



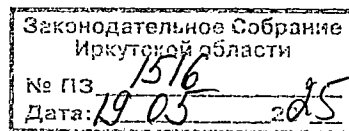
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



10.06.2025 № 01/39-941

на № 06-308/25 от 21.05.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 10.06.2025 № 10/20-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 10.06.2025 № 10/20-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1516).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

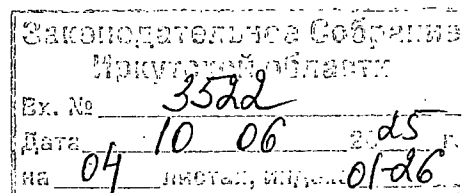
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/20-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1516)

10.06.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой от 21.05.2025 № исх.06-308/25 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ -1516) (далее – Законопроект), внесенного прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), **предусмотрев возможность софинансирования мероприятий** по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительства и ремонта автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов в соответствии с муниципальными программами и государственными программами области.

Согласно статье 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно осуществляется на основании решения уполномоченного органа отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Законом № 146-ОЗ определены случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности (далее - земельные участки), в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14, пункту 4 части 1 статьи 15, пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) вопросы организации в границах муниципальных образований электро-,

тепло-, газо- и водоснабжения населения, а также водоотведения относятся к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований.

Обращаем внимание, что согласно ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (ст. 32 указанного Федерального закона вступает в силу с 01.01.2027 г.) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, **могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ.**

В настоящее время обязанность по обеспечению объектами инфраструктуры земельных участков в целях предоставления на безвозмездной основе гражданам может быть выполнена соответствующим муниципальным образованием в порядке решения вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86 БК РФ в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения **у муниципальных образований возникают расходные обязательства.**

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, **исполняются за счет средств местных бюджетов** (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ, указанные **обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов РФ.**

Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 09.11.2017 № 2516-О (далее – Определение № 2516-О) указал, что органы местного самоуправления при определении земельных участков для предоставления в установленных субъектом РФ случаях в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (а равно в иных случаях реализации в такой форме государственной поддержки семей, имеющих детей), должны исходить из оснащенности такого земельного участка объектами необходимой инфраструктуры, организация которой возложена, в частности, на органы местного самоуправления положениями пунктов 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ. При отсутствии же на территории муниципального образования земельных участков, отвечающих критериям инфраструктурной пригодности для индивидуального жилищного строительства, не исключается возможность предоставления органами местного самоуправления на основе взаимодействия с органами государственной власти субъекта РФ в собственность гражданам бесплатно иных находящихся в муниципальной собственности земельных участков, на которых создание объектов необходимой инфраструктуры должно в таких случаях обеспечиваться органами государственной власти субъекта РФ в порядке исполнения предоставленных полномочий.

В Определении № 2516-О содержится вывод о том, что законодательством не установлен специальный порядок обеспечения объектами инфраструктуры земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, при их предоставлении в собственность гражданам бесплатно в качестве одной из мер государственной поддержки.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что местный бюджет не существует изолированно, а является составной частью финансовой системы

Российской Федерации; недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в абзаце третьем пункта 1 и пункте 3 его статьи 86, а также статьях 129 и 135 (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.06.2004 № 12-П; определения Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.2005 № 142-О, от 13.06.2006 № 194-О, от 02.11.2006 № 540-О и от 10.10.2013 № 1591-О).

В Определении № 2516-О указано, что эта правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации актуальна и при решении вопросов, связанных с объективной невозможностью органов местного самоуправления за счет собственных финансовых средств обеспечить в полной мере соблюдение требований, предъявляемых к наличию объектов необходимой инфраструктуры на земельных участках, передаваемых в собственность гражданам бесплатно в качестве меры государственной поддержки, в том числе семей, имеющих детей, в случаях, установленных субъектом РФ. Конкретные формы финансового покрытия таких расходов в рамках межбюджетных отношений и установление соответствующего механизма определяются в законодательном порядке, а для разрешения возможных разногласий могут быть использованы судебные процедуры.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026