

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об областном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) разработан министерством финансов Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты субъектов Российской Федерации утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации.

Областной бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден Законом Иркутской области от 19 декабря 2024 года № 119-ОЗ (далее – Закон о бюджете). Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» внесение изменений в Закон о бюджете может осуществляться по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования данного Закона.

Разработка проекта закона обусловлена необходимостью:

обеспечения сбалансированности областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году с учетом необходимости соблюдения установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений по дефициту и государственному долгу для Иркутской области;

перераспределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета в целях финансового обеспечения приоритетных направлений расходов;

увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в соответствии с нормами пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

внесения изменений в программу государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик областного бюджета на 2025 год;

корректировка отдельных текстовых статей Закона о бюджете, изложение отдельных приложений к Закону о бюджете в новой редакции в связи с изменением финансовых показателей;

другие правовые предписания.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного правового акта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание основных изменений доходной, расходной части Закона о бюджете и источников финансирования дефицита бюджета.

ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Изменение доходной части областного бюджета на 2025 год

Проектом закона предлагается уменьшить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 3 228 471,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 288 108 104,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 253 039 679,7 тыс. рублей, что на 3 292 303,1 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете.

Оценка прогнозных показателей доходов произведена на основе сведений главных администраторов доходов (в том числе Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области) о прогнозируемом поступлении доходов в 2025 году, а также динамики поступления собственных доходов за истекший период текущего года.

Проектом закона предлагается:

налог на прибыль организаций уменьшить на 9 756 992,1 тыс. рублей и утвердить в сумме 92 713 509,4 тыс. рублей;

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, увеличить на 424 332,4 тыс. рублей и утвердить в сумме 23 594 546,0 тыс. рублей;

налоги на совокупный доход увеличить на 530 951,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 10 185 807,0 тыс. рублей;

налоги на имущество увеличить на 115 059,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 22 375 069,0 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами увеличить на 3 726 146,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 9 616 909,0 тыс. рублей;

государственную пошлину увеличить на 20 892,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 378 617,6 тыс. рублей;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, увеличить на 777 153,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 1 352 084,0 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами увеличить на 8 000,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 1 759 970,5 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства увеличить на 95 854,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 420 915,5 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличить на 4 420,1 тыс. рублей и утвердить в сумме 10 705,8 тыс. рублей;

административные платежи и сборы увеличить на 1 518,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 4 095,5 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличить на 760 111,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 3 442 247,2 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы увеличить на 249,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 320,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 35 068 425,1 тыс. рублей, что на 63 831,9 тыс. рублей больше объема, утвержденного Законом о бюджете.

Уточнение безвозмездных поступлений осуществлено по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в связи с возвратом муниципальными образованиями Иркутской области остатков субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области и необходимостью их перераспределения между муниципальными образованиями Иркутской области в 2025 году.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 10 июня 2024 года № 85н и на основании данных главных администраторов доходов произведены уточнения кодов бюджетной классификации по:

субсидиям на адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ суммы 63 865,6 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса суммы 117 830,6 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 17-ти лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы суммы 117 485,9 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на обеспечение беременных женщин с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы суммы 104 730,0 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению в амбулаторных

условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом «хронический вирусный гепатит С», суммы 59 025,0 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на реализацию организационных мероприятий, связанных с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей, суммы 5 724,8 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на создание женских консультаций, в том числе в составе других организаций, для оказания медицинской помощи женщинам, в том числе проживающим в сельской местности, поселках городского типа и малых городах, суммы 400 054,9 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, суммы 121 999,8 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов (отделений), в том числе в составе других организаций, суммы 382 535,5 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на модернизацию региональных и муниципальных библиотек суммы 7 225,1 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения, суммы 7 459 458,2 тыс. рублей с кода субсидий на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений;

субсидиям на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, суммы 245,8 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на реализацию мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса суммы 12 632,4 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на развитие региональных информационных систем в целях интеграции с витриной данных органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами суммы 12 356,9 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на организацию центров здоровья для взрослых на базе отделений (кабинетов) медицинской профилактики в центральных районных и районных больницах, в том числе в удаленных населенных пунктах, а также

оснащение (дооснащение) оборудованием для выявления и коррекции факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний суммы 6 798,1 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на проведение ремонта и (или) материально-технического оснащения региональных и (или) муниципальных филармоний суммы 9 505,8 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на поддержку работников отрасли культуры, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек, суммы 5 920,0 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

по субсидиям на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания суммы 86 333,0 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

субсидиям на модернизацию региональных и муниципальных театров суммы 26 690,6 тыс. рублей с кода прочих субсидий;

межбюджетным трансфертам на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, города Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций суммы 86 980,9 тыс. рублей с кода прочих межбюджетных трансфертов.

РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Изменение расходной части областного бюджета на 2025 год

Объем расходов областного бюджета с учетом предлагаемых изменений на 2025 год составит 314 632 250,5 тыс. рублей с уменьшением объема, утвержденного Законом о бюджете, на 1 943 709,3 тыс. рублей («-» 0,6%).

Изменение расходной части бюджета связано с необходимостью финансового обеспечения приоритетных расходных обязательств Иркутской области, уточнением объема дорожного фонда Иркутской области в связи с неиспользованием средств в 2024 году, оптимизацией расходов, обусловленной прогнозируемым снижением поступлений доходов в областной бюджет в 2025 году. Факторы, повлиявшие на изменение расходной части областного бюджета, отражены в таблице 1.

Таблица 1. Факторы, повлиявшие на изменение расходной части областного бюджета.

Наименование	(тыс. рублей) Изменение бюджетных ассигнований на 2025 год
1. Увеличение первоочередных, приоритетных расходов, всего:	4 125 112,8

Наименование	Изменение бюджетных ассигнований на 2025 год
в том числе:	
1.1 Меры социальной поддержки семьям с детьми и отдельным категориям граждан, из них:	2 069 118,8
меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла	356 041,2
меры социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования	189 300,0
ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла	184 400,0
меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда Иркутской области	123 000,0
социальная поддержка гражданам путем предоставления субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	219 262,0
предоставление областного материнского (семейного) капитала	114 132,0
выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством	177 260,0
выплата вознаграждения приемным родителям	279 934,0
иные меры социальной поддержки	425 789,6
1.2. Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг транспортными организациями, из них:	292 129,6
по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями	127 219,2
по пассажирским перевозкам водным транспортом	11 295,9
по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом	153 614,5
1.3. Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан	38 574,0
1.4. Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области	241 306,6
1.5. Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения	822 088,0
1.6. Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	661 895,8
2. Увеличение объема дорожного фонда Иркутской области, всего:	6 576 180,1
в том числе:	

Наименование	Изменение бюджетных ассигнований на 2025 год
в соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 БК РФ на сумму неисполненных бюджетных ассигнований и на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда, в 2024 году	6 438 518,1
в связи с увеличением прогноза поступлений доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда, на 2025 год	137 662,0
3. Увеличение объема субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции (за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области, в 2025 году)	63 831,9
4. Оптимизация (уменьшение) расходов	- 12 708 834,1
Итого изменение расходов	- 1 943 709,3

Информация об изменениях объемов ресурсного обеспечения государственных программ Иркутской области на 2025 год представлена в таблице 2.

Таблица 2. Изменение государственных программ Иркутской области и непрограммных расходов

(тыс. рублей)

Наименование	2025 год	
	Проект закона	Отклонение от Закона о бюджете
1	2	3
Государственная программа Иркутской области «Развитие образования»	91 699 152,1	-2 718 071,8
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	48 095 287,1	-2 242 412,1
Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения»	53 394 317,0	2 066 683,0
Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта»	2 323 431,3	-751 453,9
Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры»	4 225 894,5	-823 261,0
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика»	542 948,4	-42 374,2
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость»	1 954 073,4	-40 171,5

Наименование	2025 год	
	Проект закона	Отклонение от Закона о бюджете
1	2	3
Государственная программа Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий»	1 993 108,4	0,0
Государственная программа Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства»	573 413,1	-820 888,0
Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	167 833,4	-29 482,5
Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	14 785 848,4	1 467 876,2
Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	3 115 282,7	533 436,2
Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства»	32 866 671,9	6 453 039,8
Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»	8 783 469,1	-645 712,0
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды»	973 687,5	-1 611 664,0
Государственная программа Иркутской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 641 305,1	-259 522,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 502 996,3	-76 716,0
Государственная программа Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	55 870,1	-24 018,2
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области»	21 980 093,5	-439 611,9
Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 811 701,4	-853 080,6
Государственная программа Иркутской области «Формирование современной городской среды»	1 325 050,7	0,0
Государственная программа Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 897 715,8	-484 956,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды»	1 697 498,3	-88 072,6
Государственная программа Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	2 299 127,1	0,0
Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства»	5 258 745,8	-154 883,2
<i>Всего по программным расходам</i>	<i>311 964 522,4</i>	<i>-1 585 317,1</i>

Наименование	2025 год	
	Проект закона	Отклонение от Закона о бюджете
1	2	3
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	2 667 728,1	-358 392,2
ИТОГО:	314 632 250,5	-1 943 709,3

С учетом предусмотренных проектом закона изменений бюджетных ассигнований объем расходов на реализацию проектных и процессных мероприятий государственных программ Иркутской области составит по:

региональным проектам – 60 026 641,9 тыс. рублей (с уменьшением на 5 612 412,6 тыс. рублей, или на 8,6 %, к Закону о бюджете);

ведомственным проектам – 17 919 163,2 тыс. рублей (с уменьшением на 1 329 516,2 тыс. рублей, или на 6,9 %, к Закону о бюджете);

комплексам процессных мероприятий – 234 018 717,3 тыс. рублей (с увеличением на 5 356 611,7 тыс. рублей, или на 2,3 %, к Закону о бюджете).

Информация об изменении объемов финансового обеспечения государственных программ Иркутской области на 2025 год с детализацией по структурным элементам представлена в приложении.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам Иркутской области представлено в таблице 3.

Таблица 3. Изменение объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам Иркутской области
(тыс. рублей)

Наименование	2025 год	
	Проект закона	Откл. от Закона о бюджете
1	2	3
Дотации	11 665 112,4	0,0
Субсидии	25 701 988,8	- 2 783 060,4
Субвенции	72 745 903,5	- 924 016,8
Иные межбюджетные трансферты	4 131 988,0	- 561,1
Итого	114 244 992,7	-3 707 638,3

ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Размер дефицита определен с учетом соблюдения ограничений по уровню дефицита в связи с участием Иркутской области в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. Его объем

предлагается увеличить на 1 284 761,9 тыс. рублей и утвердить в размере 26 524 145,7 тыс. рублей, или 10,5% общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По источникам финансирования дефицита областного бюджета прогнозируются следующие изменения.

В связи с изменением программы заимствований на 2025–2027 годы объемы привлечения кредитов кредитных организаций запланированы в размерах 93 334 348,3 тыс. рублей, 82 256 258,8 тыс. рублей и 63 238 901,3 тыс. рублей соответственно.

Погашение кредитов кредитных организаций составит в 2025–2027 годах 67 422 690,6 тыс. рублей, 68 478 527,0 тыс. рублей и 57 698 067,4 тыс. рублей соответственно.

В связи с заключением Дополнительного соглашения от 1 апреля 2025 года № 2025-00079/1 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» объемы погашения бюджетных кредитов на 2025–2027 годы скорректированы и составляют 41 463 939,5 тыс. рублей, 41 798 508,9 тыс. рублей и 41 882 151,2 тыс. рублей соответственно.

Планируемые изменения областного бюджета привели к изменению верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области, который прогнозируется в следующих объемах:

на 1 января 2026 года – 61 179 551,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. рублей;

на 1 января 2027 года – 73 158 774,8 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. рублей;

на 1 января 2028 года – 76 817 457,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. рублей.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова