



Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1536

«О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации
областного государственного имущества на 2025 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области 27 июня 2025 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1536 «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2025 год» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2025 год, утвержденный Законом Иркутской области от 9 октября 2024 года № 81-ОЗ (далее – Прогнозный план на 2025 год), дополнив раздел 1 «Иное имущество» пунктами 10-11, а также включив раздел 1¹ «Сведения об областном государственном имуществе, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ».

Проектом закона предусматривается приватизация:

- нежилого административного здания, являющегося объектом культурного наследия регионального значения, с земельным участком;
- нежилого здания с земельным участком;
- объектов инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (внутриплощадочных сетей электроснабжения и блочных двухтрансформаторных подстанций в количестве 15 единиц);
- ангара арочного типа.

Прогноз поступления средств от приватизации данного областного государственного имущества в областной бюджет в 2025 году увеличится расчетно на 210 838 тыс. руб. и составит 212 238 тыс. руб.

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) установлено, что законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в

соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемых в рамках прогнозирования, и государственных программ Иркутской области (статья 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон Иркутской области № 62-оз)).

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, являющееся объектом культурного наследия регионального значения «Здание Главка «Востоксибстрой» (бывший дом Кузнецова)» нач. XX в.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3(1) статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз при включении областного государственного имущества в прогнозный план указываются наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества.

Согласно информации, содержащейся в Реестре объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр), для земельного участка, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, установлено назначение (вид разрешенного использования) – под эксплуатацию существующего здания.

В связи с этим в проекте закона необходимо указать назначение указанного земельного участка.

Кроме того, требуются пояснения разработчиков законопроекта признавался ли вышеуказанный объект культурного наследия регионального значения объектом культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, в установленном порядке.

2) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, муниципальный район Боханский, сельское поселение Олонки, село Олонки, улица Горького, дом 1.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту данное нежилое здание в настоящее время не используется и потребность исполнительных органов государственной власти Иркутской области и муниципального образования Иркутской области в нем отсутствует.

При этом пояснительная записка не содержит указаний на то, находится ли в государственной казне Иркутской области нежилое здание, предлагаемое к приватизации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 24 Устава Иркутской области средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Как следует из подпункта 9 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ его действие не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В этой связи требуются пояснения разработчиков законопроекта о нахождении в государственной казне Иркутской области указанного нежилого здания и земельного участка.

С учетом положений, установленных подпунктом 4 пункта 3(1) статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз, необходимо в проекте закона указать информацию о назначении (виде разрешенного использования) земельного участка.

Дополнительно следует отметить, что в силу пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 178-ФЗ, а также сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 июля 2017 года № 302-ЭС-17-8248, от 29 октября 2018 года № 301-КГ18-16747) не могут быть приватизированы, в том числе, используемые по назначению объекты здравоохранения, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения. Изменение назначения данных объектов здравоохранения осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

3) Согласно статье 13 Федерального закона № 178-ФЗ одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества является внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

Проектом закона предлагается приватизация объектов инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области:

1.1. - Этап 7.2. Внутриплощадочные сети электроснабжения Предгорного района, назначение: 1.1. Сооружения электроэнергетики, протяженность 1643

м, и движимое имущество: 9 блочных комплектных двухтрансформаторных подстанций;

- Этап 8.1. Внутриплощадочные сети электроснабжения Прибрежного района, назначение: 1.1. Сооружения электроэнергетики, протяженность 1951 м, и движимое имущество: 6 блочных комплектных двухтрансформаторных подстанций.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту указанные объекты инженерной инфраструктуры предлагается внести в уставный капитал акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск», 100 % акций которого находятся в государственной собственности Иркутской области.

Как следует из пункта 1 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ по решению соответственно Правительства Российской Федерации, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления государственное или муниципальное имущество, а также исключительные права могут быть внесены в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ. При этом доля акций акционерного общества, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и приобретаемых соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 процентов плюс одна акция, если иное не установлено Президентом Российской Федерации в отношении стратегических акционерных обществ.

Внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в уставные капиталы акционерных обществ может осуществляться:

- при учреждении акционерных обществ;
- в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ (пункт 2 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в качестве оплаты размещаемых дополнительных акций акционерного общества может быть осуществлено при соблюдении следующих условий:

- акционерное общество в соответствии с законодательством Российской Федерации об акционерных обществах приняло решение об увеличении уставного капитала посредством размещения дополнительных акций, оплата которых будет осуществляться в том числе государственным или муниципальным имуществом (с указанием вида такого имущества), а также исключительными правами, принадлежащими Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию (с указанием объема, пределов и способа использования соответствующих исключительных прав);

- дополнительные акции, в оплату которых вносятся государственное имущество, муниципальное имущество и (или) исключительные права, являются обыкновенными акциями;

- оценка государственного или муниципального имущества, вносимого в оплату дополнительных акций, проведена в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства установлены пунктом 1 статьи 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ. Так, объекты электросетевого хозяйства могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены указанным Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

В пункте 7 статьи 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что решение об условиях приватизации объектов электросетевого хозяйства принимается после утверждения перечисленных в пункте 4 указанной статьи инвестиционных программ в отношении унитарного предприятия, которому принадлежит такое имущество на соответствующем вещном праве, или в отношении организации, которой принадлежат права владения и (или) пользования таким имуществом.

В соответствии с пунктом 8 указанной статьи условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, подлежат включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в договор купли-продажи акций в случае, если объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем приватизируются путем внесения их в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

Решение об установлении обременения, в том числе публичного сервитута, принимается одновременно с принятием решения об условиях приватизации государственного или муниципального имущества (пункт 4 статьи 31 Федерального закона № 178-ФЗ).

Учитывая изложенное, приватизация объектов электросетевого хозяйства допускается при соблюдении условий, указанных в статьях 25, 30.1, 31 Федерального закона № 178-ФЗ.

Кроме того, требуются пояснения разработчиков законопроекта находятся ли предлагаемые проектом закона к приватизации объекты электросетевого хозяйства в государственной казне Иркутской области.

4) Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона приведен не полностью. Требуется принятие решений об условиях приватизации областного государственного имущества в отношении объектов, предлагаемых проектом закона к приватизации, а также решений о внесении имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области за исключением указанных замечаний.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



08.09.15

Т.В. Церлюк