

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1533
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1533 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Согласно пункту 60 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены вопросы организации оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Статьей 8 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-ОЗ) установлены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, помимо категорий граждан, установленных частью 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ. В частности, пунктом 5 указанной статьи правом на получение бесплатной юридической помощи наделены граждане, имеющие трех и более детей, не достигших возраста 18 лет либо возраста 23 лет при условии их обучения в

организации, осуществляющей образовательную деятельность по очной форме обучения, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных.

Федеральным законом от 1 апреля 2025 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» часть 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ, устанавливающая категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, дополнена новой категорией граждан «многодетные родители, имеющие трех и более детей, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения».

Учитывая вышеизложенное, проектом закона предлагается признать утратившим силу пункт 5 статьи 8 Закона Иркутской № 105-ОЗ. Также, согласно пояснительной записке к проекту закона, проектом закона предлагается приложение к Закону Иркутской области № 105-ОЗ изложить в новой редакции с целью указания наименований муниципальных образований в актуальной редакции.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1) Пунктом 8² части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ установлено, что право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 324-ФЗ, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют многодетные родители, имеющие трех и более детей, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Исходя из положений статьи 47 Семейного кодекса Российской Федерации, статьи 14 Федерального закона от 15 ноября 1997 года

№ 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», права и обязанности родителей возникают в связи с рождением ребенка.

Пунктом 5 статьи 8 Закона Иркутской области № 105-ОЗ право на получение бесплатной юридической помощи предусмотрено не только родителям, но и иным гражданам, имеющим трех и более детей, включая мачеху и отчима. Кроме того, статьей 9 Закона Иркутской области № 105-ОЗ установлен перечень дополнительных случаев оказания бесплатной юридической помощи таким гражданам.

В пояснительной записке к проекту закона указывается, что понятие «многодетные родители, имеющие трех и более детей, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения», установленное пунктом 8² части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ, дублирует понятие «граждане, имеющие трех и более детей, не достигших возраста 18 лет либо возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность по очной форме обучения, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных», установленное статьей 8 Закона Иркутской области № 105-ОЗ.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» отчим или мачеха, состоящий (-ая) в зарегистрированном браке с родителем, усыновителем (удочерителем) ребенка (детей) многодетной семьи – лицо, не являющееся родителем ребенка (детей) многодетной семьи.

Таким образом, в случае принятия проекта закона, в частности такие категории граждан как отчим и мачеха не будут подпадать под действие пункта 8² части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ и, соответственно, не будут обладать правом на получение бесплатной юридической помощи.

Исходя из анализа вышеуказанных норм, Законом Иркутской области № 105-ОЗ определен более широкий круг лиц с тремя и более детьми, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи.

Положения пункта 5 статьи 8 Закона Иркутской области № 105-ОЗ требуют корректировки в части исключения из указанной нормы категории лиц, предусмотренных пунктом 8² части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ. Согласно пункту 2 части 1 статьи 12

Федерального закона № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на

получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение.

Принимая во внимание вышеизложенное, вопрос о признании утратившим силу пункта 5 статьи 8 Закона Иркутской области № 105-ОЗ требует дополнительного обсуждения.

2) Проектом закона предлагается изложить приложение к Закону Иркутской области № 105-ОЗ в новой редакции. Целью указанных изменений, согласно пояснительной записке к проекту закона, является актуализация наименований муниципальных образований Иркутской области на территории которых имеются труднодоступные и малонаселенные местности.

Вместе с тем перечнем труднодоступных и малонаселенных местностей Иркутской области для целей Закона Иркутской области № 105-ОЗ установлены административно-территориальные образования Иркутской области (районы Иркутской области) на территории которых имеются труднодоступные и малонаселенные местности.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М.В. Басов

24.09.25

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

18.08.2025

Янкелевич В.А.