразовать городские населенные пункты: рабочий поселок Квиток, рабочий поселок Новобирюсинский, рабочий поселок Шиткино Тайшетского района Иркутской области, в форме изменения их статусов в сельские населенные пункты.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает представленные Губернатором Иркутской области законы Иркутской области, регулирующие административно-территориальное устройство Иркутской области, в том числе законы по изменению административно-территориального деления Иркутской области.

Согласно пункту 3 статьи 21 Закона Иркутской области № 49-ОЗ преобразование административно-территориальных образований является формой изменения административно-территориального устройства Иркутской области.

Возможность преобразования административно-территориального образования Иркутской области в форме изменения статуса административно-территориального образования Иркутской области, в том числе отнесения поселка городского типа к числу сельских населенных

пунктов Иркутской области, предусмотрена частью 6 статьи 25 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства Иркутской области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

Согласно статье 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона Иркутской области, предусматривающему изменение статуса населенного пункта Иркутской области, должны быть приложены следующие документы и материалы.

1. Пояснительная записка, содержащая:

историческую справку, в которой должны быть отражены сведения об образовании населенного пункта Иркутской области, статус которого предложено изменить, предшествующих изменениях его статуса, а также иных исторических фактах, оказавших существенное влияние на развитие населенного пункта Иркутской области, статус которого предложено изменить;

обоснование целесообразности изменения статуса населенного пункта Иркутской области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении населенного пункта Иркутской области по отношению к территории соответствующего района Иркутской области, сведения о численности населения, постоянно проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, и преимущественном характере его занятости, сведения о характере жилой застройки в указанном населенном пункте, сведения об организациях связи, торгового и бытового обслуживания населения, проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, перечень основных сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей), находящихся на территории указанного населенного пункта;

обоснование необходимости (отсутствия необходимости) изменения статуса соответствующего муниципального образования области, на территории которого находится населенный пункт области, статус которого предложено изменить, необходимости (отсутствия необходимости) упразднения соответствующего муниципального образования области, образования нового муниципального образования области;

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов Иркутской области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта Иркутской области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений.

2. Документы об итогах (результатах) выявления мнения населения.

3. Решение представительного органа поселения области, муниципального округа области, городского округа области, в состав

которого входит населенный пункт области, статус которого предложено изменить, а в случае, когда указанный населенный пункт находится на межселенной территории, - решение представительного органа соответствующего муниципального района области, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу изменения статуса населенного пункта области, а также в случае необходимости переименования населенного пункта области, изменения статуса соответствующего муниципального образования области (его упразднения) или образования нового муниципального образования области - по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем при рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание, что в силу части 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ законы Иркутской области об изменении административно-территориального устройства Иркутской области не могут вступать в силу в период избирательной кампании, кампании референдума на соответствующей территории Иркутской области, включающей избирательные округа, где проходят выборы, либо включающей территорию проведения референдума.

Согласно перечню муниципальных выборов на территории Иркутской области, размещенному на официальном сайте Избирательной комиссии Иркутской области, в Тайшетом муниципальном округе Иркутской области на единый день голосования 14 сентября 2025 года назначены муниципальные выборы.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



26.08.15

М. В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов