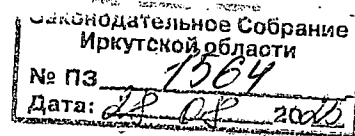




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

16.09.2025 № 01/39-1323

на № 06-423/25 от 28.08.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 16.09.2025 № 10/29-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 16.09.2025 № 10/29-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2026 год» (ПЗ-1564).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

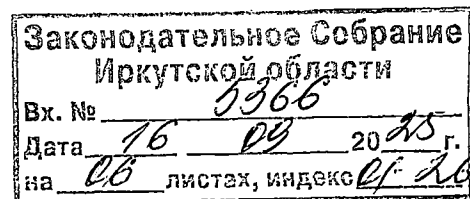
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/29-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного
государственного имущества на 2026 год» (ПЗ-1564)

16.09.2025

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2026 год», внесенного Правительством Иркутской области (далее – Законопроект), подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой от 28.08.2025 № исх.06-423/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2026 год, который содержит:

- нежилое здание, назначение: нежилое, площадью 1289,8 кв. м, количество этажей 2, в том числе подземных 0, кадастровый номер 38:30:011103:1576 с земельным участком площадью 3250+/-20 кв. м, кадастровый номер 38:30:011103:72, расположенные по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96;

- 1/2 дома Худяковского лесничества, назначение: нежилое, площадью 139,6 кв. м, кадастровый номер 38:06:140102:1233 с земельным участком площадью 2077+/-47 кв. м, кадастровый номер 38:06:140102:28, расположенные по адресу: Иркутская область, село Пивовариха, ул. Рабочая, д. 2.;

- нежилое здание, назначение: нежилое, площадью 206,10 кв. м, количество этажей 1, в том числе подземных 0, кадастровый номер 38:02:090101:414 с земельным участком площадью 1404+/-13 кв. м, кадастровый номер 38:02:090101:644; расположенные по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, Братский район, п. Шумилово, ул. Гагарина, 14;

- железнодорожный тупик, протяженностью 77 м, кадастровый номер 38:07:030221:277 с земельным участком площадью 2790 кв. м, кадастровый номер 38:07:030221:78, расположенные по адресу: Иркутская область, Казачинско-Ленский район, рп. Улькан, ул. Транспортная, д. 14;

- круговая оросительная система Т-Л длиной 390 м;

- установка персонального досмотра СИБСКАН-М1;

- **транспортные средства** в количестве 6 единиц (трактор, прицеп-сортиментовоз, ЗИЛ 131, ГАЗ 66, ГАЗ -31105 (легковой), полуприцеп-сортиментовоз).

Прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2026 году расчетно составит 26 000 тыс. р.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее - Правила № 806).

Согласно пункту 2 Правил № 806 плановый период - период, на который утверждается программа приватизации и который составляет срок от 1 года до 3 лет в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления. Программы приватизации разрабатываются на плановый период и утверждаются Правительством Российской Федерации в отношении федерального имущества, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами публичной власти федеральной территории в случаях, установленных федеральным законом, - в отношении имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества соответственно (пункт 4 Правил № 806).

Требования к содержанию Программы приватизации установлены пунктом 5 Правил № 806. Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов РФ самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации (пункт 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 10.12.2003 № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее - Закон № 62-оз) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана (программы) на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемых в рамках прогнозирования, установленных частью 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», и государственных программ Иркутской области.

Прогнозный план на соответствующий год вносится Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области в сроки, установленные областным бюджетным законодательством Иркутской области, и утверждается законом области (пункт 2 статьи 3 Закона № 62-оз).

Таким образом, правовые основания для принятия закона имеются. Вместе с тем, по предлагаемым объектам для включения в прогнозный план (программу) приватизации полагаем необходимым отметить следующее.

Нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96, является **объектом культурного наследия регионального значения**, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации – «Здание Купеческого Собрания» нач. XX века (далее – Здание).

Особенности приватизации объектов культурного наследия, включенных в реестр объектов культурного наследия, установлены статьей 29 Федерального закона № 178-ФЗ.

Объекты культурного наследия, включенные в единый реестр объектов культурного наследия в соответствии с п. 1 ст. 29 Федерального закона № 178-ФЗ, могут быть приватизированы путем продажи на аукционе (за исключением находящихся в неудовлетворительном состоянии) или на конкурсе (находящиеся в неудовлетворительном состоянии) при условии их обременения определенными требованиями.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, согласно Критериям отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2015 № 646 (далее – Постановление № 646), Здание не было признано находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Вместе с тем, **Постановление № 646 признано утратившим силу с 23.05.2025.** С декабря 2024 года критерии отнесения объекта культурного наследия, являющегося зданием, строением или сооружением, к объекту культурного наследия, находящемуся в неудовлетворительном состоянии, определены пунктом 5 статьи 50.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Критерии, определенные указанным федеральным законом, **отличаются от критериев, утвержденных Постановлением № 646.** Учитывая, что Здание сильно пострадало в период наводнения в 2019 году, не используется, признано аварийным, для решения вопроса о способе его приватизации **необходима оценка его состояния по актуальным критериям.**

КСП области неоднократно указывала на то, что формулировка, применяемая в Законе № 62-оз «на соответствующий год» имеет неоднозначное толкование, при этом Минимуществом трактуется как необходимость разработки прогнозного плана приватизации исключительно на очередной финансовый год без планового периода (т.е. не учитывается 3-х летний цикл бюджетного планирования). Проект областного бюджета и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляются и утверждаются сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) (пункт 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз). Согласно пункту 4(1) статьи 19 Закона № 55-оз проект закона области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области. Закон области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении. Прогноз социально-экономического развития области ежегодно разрабатывается на период не менее трех лет в порядке, установленном Правительством Иркутской области (пункт 1 статьи 11 Закона № 55-оз). В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ **доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований,**

устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Главный администратор доходов бюджета в силу бюджетных полномочий, установленных пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Общие требования утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования № 574). В соответствии с пунктом 7 Общих требований № 574 для **расчета прогнозируемого объема прочих доходов** при разработке методики прогнозирования **в части доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности** в случае прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу **алгоритм расчета прогнозных показателей определяется с учетом прогнозного плана (программы) приватизации** федерального имущества, перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, и актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества.

Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утверждена приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 14.02.2022 № 51-8-мпр (далее – Методика минимущества). Методика минимущества устанавливает порядок расчета планируемых поступлений доходов областного бюджета и применяется при прогнозировании доходов областного бюджета. Пунктом 12 Методики минимущества установлено прогнозирование доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу. **Согласно новой редакции Методики минимущества (приказ от 27.12.2024 № 51-75-мпр) расчет прогноза поступлений установлен на текущий финансовый год, на очередной финансовый год, а также на плановый период.**

Ежегодно законами об областном бюджете Иркутской области **утверждаются прогнозируемые доходы областного бюджета на очередной год и плановый период** (отдельными приложениями). При этом действующим Законом № 62-оз прямо не установлено, что Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана приватизации на плановый период.

КСП в очередной раз обращает внимание, что отсутствие разработанного прогнозного плана (программы) приватизации на плановый период на сегодняшний день создает предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений при планировании объемов доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний и рекомендаций, обозначенных в настоящем заключении.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026