

Законодательное Собрание Иркутской области			
Вх. №	38418d		
Дата	09.09	20	25
на	03	листах, индекс	01-26

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1559
Дата:	18.08 2023

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1559 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1559 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзовым (указ от 18 августа 2025 года № 257-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования и координация вопросов укрепления общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации

имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств. В соответствии с частью 1 статьи 34 указанного Федерального закона наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным правовая основа для регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

На основании положений Закона Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – Закон № 121-ОЗ) государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов в муниципальных и частных общеобразовательных организациях наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

Проектом закона предлагается включить в способы расчета нормативов для определения общего объема субвенций в соответствии с Законом № 121-ОЗ показатель, определяющий сумму бюджетных ассигнований, не предоставленных органам местного самоуправления в связи с исполнением ими переданных государственных полномочий в 2024 году.

По результатам рассмотрения проекта закона усматривается целесообразность ограничения периода применения предлагаемого правового регулирования текущим финансовым годом.

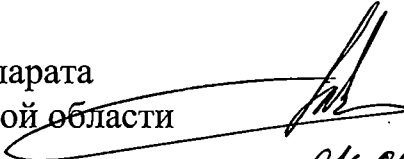
Кроме того, в корректировке нуждается перечень муниципальных образований, указанных в приложении 1 к Закону № 121-ОЗ, в связи с внесением изменений в их уставы и образованием на территории Иркутской области муниципальных округов.

К проекту закона имеются замечания юридино-технического характера. С целью устранения правовой неопределенности в указанном пункте требуется уточнить, каким именно органом государственной власти Иркутской области устанавливается порядок принятия решения о наличии потребности в бюджетных ассигнованиях. С аналогичной целью полагаем необходимым исключить слова «в субвенции». Также пункт 3 проекта закона требует дополнения указанием на единицу исчисления вводимого показателя («руб.»).

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке не усматривается.

Начальник правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области

 М.В. Басов
04.09.25

Заместитель начальника управления –
начальник отдела финансового законодательства
правового управления аппарата

Законодательного Собрания Иркутской области

 П.Е. Уткина
04.09.25

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 М.Д. Степанова
04.09.2025

О.Н. Зверева