

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-1538
«О внесении изменений в
Закон Иркутской области
«О молодежной политике в
Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» не позднее 6 октября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

12.09.2025

№ 04/22-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 6 октября 2025 года.

Председатель комитета

 Д.А. Мясников



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1538
Дата:	07.07.2015

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 июля 2015 года

№ 195-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра по молодежной политике Иркутской области Цыганову М.М.



4102
07 07 25
11 01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2; 2013, № 4, т. 2; 2015, № 28, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2021, № 43; 2024, № 14, т. 1; № 17) следующие изменения:

1) абзац второй статьи 2 изложить в следующей редакции:

«Под субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики (далее – субъекты молодежной политики), понимаются молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых», федеральные органы государственной власти, органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области (далее – органы местного самоуправления), государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики (далее – учреждения молодежной политики), иные организации, в том числе объединения юридических лиц, работодателей, профессиональные союзы и их объединения, органы молодежного самоуправления при органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, институты гражданского общества, редакции средств массовой информации, а также граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики.»;

2) пункт 5 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«5) формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, позволяющих противостоять идеологиям экстремизма, агрессивного национализма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям и деструктивным идеологиям;»;

3) в статье 7:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«Формирование условий для духовно-нравственного, патриотического воспитания и досуговой деятельности»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы государственной власти области, органы местного самоуправления, иные субъекты молодежной политики формируют условия для духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, а также условия для обеспечения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактики и предупреждения проявлений экстремизма в деятельности молодежных общественных объединений, формирования у молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей неприятия идеологий терроризма, экстремизма, иных деструктивных идеологий, а также формирования устойчивости к их пропаганде.»;

пункт 3 части 5 дополнить словами «и мировоззрения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей»;

часть 7 признать утратившей силу;

часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Органы государственной власти области содействуют общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи, поддерживают инициативы, в том числе инициативные проекты, молодежи, оказывают содействие молодежным общественным объединениям, некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, органам молодежного самоуправления при органах государственной власти области, органах местного самоуправления и организациях.»;

4) в статье 10:

в части 2 слова «администрацией организаций, осуществляющих образовательную деятельность,» заменить словами «организациями, осуществляющими образовательную организацию»;

в части 4:

в пункте 1 слова «администрацией организации, осуществляющей» заменить словами «организациями, осуществляющими»;

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) содействуют повышению мотивации у молодых граждан к получению новых знаний, в том числе путем самообразования.»;

5) в части 2 статьи 11:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) содействие научной, научно-технической деятельности молодежи, поддержка молодых ученых;»;

дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) содействие реализации прав молодых граждан на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.»;

6) в статье 12:

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) вовлечение молодых граждан в социальный и внутренний туризм, в том числе путем организации и проведения походов, экспедиций, слетов, фестивалей и иных мероприятий, проводимых в условиях природной среды;»;

дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«Органы государственной власти области формируют условия для занятий физической культурой, спортом, содействуют здоровому образу жизни молодежи и его популяризации в молодежной среде, поддерживают проекты молодежи, направленные на решение социальных задач через развитие физической культуры и спорта.»;

7) часть 2 статьи 13 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) содействуют сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни в молодежной среде, созданию условий для обеспечения ответственного родительства среди молодежи.»;

8) в статье 13²:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«Формирование у молодежи экологической культуры и экологически ответственного мировоззрения»;

в абзаце первом слова «по развитию экологического образования в области» заменить словами «по формированию у молодежи экологической культуры и экологически ответственного мировоззрения»;

9) часть 2 статьи 14 после слов «исполнительный орган государственной власти области» дополнить словами «по реализации молодежной политики на территории области»;

10) в статье 16:

пункт 1 дополнить словами «с учетом социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей области»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) определяет орган по делам молодежи области.»;

дополнить пунктами 5³, 5⁴ следующего содержания:

«5³) утверждает порядок межведомственного взаимодействия органов государственной власти области при реализации молодежной политики;

5⁴) содействует развитию инфраструктуры молодежной политики, в том числе созданию и обеспечению функционирования учреждений молодежной политики, на территории области.»;

11) дополнить статьей 16¹ следующего содержания:

«16¹. Участие в реализации молодежной политики Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области участвуют в реализации молодежной политики на территории области в пределах своих полномочий.»;

12) статьи 17 – 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 17. Общественный совет по вопросам молодежной политики при Губернаторе Иркутской области

1. В целях, установленных федеральным законодательством, создается координационный орган в сфере молодежной политики – Общественный совет по вопросам молодежной политики при Губернаторе Иркутской области.

2. Порядок создания Общественного совета по вопросам молодежной политики при Губернаторе Иркутской области определяется нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.

Статья 18. Информационное обеспечение реализации молодежной политики и проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики, осуществляемые органами государственной власти области

1. Органы государственной власти области обеспечивают открытость и доступность информации о реализации молодежной политики.

2. В области в установленном порядке осуществляются следующие меры по информационному обеспечению реализации молодежной политики:

1) организационная, информационная и иная поддержка печатных и электронных средств массовой информации, размещающих сведения о реализации молодежной политики, достижениях молодежи, проведении социально значимых мероприятий и иной информации в сфере реализации молодежной политики;

2) организация предоставления в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти области, печатных площадей и эфирного времени для молодежных программ, выступлений, интервью по молодежной тематике в порядке, предусмотренном законодательством;

3) обеспечение доступности и открытости информации о реализации молодежной политики в порядке, установленном законодательством.

3. Органы государственной власти области организуют проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики путем:

1) проведения специальных исследований и мониторинга состояния молодежной политики и молодежной среды;

2) проведения социологических исследований среди молодежи по актуальным вопросам жизни молодежи;

3) анализа положения молодежи в области по основным социально-экономическим показателям.

4. Органы государственной власти области оказывают в соответствии с законодательством поддержку молодым гражданам, организациям, средствам массовой информации в организации изучения проблем молодежи в области, освещении жизни и деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений.

5. Молодые граждане имеют право в установленном законодательством порядке получать полную информацию по вопросам молодежной политики в

органах государственной власти, через средства массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 19. Мониторинг реализации молодежной политики

Орган по делам молодежи области организует на территории области осуществление мониторинга реализации молодежной политики, в том числе мониторинга эффективности патриотического воспитания молодежи и духовно-нравственного воспитания молодежи в Российской Федерации, в установленном законодательством порядке.»;

13) в статье 20 слова «По основным направлениям в сфере молодежной политики» заменить словами «По основным направлениям молодежной политики»;

14) статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Молодежный форум области

1. Орган по делам молодежи ежегодно проводит молодежный форум области на территории области с участием представителей социально активной молодежи области, иных субъектов Российской Федерации, а также представителей иностранных государств.

2. Целью проведения молодежного форума области является создание эффективного механизма включения молодых граждан в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь в области, иных субъектах Российской Федерации и иностранных государств.

3. Порядок проведения молодежного форума области утверждается органом по делам молодежи.

4. Итогом проведения молодежного форума области являются разработка методических рекомендаций по основным направлениям молодежной политики, проектов в сфере молодежной политики.»;

15) в статье 22 слова «по работе с молодежью» заменить словами «, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики»;

16) в статье 23:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«Участие субъектов молодежной политики в реализации молодежной политики»;

в части 1 слова «молодых граждан и» исключить;

в части 2 слова «молодежных инициатив» заменить словами «инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи»;

в части 3 слова «Негосударственные организации» заменить словами «Некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации.»;

17) в части 1 статьи 24 слова «находящихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов» заменить словами «оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»;

18) часть 3 статьи 25 изложить в следующей редакции:

«3. Некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, в том числе молодежным центрам, могут предоставляться гранты из областного бюджета в форме субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«_____» _____ 2025 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством по молодежной политике Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В декабре 2024 года в Федеральный закон № 489-ФЗ были внесены изменения в части корректировки понятийного аппарата, закрепления правовых основ деятельности государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, расширения основных направлений молодежной политики, уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики, закрепления целей и порядка создания координационного органа в сфере молодежной политики при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации, регулирования мониторинга реализации молодежной политики.

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон № 109-оз) в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ.

Статью 16 Закона № 109-оз предлагается дополнить полномочиями Правительства Иркутской области в сфере молодежной политики, установленными пунктами 1 – 6 части 1 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ. Полномочия, установленные пунктами 7 – 10 части 1 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ, осуществляются непосредственно министерством по молодежной политике Иркутской области и закреплены в Положении о министерстве, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 131-пп.

Закон № 109-оз дополняется статьей 16¹, устанавливающей возможность участия в реализации молодежной политики на территории Иркутской области в пределах своих полномочий Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

Статью 19 Закона № 109-оз предлагается изложить в новой редакции в связи с введением мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации (далее – мониторинг), который проводится в целях подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 Правил осуществления мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 года № 1840 (далее – постановление № 1840).

Мониторинг проводится на федеральном уровне, на уровне субъекта Российской Федерации, на муниципальном уровне федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в сфере молодежной политики, уполномоченным органом местного самоуправления соответственно.

Согласно пункту 2 Правил подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации, утвержденных постановлением № 1840, подготовка доклада осуществляется Федеральным агентством по делам молодежи при участии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, а также молодежных общественных объединений, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

В соответствии с пунктами 3, 4 Правил подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации, утвержденных постановлением № 1840, уполномоченные органы местного самоуправления представляют в уполномоченный высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, исполнительный орган субъекта Российской Федерации аналитические отчеты о результатах мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации, в свою очередь, исполнительные органы субъекта Российской Федерации направляют аналогичные сводные отчеты в Федеральное агентство по делам молодежи.

Таким образом, на уровне муниципальных образований и субъектов Российской Федерации проводится мониторинг реализации молодежной политики в Российской Федерации, на основании результатов проведения которого готовится доклад о положении молодежи в Российской Федерации.

Кроме того, проектом закона предлагается статью 21 Закона № 109-оз, регламентирующую порядок проведения областного молодежного форума, изложить в новой редакции.

Статьей 21 Закона № 109-оз регламентировано проведение областного молодежного форума не реже чем один раз в четыре года с привлечением представителей молодежи из муниципальных образований области.

Вместе с тем, министерством ежегодно проводится международный молодежный форум «Байкал» с привлечением представителей молодежи,

проживающей как в Иркутской области, так и в других субъектах Российской Федерации, а также молодежи, проживающей за пределами территории Российской Федерации.

Цель и задачи проведения Форума определены Положением о международном молодежном форуме «Байкал», утвержденным приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 3 июня 2019 года № 28-мпр.

Так, целью проведения Форума является создание условий и эффективного механизма включения молодых граждан в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

Задачами проведения Форума являются:

- 1) содействие социальной, творческой самореализации молодежи, обучение созданию и продвижению различных молодежных проектов;
- 2) создание системы подготовки молодежного актива путем реализации обучающих программ и обмена опытом между субъектами Российской Федерации и зарубежных стран;
- 3) повышение конкурентоспособности через развитие собственного потенциала;
- 4) организация и проведение дискуссионных площадок для молодежи, органов государственной власти, политики, средств массовой информации, бизнеса;
- 5) развитие молодежного туризма;
- 6) развитие добровольческого (волонтерского) движения;
- 7) формирование банка данных талантливой и одаренной молодежи.

Направлениями Форума являются: Молодежные сообщества, включающий трек «Молодые политики», трек «Лидеры МО», трек «Экология»; Предпринимательство; Туризм; Диалог культур, включающий трек «Диалог культур», трек «Межнациональные студенческие клубы».

Таким образом, Форум направлен на реализацию нескольких основных направлений молодежной политики, установленных Федеральным законом № 489-ФЗ, таких как:

поддержка инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи; содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи, повышению мотивации у молодых граждан к получению новых знаний, в том числе путем самообразования;

выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность, содействие реализации прав молодых граждан на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества;

поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи; формирование у молодежи экологической культуры и экологически ответственного мировоззрения;

содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики.

В соответствии с частью 2 статьи 7¹ Федерального закона № 489-ФЗ некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, вправе получать поддержку органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставляемую в форме консультационной, методической и информационной поддержки, а также в иных формах, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 25 Закона № 109-оз поддержка деятельности субъектов молодежной политики (в том числе некоммерческих организаций) осуществляется органами государственной власти Иркутской области в соответствии с законодательством. Некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, могут предоставляться гранты из областного бюджета в форме субсидий.

Таким образом, вышеуказанная финансовая поддержка некоммерческих организаций является иной формой поддержки некоммерческих организаций, которая предусмотрена областным законодательством.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон № 109-оз.

Статьей 2 регулируется порядок вступления в силу Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует:

1) признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 10 февраля 2016 года № 63-пп «Об областном молодежном форуме»;

2) внесения изменений в постановление Губернатора Иркутской области от 18 июля 2008 года № 246-п «Об Общественном совете по вопросам молодежной политики при Губернаторе Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр по молодежной
политике Иркутской области



М.М. Цыганова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул.Володарского,5г.Иркутск,664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

05.09.2025 № 7/2-15-2025/11794-25-20250001

На № 2 8 5 8 от 08.07.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (ПЗ-1538).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

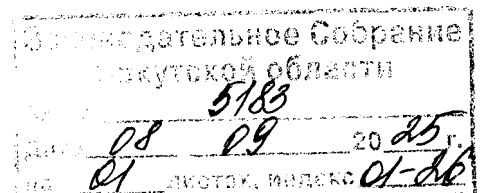
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026

А.Г. Пласкеева
, 25-90-19



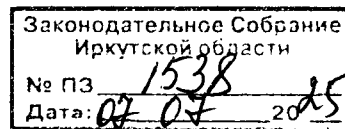
Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2025/11794-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

07.08.2025 № 38/02-6576/25
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной
политике в Иркутской области»»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее – Управление) провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (далее - Проект).

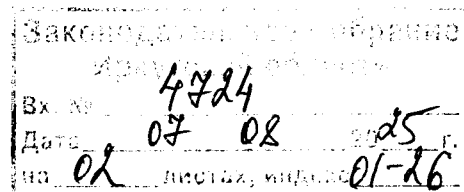
Проектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы молодежной политики.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.04.2024 № 95-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о



разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 3 Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» правовую основу регулирования отношений в сфере молодежной политики составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указанный Федеральный закон, а также другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов публичной власти федеральной территории «Сириус», муниципальные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере реализации прав молодежи.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

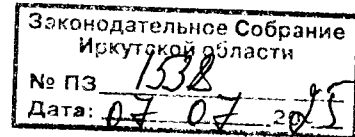
И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E955DE810F2AD5213F37394692B6E947
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 25.09.2024 по 19.12.2025

Чигринский Николай Сергеевич
(3952) 43-89-24 доб. 802



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

11.08.2015 № 2795

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1538

Уважаемый Александр Викторович!

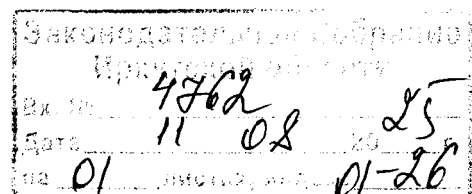
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

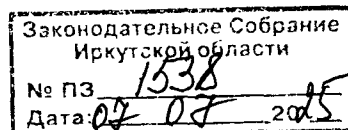
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова
С.Н. Семенова

Исп.: Кудрявцева О.Е.
Тел.: 8(3952) 43-14-06





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

на № _____ от _____

05.08.2025

№ _____

Исх-1996

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству

Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

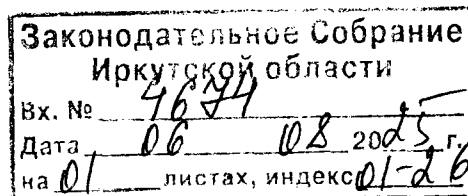
По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области», внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области, концепция проекта закона поддерживается.

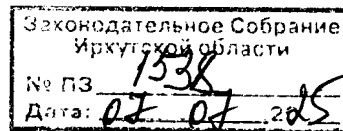
С уважением,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00EE1DDF12FBFD20CB06010963E50FC3EF
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 30.05.2024 по 23.08.2025

Т.В. Афанасьева

Исполнитель:
Верюжская Анна Николаевна
8 (3952) 24-12-29





Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1538
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О молодежной политике в Иркутской области»

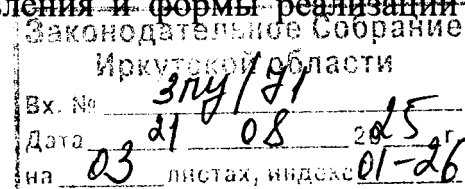
Проект закона Иркутской области № ПЗ-1538 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ от 7 июля 2025 года № 195-уг).

Пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы молодежной политики отнесены к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 111 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Также частью 3 статьи 48 указанного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ) регулируются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации, определяются цели, принципы, основные направления и формы реализации



молодежной политики в Российской Федерации, а также полномочия органов публичной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

В связи с изложенным правовая основа для регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года №109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон № 109-оз) в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 550-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», уточняющих понятийный аппарат нормативного акта, направления реализации молодежной политики в Иркутской области, полномочия субъектов молодежной политики, а также с учетом сложившегося правоприменения скорректировать положения Закона № 109-оз об областном молодежном форуме.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Требуется дополнительного обсуждения исключение проектом закона из статьи 7 Закона № 109-оз (и включение в статью 12) положений о туризме, поскольку указанные общественные отношения не в полной мере относятся к сфере отдыха и оздоровления, в то время как предлагаемая проектом закона редакция индивидуализированного заголовка статьи 7 Закона № 109-оз включает в себя также регулирование вопросов досуговой деятельности. В связи с этим полагаем целесообразным сохранить положения, касающиеся туризма, в статье 7 Закона № 109-оз, применив предлагаемую проектом закона редакцию соответствующих норм. Одновременно с учетом дополнения статьи 12 Закона № 109-оз нормами о физической культуре и спорте необходимо уточнить ее наименование.

В связи с тем, что информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» не является средством массовой информации, часть 5 статьи 18 Закона № 109-оз (в редакции проекта закона) нуждается в корректировке.

Кроме того, усматривается необходимость замены в части 2 статьи 14 Закона № 109-оз слова «уполномоченный» словом «определяемый» в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ, а также в связи с предлагаемой проектом закона новой редакцией пункта 2 статьи 16 Закона № 109-оз, касающейся полномочий Правительства Иркутской области по определению органа по делам молодежи.

Полагаем целесообразным в части 4 проектируемой редакции статьи 21 Закона № 109-оз определить адресатов вырабатываемых по итогам молодежного форума Иркутской области методических рекомендаций. Также с учетом определенной статьей 1 Закона № 109-оз предмета правового регулирования требует пояснения цель проведения молодежного форума Иркутской области в части создания механизма включения молодых граждан в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь иных субъектов Российской Федерации и иностранных государств. Кроме того, в соответствии с определенными постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 131-пп функциями министерства по молодежной политике Иркутской области об организации проведения

форумов целесообразно соответствующее уточнение части 1 новой редакции рассматриваемой статьи (к примеру, «организует проведение молодежного форума»).

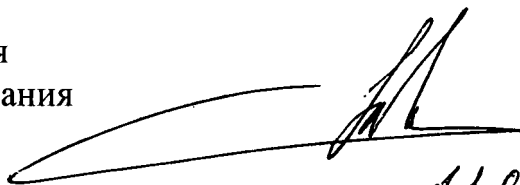
К обсуждению предлагается вопрос о необходимости корректировки в рамках проекта закона абзаца второго статьи 2 и статьи 13 Закона № 109-оз в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2025 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» в части введения понятия «студенческая семья».

К проекту закона также имеется замечание юридино-технического характера. Требуют соответствующей корректировки изменения, предлагаемые проектом закона в статью 12 Закона № 109-оз с точки зрения единообразия и последовательности изложения структурных элементов.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
21.08.25

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
20.08.2025