

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1558  
«О преобразовании части поселений, входящих в состав  
муниципального образования «Слюдянский муниципальный район  
Иркутской области», путем их объединения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1558 «О преобразовании части поселений, входящих в состав муниципального образования «Слюдянский муниципальный район Иркутской области», путем их объединения» (далее – проект закона), внесенный Думой Байкальского городского поселения Слюдянского района Иркутской области, Думой Новоснежнинского сельского поселения Слюдянского района Иркутской области, Думой Утуликского сельского поселения Слюдянского района Иркутской области, в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается преобразовать Байкальское городское поселение, Новоснежнинское сельское поселение, Утуликское сельское поселение Слюдянского района Иркутской области путем их объединения с созданием вновь образованного муниципального образования – Байкальского муниципального округа Иркутской области.

19 июня 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Данным Федеральным законом установлена одноуровневая система организации местного самоуправления. Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 33-ФЗ преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований или изменение вида муниципального образования.

Учитывая положения части 2 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ, положения статьи 12 Федерального закона № 33-ФЗ подразумевают преобразование городских округов, муниципальных округов, внутригородских муниципальных образований города федерального значения, то есть муниципальных образований, образующих одноуровневую систему организации местного самоуправления. Таким образом, статьей 12 Федерального закона № 33-ФЗ не предусмотрен

механизм преобразования в муниципальных районах, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления.

Учитывая, что проектом закона предусматривается преобразование муниципальных образований, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, его принятие противоречит требованиям Федерального закона № 33-ФЗ.

К проекту закона имеются также следующие замечания.

1. Согласно части 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законодательная инициатива иных органов и должностных лиц (за исключением законодательной инициативы Правительства Иркутской области), являющихся субъектами права законодательной инициативы, направляется в Законодательное Собрание Иркутской области в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

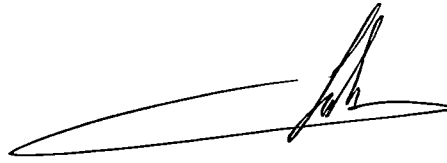
В приложенных к проекту закона решениях представительных органов Байкальского городского поселения Слюдянского района Иркутской области, Новоснежинского сельского поселения Слюдянского района Иркутской области, Утуликского сельского поселения Слюдянского района Иркутской области не указано, что органом местного самоуправления принято решение о внесении проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, и не указан представитель субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Исходя из вышеизложенного, проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с нарушением порядка реализации законодательной инициативы и порядка внесения проекта закона Иркутской области.

2. При рассмотрении проекта закона следует учитывать положения части 4 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которым в состав территории муниципального округа также могут входить территории городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа, входящих в состав муниципального округа, должна в два и более раза превышать площадь городских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа.

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера.

Начальник правового управления



М. В. Басов

12.09.2025

Заместитель начальника отдела по  
законодательству о государственном  
строительстве области и местном самоуправлении



А.С. Миронова

12.09.2025

Янкелевич В.А.