

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1516 «О внесении изменений в
часть вторую статьи 9 Закона
Иркутской области «О бесплатном
предоставлении земельных участков в
собственность граждан»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» не позднее 1 октября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

№ 06/ 92 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

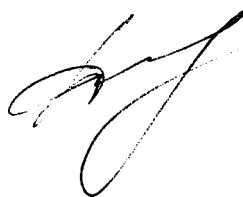
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона), рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 1 октября 2025 года.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



Н.И. Дикусарова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

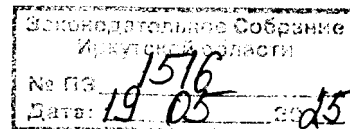
19.05.2025, 7/1-19-2025



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск



Уважаемый Александр Викторович!

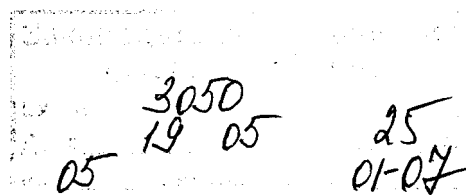
Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Приложение: на 4 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

А.В. Ханько



Симоненко Е.В., тел. 25-30-86

БА 020831

Прокуратура Иркутской области
№ 7/1-19-2025/6342-25-20250001

ПРОЕКТ

вносится прокурором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ВТОРУЮ СТАТЬИ 9 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН»**

Статья 1.

Часть 2 статьи 9 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34; 2017, № 49, т. 1; 2017, № 50, т.1; 2017, № 54; 2018, № 57, т.1; 2018, № 6; 2019, № 11-12; 2019, № 12 (В), 14-15, т.1; 2019, № 16, т.1; 2019, № 17-18; 2019, № 20; 2020, № 8; 2020, № 29; 2021, № 40; 2021, № 46; 2021, № 49, т. 1; 2022, № 58, т. 1; 2024, № 6; 2024, № 9; 2024, № 15; 2024, № 17; 2025, № 7; 2024, № 19) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Организация финансирования мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительства и ремонта автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов осуществляется на условиях софинансирования в соответствии с муниципальными программами и государственными программами области.».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2025 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных
участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Конституция Российской Федерации провозгласила наше государство как социальное, где политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В развитие конституционных положений на федеральном и региональном уровнях предусмотрены меры социальной поддержки для различных категорий граждан.

Статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» регламентирует порядок предоставления гражданам бесплатно земельного участка, в том числе возлагает организацию электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и

застройки и документации по планировке территории на органы местного самоуправления.

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить меры социальной поддержки многодетных семей, предусматривающие в том числе содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Согласно п. 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.01.2022 № Пр-26 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос об обеспечении земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, необходимой инфраструктурой (инженерной, коммунальной, социальной), а также о финансировании соответствующих расходов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 09.11.2017 № 2516-О указал, что именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству соответствующих территорий, с тем чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьи, были, по возможности, уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации должна учитываться и при выработке организационно-правового механизма государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, имея в виду сам характер такой поддержки как исходящей в силу Конституции Российской Федерации (статья 7, часть 2; статья 38, часть 1) от государства в целом, что предполагает обеспечение оптимального распределения полномочий по осуществлению соответствующих мер и несению связанных с этим финансовых обязательств между органами государственной власти, с одной стороны, и органами местного самоуправления - с другой.

В связи с этим, прокуратурой области подготовлен законопроект, который направлен на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, необходимой инфраструктурой.

Кроме того, нормы о софинансировании мероприятий либо полном обеспечении земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов имеются и в других регионах Российской Федерации, в частности, в

республике Адыгея, Ханты-Мансийском автономном округе, Тюменской области.

4.Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

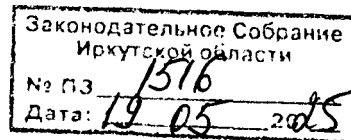
Предлагается предусмотреть возможность софинансирования мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов в соответствии с муниципальными программами и государственными программами области.

5.Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в региональные правовые акты.

6.Финансово-экономическое обоснование:

Мероприятия по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов осуществляется в каждом случае в зависимости от индивидуальных особенностей территории, количества участков, потребностей граждан, уровня благоустройства территории и иных факторов.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

10.07.2025 № 02-01-8346/25

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

на № исх.2176 от 21.05.2025

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ваше обращение о подготовке заключения на проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Законопроект), внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В., рассмотрено.

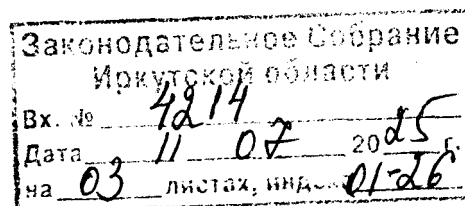
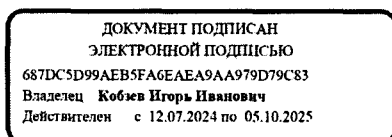
Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», дополнив его положением об организации финансирования мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительства и ремонта автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на условиях софинансирования в рамках муниципальных и областных государственных программ.

Принятие Законопроекта повлечет за собой значительное увеличение нагрузки на областной бюджет не только в текущем году, но и в плановом периоде, что потребует существенных финансовых средств, уточнение объема которых возможно в результате дополнительной проработки.

Вероятность увеличения объема бюджетных ассигнований напрямую зависит от роста доходов областного бюджета, который в настоящее время, по данным главных администраторов доходов областного бюджета, не прогнозируется.

Информационную справку по итогам рассмотрения Законопроекта прилагаю.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



С уважением,
И.И. Кобзев

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В соответствии с Правилами технологического присоединения заявителю (собственнику земельного участка) необходимо направить заявку в ближайшую территориальную сетевую организацию, заключить договор об осуществлении технологического присоединения и выполнить технические условия в соответствии с договором. Электросетевая компания не вправе отказать заявителю в присоединении.

Статьей 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Правилами технологического присоединения установлен принцип платности за осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям.

Порядок ценообразования в Иркутской области технологического присоединения к электрическим сетям определен федеральным законодательством.

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям определяется в соответствии с приказом службы по тарифам Иркутской области (далее – служба по тарифам) от 30 ноября 2024 года № 79-346-спр «Об утверждении стандартизированных тарифных ставок, формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Иркутской области на 2025 год». Стоимость за 1 кВт с 1 января 2025 года составляет - 5 184,67 рублей.

При этом действующие с 1 июля 2022 года Правила подключения к электросетям предусматривают также льготную ставку за 1 кВт для ряда категорий лиц: малоимущие семьи или одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ, многодетные семьи; ветераны, инвалиды и пострадавшие от последствий радиационных аварий (пункт 17 Правил технологического присоединения). Для получения льготной цены подключения к электросетям статус льготника необходимо подтвердить документом, выданным уполномоченным органом власти при подаче заявки.

В Иркутской области согласно приказу службы по тарифам от 30 ноября 2024 года № 79-340-спр «Об установлении льготных ставок за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности в отношении всей совокупности мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области на 2025 год» стоимость за 1 кВт установлена в размере 1 198,77 рублей.

Льгота применяется при соблюдении условий по минимальному расстоянию до ближайшей ЛЭП 0,4 кВ (200 метров в городе и 300 м – в сельской местности), мощности до 15 кВт и подключению по третьей категории надежности. Для получения льготной цены подключения

к электросетям статус льготника необходимо при подаче заявки подтвердить документом, выданным уполномоченным органом власти.

Иные варианты технологического присоединения к электрическим сетям, а также его финансирования законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 10(1) Положения о службе по тарифам, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, служба по тарифам осуществляет урегулирование споров, связанных с применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы. Заявители (при необходимости) имеют право обратиться в уполномоченный орган для рассмотрения по компетенции.

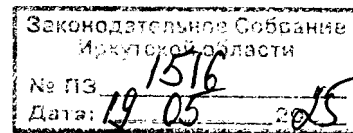
На основании изложенного в настоящее время законодательством установлен механизм обеспечения электроснабжением земельных участков для льготных категорий граждан, в том числе предоставляемых многодетным семьям.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

05.06.2025 № 38/02-4718/25

На № 2177 от 21.05.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

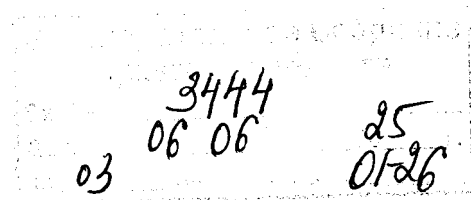
**по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1516 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О бесплатном предоставлении земельных участков
в собственность граждан»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Указа Президента



Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. В соответствии с подпунктами 6, 7 статьи 39.5 Кодекса предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации; земельного участка иным не указанным в подпункте 6 данной статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 6 Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить меры социальной поддержки многодетных семей, в том числе содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1

статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

Ледникова Инна Игоревна
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



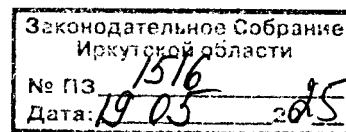
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



10.06.2025 № 01/39-941

на № 06-308/25 от 21.05.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 10.06.2025 № 10/20-Э

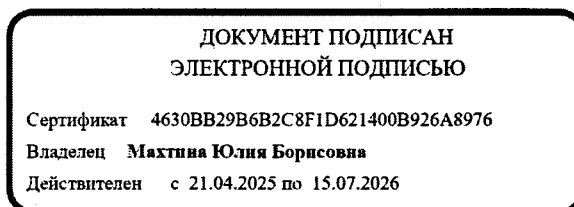
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 10.06.2025 № 10/20-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1516).

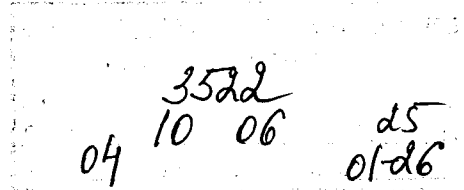
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/20-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1516)

10.06.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой от 21.05.2025 № исх.06-308/25 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ -1516) (далее – Законопроект), внесенного прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), **предусмотрев возможность софинансирования мероприятий** по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительства и ремонта автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов в соответствии с муниципальными программами и государственными программами области.

Согласно статье 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно осуществляется на основании решения уполномоченного органа отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Законом № 146-ОЗ определены случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности (далее - земельные участки), в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14, пункту 4 части 1 статьи 15, пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) вопросы организации в границах муниципальных образований электро-,

тепло-, газо- и водоснабжения населения, а также водоотведения относятся к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований.

Обращаем внимание, что согласно ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (ст. 32 указанного Федерального закона вступает в силу с 01.01.2027 г.) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, **могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ.**

В настоящее время обязанность по обеспечению объектами инфраструктуры земельных участков в целях предоставления на безвозмездной основе гражданам может быть выполнена соответствующим муниципальным образованием в порядке решения вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86 БК РФ в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения **у муниципальных образований возникают расходные обязательства.**

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, **исполняются за счет средств местных бюджетов** (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ, указанные **обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов РФ.**

Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 09.11.2017 № 2516-О (далее – Определение № 2516-О) указал, что органы местного самоуправления при определении земельных участков для предоставления в установленных субъектом РФ случаях в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (а равно в иных случаях реализации в такой форме государственной поддержки семей, имеющих детей), должны исходить из оснащенности такого земельного участка объектами необходимой инфраструктуры, организация которой возложена, в частности, на органы местного самоуправления положениями пунктов 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ. При отсутствии же на территории муниципального образования земельных участков, отвечающих критериям инфраструктурной пригодности для индивидуального жилищного строительства, не исключается возможность предоставления органами местного самоуправления на основе взаимодействия с органами государственной власти субъекта РФ в собственность гражданам бесплатно иных находящихся в муниципальной собственности земельных участков, на которых создание объектов необходимой инфраструктуры должно в таких случаях обеспечиваться органами государственной власти субъекта РФ в порядке исполнения предоставленных полномочий.

В Определении № 2516-О содержится вывод о том, что законодательством не установлен специальный порядок обеспечения объектами инфраструктуры земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, при их предоставлении в собственность гражданам бесплатно в качестве одной из мер государственной поддержки.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что местный бюджет не существует изолированно, а является составной частью финансовой системы

Российской Федерации; недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в абзаце третьем пункта 1 и пункте 3 его статьи 86, а также статьях 129 и 135 (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.06.2004 № 12-П; определения Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.2005 № 142-О, от 13.06.2006 № 194-О, от 02.11.2006 № 540-О и от 10.10.2013 № 1591-О).

В Определении № 2516-О указано, что эта правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации актуальна и при решении вопросов, связанных с объективной невозможностью органов местного самоуправления за счет собственных финансовых средств обеспечить в полной мере соблюдение требований, предъявляемых к наличию объектов необходимой инфраструктуры на земельных участках, передаваемых в собственность гражданам бесплатно в качестве меры государственной поддержки, в том числе семей, имеющих детей, в случаях, установленных субъектом РФ. Конкретные формы финансового покрытия таких расходов в рамках межбюджетных отношений и установление соответствующего механизма определяются в законодательном порядке, а для разрешения возможных разногласий могут быть использованы судебные процедуры.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

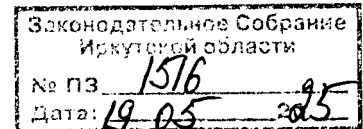
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

09.06.2025 № 616/04-25

на № исх.06-307/25 от 21.05.2025

Заместителю председателя
Законодательного Собрания,
председателю комитета по
собственности и экономической
политике
Дикусаровой Н. И.

О проекте закона №ПЗ-1516

Уважаемая Наталья Игоревна!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области Ханько А. В. По итогам рассмотрения сообщаем:

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Закон № 146-оз) при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Указанные в части 2 статьи 9 Закона № 146-оз мероприятия относятся к вопросам местного значения, решение которых в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

03 09 06 25 01-26

Законом № 131-ФЗ также установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). При этом в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона дополнительно предлагается установить норму, предусматривающую, что организация финансирования мероприятий, указанных в Законе № 146-оз осуществляется на условиях софинансирования в соответствии с муниципальными программами и государственными программами области.

Указом Президента РФ от 23.01.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» рекомендовано высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации в качестве меры социальной поддержки многодетных семей оказывать содействие в улучшении жилищных условий и предоставлять земельные участки, обеспеченные необходимыми объектами инфраструктуры.

Исходя из подпункта 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» социальная поддержка многодетных семей относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.01.2022 № Пр-26 также Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос об обеспечении земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, необходимой инфраструктурой (инженерной, коммунальной, социальной), а также о финансировании (а не о софинансировании) соответствующих расходов.

В обоснование для принятия данных изменений в пояснительной записке к проекту закона указывается законодательный опыт республики Адыгея, Ханты-Мансийского автономного округа, Тюменской республики о полном финансировании или софинансировании. Вместе с тем, по итогам проведенного анализа, в указанных субъектах Российской Федерации софинансирование / финансирование мероприятий по обеспечению мероприятий по организации электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов в 2024 году проводилось только в Ханты-Мансийском автономном округе и размер софинансирования составил 18 500 рублей.

В связи с чем, с целью исполнения пункта 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.01.2022 № Пр-26 об обеспечении земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, необходимой инфраструктурой (инженерной, коммунальной, социальной), а также о финансировании соответствующих расходов, принятие предлагаемого проекта

закон считаем возможно исключительно в случае финансового обоснования о размере областного софинансирования в случае принятия настоящего проекта закона.

В целях повышения эффективности выполнения государственных гарантий предлагаем в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» внесение изменений, устанавливающие финансирование мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами инженерной и транспортной инфраструктуры за счет средств областного бюджета.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02A73C2100F6B1EC864644C5B9DEA84183

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 25.09.2024 по 25.12.2025

Прокопьева Ж.Г.
Тел. 20-43-27

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ханько А.В. 19 мая 2025 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1516 «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии со статьями 39.5, 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации случаи и порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Данные полномочия реализованы путем принятия Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Статья 9 Закона Иркутской области № 146-ОЗ «Заключительные и переходные положения» содержит норму о том, что при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Проектом закона предлагается дополнить данную норму следующим положением: «организация финансирования мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, объектами электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительства и ремонта автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов осуществляется на условиях софинансирования в соответствии с муниципальными программами и государственными программами области».

В соответствии со статьями 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, а также отдельные вопросы в сфере дорожной деятельности относятся к вопросам местного значения, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) определено, что софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований в форме субсидий.

Как следует из пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить меры социальной поддержки многодетных семей, в том числе содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

В определении от 9 ноября 2017 года № 2516-О Конституционный Суд Российской Федерации напомнил о неоднократно сформулированной ранее правовой позиции, согласно которой недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в БК РФ.

Одновременно отмечено, что эта правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации актуальна и при решении вопросов, связанных с объективной невозможностью органов местного самоуправления за счет собственных финансовых средств обеспечить в полной мере соблюдение требований, предъявляемых к наличию объектов необходимой инфраструктуры на земельных участках, передаваемых в собственность гражданам бесплатно в качестве меры государственной поддержки в случаях, установленных субъектом Российской Федерации. Конкретные формы финансового покрытия таких расходов в рамках межбюджетных отношений и установление соответствующего механизма определяются в законодательном порядке, а для разрешения возможных разногласий могут быть использованы судебные процедуры.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

В содержащемся в пояснительной записке перечне отсутствует указание на конкретные правовые акты Иркутской области, подлежащие изменению в связи с принятием проекта закона, правовые акты, подлежащие принятию, в данном перечне также отсутствуют.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Согласно пояснительной записке, законопроектом предлагается предусмотреть возможность софинансирования мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно, необходимой инфраструктурой в соответствии с муниципальными программами и государственными программами Иркутской области.

Данный тезис возражений не вызывает и корреспондирует со статьей 139 БК РФ.

Вместе с тем, используемая в тексте законопроекта формулировка может рассматриваться как установление обязательства предоставлять местным бюджетам субсидии по весьма широкому и финансово затратному объему вопросов местного значения.

Такой подход не согласуется с положениями БК РФ, определяющими, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (статья 139), государственные программы субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (статья 179).

Данные нормы, в свою очередь, соотносятся с другими положениями БК РФ, в соответствии с которыми высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации осуществляют составление проектов бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 171), исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 215.1), вследствие чего именно эти органы фактически осуществляют возложенные на органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязанности по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 58 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Восполнение недостаточности собственных доходных источников местных бюджетов согласно предписаниям Конституционного Суда Российской Федерации предусматривается в областном бюджете в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, различных субсидий, иных межбюджетных трансферов.

Учитывая изложенное, полагаем, что текст предлагаемого законопроектом абзаца второй части 2 статьи 9 Закона Иркутской области № 146-ОЗ нуждается в корректировке.

2. Предлагаем скорректировать законопроект с учетом того, что субсидии местным бюджетам предоставляются по общему правилу не в соответствии с государственными и муниципальными программами (часть 4 статьи 179 БК РФ), а на основании правовых актов, указанных в статье 139 БК РФ. В государственные и муниципальные программы такие субсидии включаются в качестве процессных мероприятий (постановление Правительства Иркутской области от 31 августа 2023 года № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области»).

3. Предлагаем обсудить срок вступления в силу законопроекта: согласно статье 2 данный срок составляет десять календарных дней после дня официального опубликования.

Поскольку принятие проекта закона предполагает возможность возникновения новых расходных обязательств Иркутской области, вступление его в силу целесообразно с начала нового финансового года.

4. В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» установлены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе полномочия, которые могут быть перераспределены законом субъекта

Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения), а также полномочия, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления (дорожная деятельность). Срок вступления в силу вышеуказанных положений установлен с 1 января 2027 года.

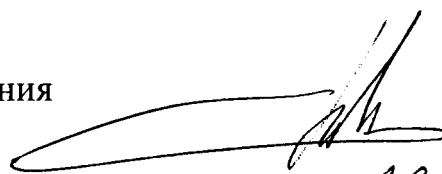
Обращаем внимание, что в случае принятия решений, в соответствии с которыми у органов местного самоуправления (всех или отдельных) будут отсутствовать указанные полномочия (часть полномочий), предложенная законопроектом норма вступит в противоречие с соответствующими законами Иркутской области.

5. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Предложенное законопроектом правовое регулирование подлежит оценке на предмет социальных и финансово-экономических последствий его принятия.

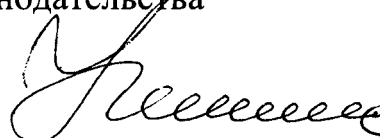
Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке при устранении указанных замечаний.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
26.06.25

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела финансового законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
20.06.2025

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



Т.В. Церлюк
20.06.2025