

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.05.2018 № 02-01(09)-2286/18

на № 1357 от 16.04.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

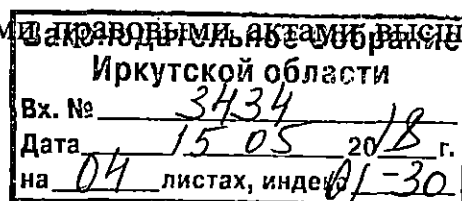
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-330 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Братска Серебренниковым С.В., сообщаю следующее.

Проектом закона предполагается, что нормативным правовым актом Правительства Иркутской области будут установлены правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета.

Статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) регулирует общественные отношения, связанные с предоставлением субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Пункт 3 статьи 139 БК РФ установил, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными актами субъекта



исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ.

Указанная норма нашла свое отражение в части 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Статья 139 БК РФ и иные статьи БК РФ не содержат прямых норм, позволяющих субъектам Российской Федерации устанавливать требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации. Иная ситуация на федеральном уровне, в пункте 3 статьи 132 БК РФ закреплена, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Принимая во внимание данную норму, содержащуюся в статье 132 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Проект «новой» редакции БК РФ, размещенный на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации, в статье 74 содержит указание на то, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из регионального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема публичного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. После принятия в установленном порядке и вступления в силу «новой» редакции БК РФ, планируется внесение соответствующих изменений в статью 4 Закона Иркутской области от

22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Вместе с тем в целях установления единообразного подхода к правовому регулированию предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам, принимая во внимание положения статьи 8 БК РФ, считаю целесообразным осуществить правовое регулирование данного вопроса в статье 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», изложив абзацы третий – седьмой пункта 1 статьи 1 проекта закона по аналогии с нормами, содержащимися на федеральном уровне в статье 132 БК РФ, в следующей редакции:

«Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области».

Проектом закона предлагается закрепление в статье 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» норм, регулирующих сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам.


Текстовые статьи закона Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период ежегодно содержат правовое регулирование сроков распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам и сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также перечень субсидий на которых не распространяются эти нормы.

Указанные сроки сопряжены со сроками распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (до 1 февраля текущего финансового года), со сроками заключения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации, а также связаны со значительным количеством времени, которое требуется главным распорядителям средств областного бюджета для надлежащего заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам.

В статье 15 Закона Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» закреплено, что распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на 2018-2020 годы, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложениям 18, 19 к указанному закону, а также субсидий на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 марта 2018 года. В случае внесения в течение 2018 года в указанный закон изменений в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений в указанный закон. Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий.

В настоящее время данные общественные отношения полностью урегулированы Законом Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».


Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов