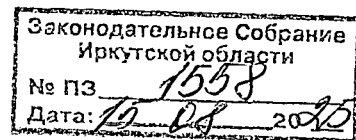




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

16.09.2025 № 38/02-7709/25
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

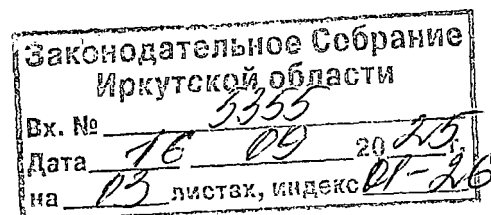
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1558 «О преобразовании части поселений, входящих в состав
муниципального образования «Слюдянский муниципальный район Иркутской
области, путем их объединения»»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1558 «О преобразовании части поселений, входящих в состав муниципального образования «Слюдянский муниципальный район Иркутской области, путем их объединения»» (далее - Проект).

Проектом предлагается преобразовать Байкальское городское поселение Слюдянского района Иркутской области, Новоснежинское сельское поселение Слюдянского района Иркутской области и Утуликское сельское поселение Слюдянского района Иркутской области путём объединения в Байкальский муниципальный округ Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта - административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации - соответствует сфере ведения субъекта Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах



организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливается законом субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области, регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области. Порядок образования, упразднения, изменения границ, преобразования административно-территориальных образований Иркутской области определяется законами Иркутской области (пункт 2 часть 5 статьи 10, часть 1 статьи 12, часть 3 статьи 13 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Согласно части статье 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, утратившей силу 19.06.2025, объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования

статусом муниципального округа. Объединение части поселений муниципального района в муниципальный округ указанной нормой не предусматривалось. Данное положение также отсутствует в Федеральном законе от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Согласно части 7 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона территориальной организации местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи, и (или) муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы). На сегодняшний день в Иркутской области отсутствует закон, устанавливающий двухуровневую или одноуровневую систему организации местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным, принятие Проекта противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026