

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» не позднее 1 ноября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е

16.09.2025

№ 05/ 121 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

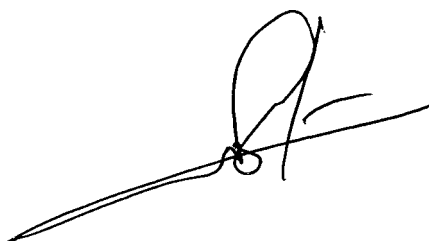
РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при за-

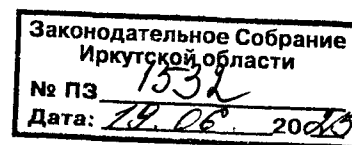
болеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 1 ноября 2025 года.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and a long, sweeping horizontal stroke extending to the left.

А.В. Лобков



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 июня 2025 года

№ 167-уг

Иркутск

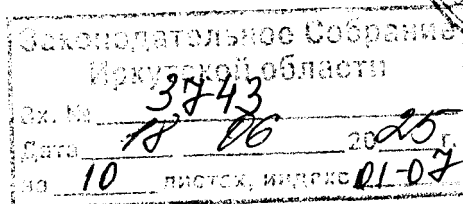
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра здравоохранения Иркутской области Модестова А.А.



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТЬЮ СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРОГО ГРАЖДАНИНУ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННОМУ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ФАКТИЧЕСКИ ОКАЗАНА МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ, ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ОКАЗАНИЕМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПРИ ЗАБОЛЕВАНИЯХ, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В БАЗОВУЮ ПРОГРАММУ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ, И ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает порядок возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи (далее – медицинская помощь).

Статья 2. Порядок возмещения затрат, связанных с оказанием медицинской помощи

1. Иркутская область возмещает субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затраты, связанные с оказанием медицинской помощи, на основании межрегионального соглашения, заключаемого Иркутской областью и субъектом Российской Федерации, включающее двухстороннее урегулирование вопроса возмещения затрат (далее - соглашение).

2. Порядок заключения соглашения и примерная форма соглашения устанавливаются Правительством Иркутской области.

Статья 3. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом

Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«_____» _____ 2025 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (далее - проект закона) подготовлен министерством здравоохранения Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – закон № 323-ФЗ), Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - постановление № 1940).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия

В соответствии с разделом V программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением № 1940, субъектом Российской Федерации, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства, в порядке, установленном законом такого субъекта Российской Федерации, осуществляется возмещение субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской

помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, на основании межрегионального соглашения, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат».

Проектом закона предлагается предусмотреть порядок возмещения Иркутской областью, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства, субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи.

В соответствии со статьей 16 закона № 323-ФЗ к полномочиям субъекта Российской Федерации относится организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации. В рамках, установленных Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» полномочий, оказание вышеуказанной медицинской помощи на территории Иркутской области осуществляется только населению Иркутской области.

В связи с вышеизложенным, с целью двустороннего урегулирования вопроса для реализации данного закона необходимо установление расходного обязательства Иркутской области, предусматривающего возможность оказания медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, гражданам, зарегистрированным на территории другого субъекта Российской Федерации, при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 4 статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования отношений, связанных с порядком возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи на основании межрегионального соглашения, заключаемого Иркутской областью и субъектом Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Статья 2 определяет порядок возмещения затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи.

Статья 3 определяет порядок финансирования расходов.

Статья 4 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 24 декабря 2024 года № 1163-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок заключения соглашения и его содержание.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона Иркутской области согласован в установленном порядке, замечаний к проекту закона Иркутской области не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Принятие проекта закона повлечет расходы из областного бюджета в сумме заявленных средств от медицинских организаций, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с пунктом 3 указа Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения». По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступало.

Министр здравоохранения
Иркутской области



А.А.Модестов

**Финансово-экономическое обоснование к проекту закона
«О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской
Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному
по месту жительства на территории Иркутской области, фактически
оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием
медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую
программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной
медицинской помощи»**

Принятие проекта закона повлечет расходы из областного бюджета в сумме заявленных средств от медицинских организаций, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Реализация закона планируется за счет перераспределения средств, предусмотренных на выполнение государственного задания соответствующего вида, формы, условия оказания и профиля медицинской помощи медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области.

В текст соглашения, заключаемого Иркутской областью и субъектом Российской Федерации, включающее двухстороннее урегулирование вопроса возмещения затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи на основании межрегионального соглашения, помимо положений, изложенных в пункте 2 проекта закона будут включены следующие условия:

1) в соответствии с пунктом 21 Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи взрослому населению необходимо направление медицинских работников, оказывающих первичную доврачебную и первичную врачебную медико-санитарную помощь, а также при самостоятельном обращении пациента в медицинскую организацию.

2) в соответствии с пунктом 14 Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям, утвержденного приказом Минздрава России от 07.03.2018г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи детям необходимо направление медицинских работников, оказывающих первичную доврачебную и первичную врачебную медико-санитарную помощь, а также при самостоятельном обращении ребенка (его законного представителя) с учетом права на выражение информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

3) в соответствии с пунктом 17 Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, утвержденного Приказ Минздрава России от 02.12.2014г. № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» для получения специализированной медицинской помощи в плановой форме необходимо направление лечащего врача;

4) в соответствии с Положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи, утвержденного Приказом Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019г. «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья» для получения паллиативной медицинской помощи необходимо направление в медицинскую организацию, оказывающую паллиативную медицинскую помощь;

5) соответствие оказанной медицинской помощи клиническим рекомендациям, стандартам и порядкам оказания медицинской помощи.

В целях подготовки настоящего финансово-экономического обоснования министерство здравоохранения Иркутской области запросило информацию у всех субъектов о количестве пациентов, являющихся жителями Иркутской области, которым на территории других субъектов Российской Федерации была оказана медицинская помощь за 2021 год, 2022 год и 6 месяцев 2023 года (письмо от 11.07.2023 № 02-54-16845/23). Ответы от других субъектов не поступали.

Соответственно, в настоящее время отсутствует информация о прогнозной потребности в средствах для финансового обеспечения.

При подготовке проекта закона были учтены нормативные правовые акты других субъектов Российской Федерации (Республика Хакасия, Красноярский край, Новосибирская область, Самарская область, Амурская область). Тексты межрегиональных соглашений, указанных в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не являются частями нормативных правовых актов о порядке возмещения затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи. По результатам телефонного опроса, проведенного министерством здравоохранения Иркутской области, выявлено, что субъектами РФ, которые приняли региональные правовые акты о порядке возмещения затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи,

межрегиональные соглашения не заключались, то есть фактически отсутствует практика возмещения вышеуказанных затрат.

Принятие проекта закона потребует внесение следующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 24 декабря 2024 года № 1163-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

1) третий абзац Раздела I. «Общие положения» после слов «за счет средств федерального бюджета, областного бюджета и средств обязательного медицинского страхования» дополнить словами «, возмещения субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, в порядке, установленном законом такого субъекта Российской Федерации, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи на основании межрегионального соглашения, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат».

2) Раздел V. «Финансовое обеспечение программы» дополнить абзацем после двадцать третьего абзаца в следующей редакции:

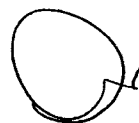
возмещения субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, в порядке, установленном законом такого субъекта Российской Федерации, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи на основании межрегионального соглашения, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Работа по разработке проекта закона производится министерством здравоохранения Иркутской области в целях исполнения поручения от 14.05.2019г. № 07-89/19 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 года № 440 «О внесении изменений в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Данное поручение находится на контроле в главном правовом управлении Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1940, также содержит обязанность субъекта Российской Федерации по возмещению расходов на оказание медицинской помощи за пределами субъекта Российской Федерации.

Также принятие проекта закона потребует разработку и утверждение порядка заключения соглашения.

Министр здравоохранения
Иркутской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, rounded loop followed by a short horizontal stroke and a small diagonal tick at the end.

А.А.Модестов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1532
Дата: 19.06.2025

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

12.09.2025 № 7/2-15-2025/12082-25-20250001

На № 2 7 0 8 от 24.06.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (ПЗ-1532).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026

А.Г. Пласкеева
, 25-90-19

12 09 25
01 01 26

Прокуратура Иркутской области

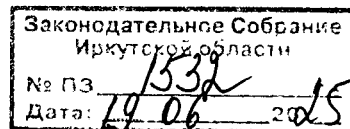
№ 7/2-15-2025/12082-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

24.07.2025 № 38/02-6069/25
На № _____ от _____

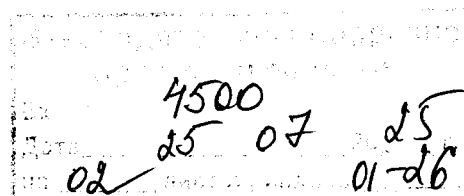
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - координация вопросов здравоохранения;



Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2024 № 554-ФЗ), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 16 закона № 323-ФЗ к полномочиям субъекта Российской Федерации относится организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

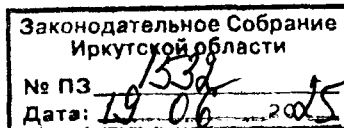
Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026

Чигринский Николай Сергеевич
(3952) 43-89-24 доб. 802



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

09.07.2025 № 01/39-1096

на № 05-368/25 от 24/06.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 08.07.2025 № 10/25-Э

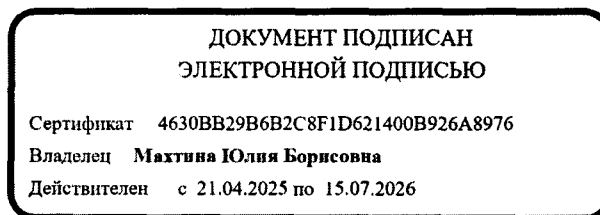
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.07.2025 № 10/25-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (ПЗ-1532).

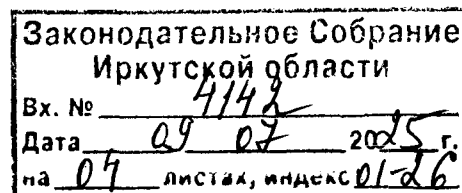
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/25-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (ПЗ-1532)

08.07.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 24.06.2025 № исх.05-368/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть порядок возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи (далее – возмещение затрат).

Согласно Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 (раздел V. Финансовое обеспечение Программы) за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется оказание первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи.

При этом субъектом Российской Федерации, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства, в порядке, установленном законом такого

субъекта Российской Федерации, осуществляется возмещение субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, **на основании межрегионального соглашения**, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Статьей 138.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации, под которыми понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету субъекта Российской Федерации из бюджета другого субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При этом цели и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, заключаемыми **в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации** и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, из бюджета которого предоставляется субсидия.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет другого субъекта Российской Федерации могут предоставляться и иные межбюджетные трансферты. Цели и условия их предоставления также могут устанавливаться соглашениями между высшими исполнительными органами соответствующих субъектов Российской Федерации, **заключаемыми в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации** и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, из бюджета которого предоставляется иной межбюджетный трансферт.

Таким образом, правовые основания для межбюджетного взаимодействия между бюджетами субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам оказания медицинской помощи, при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, имеются.

Одновременно КСП области обращаем внимание на следующее.

Несмотря на то, что в статьях 1 и 2 Законопроекта указано об установлении порядка возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, **порядок возмещения таких затрат не урегулирован**. В статье 2 Законопроекта содержится лишь отсылочная норма на заключаемое межрегиональное соглашение.

Тогда как представляется необходимым при установлении порядка возмещения затрат определить формы и пределы возмещения затрат, требования к содержанию соглашений, расчет общего объема средств на возмещение затрат.

Анализ сложившегося правового регулирования в субъектах РФ также свидетельствует, что региональными законами устанавливается более детальный порядок возмещения затрат на оказание медицинской помощи.

Например, в соответствии с Законом Амурской области от 08.09.2021 № 801-оз возмещение затрат осуществляется в размере фактически произведенных расходов, но не выше нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Амурской области.

При этом некоторые субъекты Российской Федерации урегулировали вопросы возмещения затрат специальными законами (Закон Калининградской области от 04.03.2025 № 424, Закон Смоленской области от 29.03.2024 № 31-з, Закон Амурской области от 08.09.2021 № 801-оз, Закон Республики Алтай от 28.04.2023 № 28-РЗ, Закон Томской области от 08.12.2020 № 159-ОЗ).

Отдельные субъекты Российской Федерации ввели нормы о возмещении затрат в действующие законы (Закон Республики Коми от 21.12.2007 «О некоторых вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Республике Коми»; Закон Тульской области от 01.04.2014 № 2074-ЗТО «Об охране здоровья граждан в Тульской области» и другие).

Также по мнению КСП области разработчиком Законопроекта не в полной мере проработан вопрос подготовки финансово-экономического обоснования к Законопроекту. Вывод об отсутствии информации о прогнозной потребности в средствах для финансового обеспечения сделан лишь в связи с непоступлением ответов от других субъектов Российской Федерации об оказанной медицинской помощи пациентам - жителям Иркутской области.

Учитывая, что введение механизма возмещения затрат повлечет расходы за счет средств областного бюджета, также обращаем внимание на необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

По результатам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

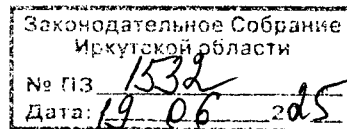
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д.40
тел./факс 8 (3952) 43-14-06

Почтовый адрес: 664011 Иркутск, а/я 82
E-mail: ombudsman38@mail.ru

28.07.2025 № 2650

Председателю комитета по
социальной защите и
здравоохранению
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Лобкову

Уважаемый Артём Валентинович !

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Уполномоченный по правам
человека в Иркутской области

Семенова Светлана Николаевна

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00964F09BC944F6B2025FAE88FD1D5F496
Владелец Семенова Светлана Николаевна
Действителен с 17.09.2024 по 11.12.2025

Исполнитель:
В.Б. Хангаева, 8(3952) 43 18 50.

4554
28 07 25
01 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1532

«О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1532 «О порядке возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не предусмотренных указанным Федеральным законом, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам субъекта Российской Федерации

Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные виды медицинской помощи предоставляются в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Разделом V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1940 (далее – Программа государственных гарантий), предусмотрено, что оказание первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом Программой государственных гарантий определено, что субъектом Российской Федерации, на территории которого гражданин зарегистрирован по месту жительства, в порядке, установленном законом такого субъекта Российской Федерации, осуществляется возмещение субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, на основании межрегионального соглашения, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Проектом закона предлагается установить порядок возмещения Иркутской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Иркутской области, фактически оказана медицинская помощь (далее – субъект Российской Федерации), затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи (далее – медицинская помощь), определив, что такие затраты возмещаются на основании межрегионального соглашения, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту закона имеются замечания следующего характера.

Частью 1 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что Иркутская область возмещает затраты субъекту Российской Федерации на оказание медицинской помощи на основании межрегионального соглашения, заключаемого Иркутской областью и субъектом Российской Федерации.

Вместе с тем в проекте закона отсутствуют положения, определяющие орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на заключение такого соглашения от имени Иркутской области.

Также дополнительного обсуждения требует вопрос о необходимости распространения действия проекта закона на ранее возникшие правоотношения, поскольку положения Программы государственных гарантий, предписывающие необходимость установления предлагаемого проектом закона порядка, действуют с 1 января 2025 года.

К проекту закона также имеются замечания юридино-технического характера. В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

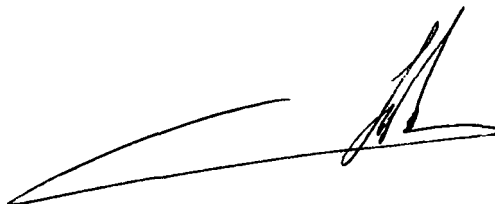
По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления

Заместитель начальника отдела
по законодательству об охране здоровья
и социальной защите



М.В. Басов



Т.В. Дементьева