

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункты 6, 7 статьи 39.5, статья 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Законом Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области № 2-ОЗ) урегулированы вопросы, связанные с установлением семьям, проживающим на территории Иркутской области, статуса многодетной семьи, а также определены условия предоставления многодетным семьям мер поддержки.

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области № 2-ОЗ статус многодетной семьи устанавливается при совокупности следующих условий:

1) в семье воспитываются трое и более рожденных, усыновленных (удочеренных) детей, пасынков, падчериц, не достигших возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения (далее соответственно - ребенок многодетной семьи, дети многодетной семьи);

2) все члены многодетной семьи являются гражданами Российской Федерации;

3) все члены многодетной семьи проживают совместно, за исключением случая, когда ребенок (дети) многодетной семьи проживает (проживают) отдельно от родителей (одного из родителей, единственного родителя) в связи с его (их) обучением в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, и он (они) не учтен (не учтены) в составе другой многодетной семьи.

Допускается наличие у одного из родителей регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации при условии, что второй родитель и не менее трех детей многодетной семьи имеют регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области.

Согласно Закону Иркутской области № 2-ОЗ в составе многодетной семьи учитываются:

- 1) родитель, усыновитель, не состоящий в зарегистрированном браке (единственный родитель);
- 2) родители, усыновители, состоящие в зарегистрированном браке;
- 3) лицо, не являющееся родителем ребенка (детей) многодетной семьи - отчим или мачеха, состоящее в зарегистрированном браке с родителем, усыновителем ребенка (детей) многодетной семьи;
- 4) дети многодетной семьи, включая пасынков, падчериц, усыновленных (удочеренных) детей.

Законом Иркутской области № 2-ОЗ предусмотрено, что положения данного закона, связанные с установлением статуса многодетной семьи, а также условиями предоставления многодетным семьям мер поддержки применяются при регулировании общественных отношений в иных правовых актах Иркутской области.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельным кодексом Российской Федерации предоставлено право органам государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать случаи и порядок предоставления земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей.

В целях реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

В рамках установления случая бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ установлено, что земельные участки предоставляются в

Допускается наличие у одного из родителей регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации при условии, что второй родитель и не менее трех детей многодетной семьи имеют регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области.

Согласно Закону Иркутской области № 2-ОЗ в составе многодетной семьи учитываются:

- 1) родитель, усыновитель, не состоящий в зарегистрированном браке (единственный родитель);
- 2) родители, усыновители, состоящие в зарегистрированном браке;
- 3) лицо, не являющееся родителем ребенка (детей) многодетной семьи - отчим или мачеха, состоящее в зарегистрированном браке с родителем, усыновителем ребенка (детей) многодетной семьи;
- 4) дети многодетной семьи, включая пасынков, падчериц, усыновленных (удочеренных) детей.

Законом Иркутской области № 2-ОЗ предусмотрено, что положения данного закона, связанные с установлением статуса многодетной семьи, а также условиями предоставления многодетным семьям мер поддержки применяются при регулировании общественных отношений в иных правовых актах Иркутской области.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельным кодексом Российской Федерации предоставлено право органам государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать случаи и порядок предоставления земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей.

В целях реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

В рамках установления случая бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ установлено, что земельные участки предоставляются в

Допускается наличие у одного из родителей регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации при условии, что второй родитель и не менее трех детей многодетной семьи имеют регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области.

Согласно Закону Иркутской области № 2-ОЗ в составе многодетной семьи учитываются:

1) родитель, усыновитель, не состоящий в зарегистрированном браке (единственный родитель);

2) родители, усыновители, состоящие в зарегистрированном браке;

3) лицо, не являющееся родителем ребенка (детей) многодетной семьи отчим или мачеха, состоящее в зарегистрированном браке с родителем, усыновителем ребенка (детей) многодетной семьи;

4) дети многодетной семьи, включая пасынков, падчериц, усыновленных (удочеренных) детей.

Законом Иркутской области № 2-ОЗ предусмотрено, что положения данного закона, связанные с установлением статуса многодетной семьи, а также условиями предоставления многодетным семьям мер поддержки применяются при регулировании общественных отношений в иных правовых актах Иркутской области.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельным кодексом Российской Федерации предоставлено право органам государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать случаи и порядок предоставления земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей.

В целях реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

В рамках установления случая бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ установлено, что земельные участки предоставляются в

собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта:

многодетной семье, состоящей из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима) или единственного родителя (усыновителя, опекуна или попечителя), трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), пасынков, падчериц, детей, находящихся под опекой или попечительством, не достигших возраста 18 лет на дату подачи заявления о постановке на земельный учет, отвечающей в совокупности следующим условиям:

один из членов многодетной семьи постоянно проживает в указанном поселении, муниципальном округе, городском округе;

членам многодетной семьи не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

члены многодетной семьи постоянно проживают в Иркутской области;

членам многодетной семьи не предоставлялась мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

В целях установления единых условий предоставления мер поддержки многодетным семьям на территории Иркутской области, в том числе в части предоставления земельных участков в собственность бесплатно, разработан проект закона.

Проектом закона предлагается внести изменения в положения Закона Иркутской области № 146-ОЗ, касающиеся условий предоставления земельных участков в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей.

Проектом закона предлагается предусмотреть, что правом на получение земельных участков в собственность бесплатно) на территории поселения, муниципального округа, городского округа обладают граждане, имеющие трех и более детей, соответствующие условиям, установленным статьей 2, частью 3 статьи 4 Закона Иркутской области № 2-ОЗ, а также в совокупности следующим дополнительным условиям:

члены многодетной семьи постоянно проживают в указанном поселении, муниципальном округе, городском округе, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 2-ОЗ;

членам многодетной семьи не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или

муниципальной собственности, за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», а также земельных участков, которые не могут использоваться в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

членам многодетной семьи не предоставлялась мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее - социальная выплата);

возраст членов многодетной семьи соответствует условиям, установленным частью 1 статьи 2 Закона № 2-ОЗ, на дату подачи заявления о постановке многодетной семьи на земельный учет.

Кроме того, проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 146-ОЗ, касающиеся установления права на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в любом поселении, городском округе Иркутской области гражданам, постоянно проживающим в поселении, находящемся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

В границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории находится значительная часть территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов.

Учитывая, что в соответствии с Законом Иркутской области от 24 октября 2024 года № 83-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» поселения, входящие в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения преобразованы в Иркутский муниципальный округ Иркутской области, необходимо внесение изменений в указанные положения Закона Иркутской области № 146-ОЗ.

В связи с чем, проектом закона предлагается предусмотреть возможность предоставления земельных участков в собственность бесплатно в любом поселении, городском округе Иркутской области гражданам, постоянно проживающим на территории Иркутской области в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Также проектом закона предлагается установить, что при подаче гражданами заявления о постановке на земельный учет через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг документы, прилагаемые к заявлению, могут быть представлены в копиях, которые заверяются сотрудниками многофункциональных центров предоставления государственных и

муниципальных услуг, при предъявлении подлинников указанных документов.

Кроме того, проектом закона предусмотрены изменения, в соответствии с которыми Закон Иркутской области № 146-ОЗ приводится в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно указанному федеральному закону право собственности гражданина на принадлежащий ему земельный участок, использование которого в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера невозможно, сохраняется. Гражданин вправе отказаться от права собственности на такой земельный участок в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

Положения Закона № 146-ОЗ также приводятся в соответствие с Законом Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области», Законом Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 27-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области».

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов и (или) сведений, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

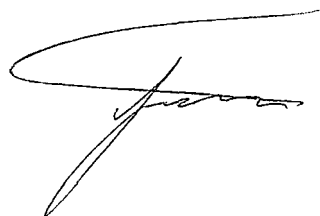
6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на

проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты, принятие проекта закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Заместитель министра
имущественных отношений
Иркутской области



К.С. Просвирин