

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1556 «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1556 «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 12 августа 2025 года № 254-уг).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с пунктами 1, 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений, внутригородских районов по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанная возможность также закреплена в Законе Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (статья 3).

Принят Закон Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» (далее – Закон области № 121-ОЗ).

Приложением 1 к Закону области № 121-ОЗ определен перечень муниципальных образований Иркутской области (муниципальных районов), наделенных государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета.

В течении 2024 – 2025 годов законами Иркутской области 10 муниципальных районов Иркутской области преобразованы в муниципальные округа Иркутской области:

- 1) Балаганский муниципальный район (Закон Иркутской области от 2 октября 2024 года № 72-ОЗ);
- 2) Жигаловский муниципальный район (Закон Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 86-ОЗ);
- 3) Заларинский муниципальный район (Закон Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 87-ОЗ);
- 4) Иркутский муниципальный район (Закон Иркутской области от 24 октября 2024 года № 83-ОЗ);
- 5) Качугский муниципальный район (Закон Иркутской области от 28 октября 2024 года № 84-ОЗ);
- 6) Нижнеилимский муниципальный район (Закон Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 25-ОЗ);
- 7) Киренский муниципальный район (Закон Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 27-ОЗ);
- 8) Нукутский муниципальный район (Закон Иркутской области от 28 октября 2024 года № 85-ОЗ);
- 9) Тайшетский муниципальный район (Закон Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ);
- 10) Усть-Удинский муниципальный район (Закон Иркутской области от 25 мая 2025 года № 32-ОЗ).

В каждом из перечисленных Законов Иркутской области указано, что расчет средств, передаваемых в 2025 году из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, производится отдельно по каждому преобразуемому муниципальному образованию в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации; начиная с 1 января 2026 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет вновь образованного муниципального

округа Иркутской области учитывается как единый бюджет муниципального округа.

Таким образом, с указанной даты отсутствуют правовые основания для наделения преобразованных муниципальных образований государственными полномочиями в соответствии с Законом области № 121-ОЗ.

Законопроектом предлагается исключить муниципальные районы Иркутской области, преобразованные в муниципальные округа Иркутской области, из перечня муниципальных районов Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (приложение 1 к Закону области № 121-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника

правового управления – начальник
отдела финансового законодательства

П.Е. Уткина

24.08.25