

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных
участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Конституция Российской Федерации провозгласила наше государство как социальное, где политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В развитие конституционных положений на федеральном и региональном уровнях предусмотрены меры социальной поддержки для различных категорий граждан.

Статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» регламентирует порядок предоставления гражданам бесплатно земельного участка, в том числе возлагает организацию электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и

застройки и документации по планировке территории на органы местного самоуправления.

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить меры социальной поддержки многодетных семей, предусматривающие в том числе содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Согласно п. 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.01.2022 № Пр-26 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос об обеспечении земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, необходимой инфраструктурой (инженерной, коммунальной, социальной), а также о финансировании соответствующих расходов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 09.11.2017 № 2516-О указал, что именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству соответствующих территорий, с тем чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьи, были, по возможности, уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации должна учитываться и при выработке организационно-правового механизма государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, имея в виду сам характер такой поддержки как исходящей в силу Конституции Российской Федерации (статья 7, часть 2; статья 38, часть 1) от государства в целом, что предполагает обеспечение оптимального распределения полномочий по осуществлению соответствующих мер и несению связанных с этим финансовых обязательств между органами государственной власти, с одной стороны, и органами местного самоуправления - с другой.

В связи с этим, прокуратурой области подготовлен законопроект, который направлен на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, необходимой инфраструктурой.

Кроме того, нормы о софинансировании мероприятий либо полном обеспечении земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов имеются и в других регионах Российской Федерации, в частности, в

республике Адыгея, Ханты-Мансийском автономном округе, Тюменской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается предусмотреть возможность софинансирования мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов в соответствии с муниципальными программами и государственными программами области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в региональные правовые акты.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Мероприятия по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов осуществляется в каждом случае в зависимости от индивидуальных особенностей территории, количества участков, потребностей граждан, уровня благоустройства территории и иных факторов.